

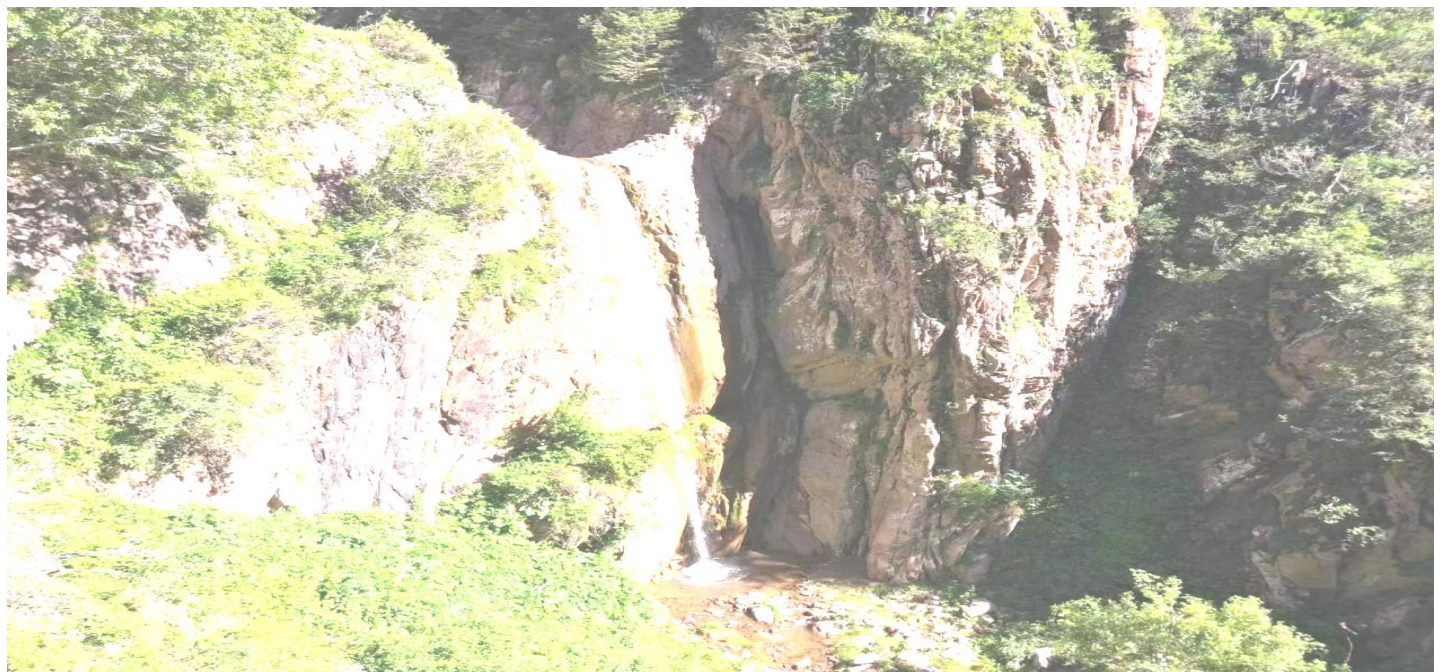
霍城县萨尔布拉克镇
国土空间总体规划
(2021-2035年)
【公示版】

霍城县萨尔布拉克镇人民政府
新疆润疆工程设计有限责任公司

前 言

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大决策部署。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，认真贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，充分发挥总体规划在国土空间规划体系中承上启下的作用，立足萨尔布拉克镇发展现状特征，细化落实伊犁州直国土空间总体规划、霍城县国土空间总体规划及相关专项规划，统筹安排全镇各项建设活动，推动村镇集聚发展和土地资源节约利用，合理配置村镇公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，联动区域，促进萨尔布拉克镇社会经济全面、协调和可持续发展，编制《霍城县萨尔布拉克镇国土空间总体规划（2021-2035）》（以下简称本规划）。

《规划》是霍城县萨尔布拉克镇空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是对上位国土空间规划及相关专项规划的细化落实，是编制乡镇详细规划、相关专项规划、村庄规划，以及实施国土空间用途管制的基本依据。



01.规划总则

02.定位与目标愿景

03.全域空间格局优化

04.要素支撑体系

05.规划传导与实施保障



01 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划范围与期限

1.3 规划原则



1.1指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记重要讲话要求，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，着力推动高质量发展，优化国土空间保护开发格局，做好顶层设计，为萨尔布拉克镇社会经济发展战略和发展规划提供空间保障。构建国土空间开发保护新格局，推动空间治理体系和治理能力现代化，按照建立国土空间规划体系的要求，积极开展萨尔布拉克镇国土空间总体规划编制工作，确保按时、保质完成编制任务。

1.2规划范围与期限

• 规划范围

萨尔布拉克镇行政区域范围，辖11个行政村，分别是拜西特烈克村、开赞喀拉村、切特萨尔布拉克村、恰特塔勒村、巴依地响村、开力木库勒村、乔勒潘村、上莫家庄子村、下莫家庄子村、农田村、齐巴拉噶西村。全镇域面积786.6平方千米。

• 规划期限

规划期限为2021—2035年，其中规划基期年为2020年，规划目标年为2035年。

1.3规划原则

生态优先，绿色发展；
区域统筹，节约集约；
镇村融合，协调发展；
以人为本，品质提升；
因地制宜，彰显特色；
政府主导，公众参与。



伊犁州直在新疆维吾尔自治区的位置



霍城县在伊犁州直的位置



萨尔布拉克镇在霍城县的位置



镇区所在地在萨尔布拉克镇的位置

02 定位与目标愿景

2.1 发展思路

2.2 总体定位

2.3 发展目标



2.1 发展思路

基本特征+发展条件

生态本底良好，山水林田资源齐备
怪榆沟旅游产业初具雏形，旅游发展势头较好

相关规划要求	区域层面	县乡层面
	伊犁州直城国土空间总体规划 (2021-2035年) 伊犁州直村庄布局规划 (2021-2035 年)	霍城县国土空间总体规划 霍城县全域旅游发展规划 霍城县萨尔布拉克镇总体规划
发展定位	民俗特色风情小镇 (传统特色风情民居142户)	
职能担当	霍城县秘谷遗风悠游区 以农牧业、旅游业为特色的生态宜居强镇	

规划目标	和谐 国土空间	高效 国土空间	品质 国土空间
规划策略	优化国土空间格局 强化资源底线约束	推进国土空间 整治修复	提升基础保障体系与空间品质
	落实三条控制线 划示村庄建设边界 落实其他各类控制线	开展生态修复 农用地整理 建设用地整理	构建交通系统 提升提升公共服务功能 完善市政基础设施 加强综合防灾治理
指标体系	底线管控	空间结构效率	生活品质
	生态红线保护面积 永久基本农田保护面积 耕地保有量 建设用地总面积 城乡建设用地总面积	常住人口规模 常住人口城镇化率 人均城镇建设用地面积 人均村庄建设用地面积 道路网密度	人均城镇住房面积 人均公园绿地面积 人均体育用地面积 公园绿地、广场步行5分钟覆盖率

以**发展规划**为引领，以**空间规划**为基础，为推动萨尔布拉克镇高质量发展，做好空间落实和细化。

2.2 总体定位

依据上位规划和萨尔布拉克镇自身发展特色资源，依托怪榆沟、白杨沟等山地自然风光与特色民俗文化，围绕“山·水·林·田·村”等核心资源，统筹考虑文化、旅游、生态、发展四者之间的关系。

确定萨尔布拉克镇总体定位为：

“秘谷遗风游旅” 为主题的特色风情小镇

“特色农牧业” 发展为主的现代生态农牧业示范区

“文、旅、创” 相辅相成的民俗特色风情地

“水、田、居” 和谐共生的农业新画卷

“林、水、草” 相融相伴的原生态空间

现代化种植+生态畜牧业+...

矿产开采+农牧副产品加工+...

红色文化+特色风情+休闲农业+生态观光+度假康养...



2.3发展目标

规划落实《霍城县国土空间总体规划》（2021-2035年）中确定的萨尔布拉克镇在乡级行政区主体功能定位中的重点生态功能区，叠加能源资源富集区、边境地区等。

综合考虑萨尔布拉克镇的现实与未来发展诉求，严格把控山水林田草等优势生态本底资源，发挥怪榆沟、白杨沟、石阶子瀑布等自然资源优势，以发展规划为引领，以空间规划为基础，为推动萨尔布拉克镇高质量发展。

2025年

稳固生态安全屏障，保障粮食安全，完善基础设施体系和基本公共服务水平，基础保障更加有力。

2035年

保障农业生产的基础上，提升畜牧业、旅游业等产业，形成产业集群，支撑萨尔布拉克镇经济高质量发展。助推全域旅游高质量发展。



03 全域空间格局优化

3.1 落实三条控制线

3.2 国土空间总体格局

3.3 规划分区

3.4 城镇发展

3.5 产业发展

3.6 历史文化保护与景观风貌



3.1 落实三条控制线

规划落实《霍城县国土空间总体规划》（2021-2035年）中确定的萨尔布拉克镇在乡级行政区主体功能定位中的重点生态功能区，叠加能源资源富集区、边境地区等。综合考虑萨尔布拉克镇的现实与未来发展诉求，严格把控山水林田草等优势生态本底资源，发挥怪榆沟、白杨沟、石阶子瀑布等自然资源优势，以发展规划为引领，以空间规划为基础，为推动萨尔布拉克镇高质量发展。

永久基本农田

全镇落实县级下达耕地保有量与永久基本农田。永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途，坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。

生态保护红线

萨尔布拉克镇内主要为天山水源涵养与生物多样性维护生态保护红线区，含新疆霍城四爪陆龟国家级自然保护区、新疆果子沟国家森林公园赛里木湖国家级风景名胜区等自然保护地。生态保护红线内，自然保护地核心保护区**原则上禁止人为活动**。其他区域**严格禁止开发性、生产性建设活动**，在符合现行法律法规的前提下，除国家重大项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的**有限人为活动**(10类)。

城镇开发边界

落实县级下达城镇开发边界扩展倍数，严格落实已划定的城镇开发边界，城镇开发边界面积约119.35公顷，边界内实行“详细规划+规划许可”管制方式，确保总量框定，做优增量、优化存量。

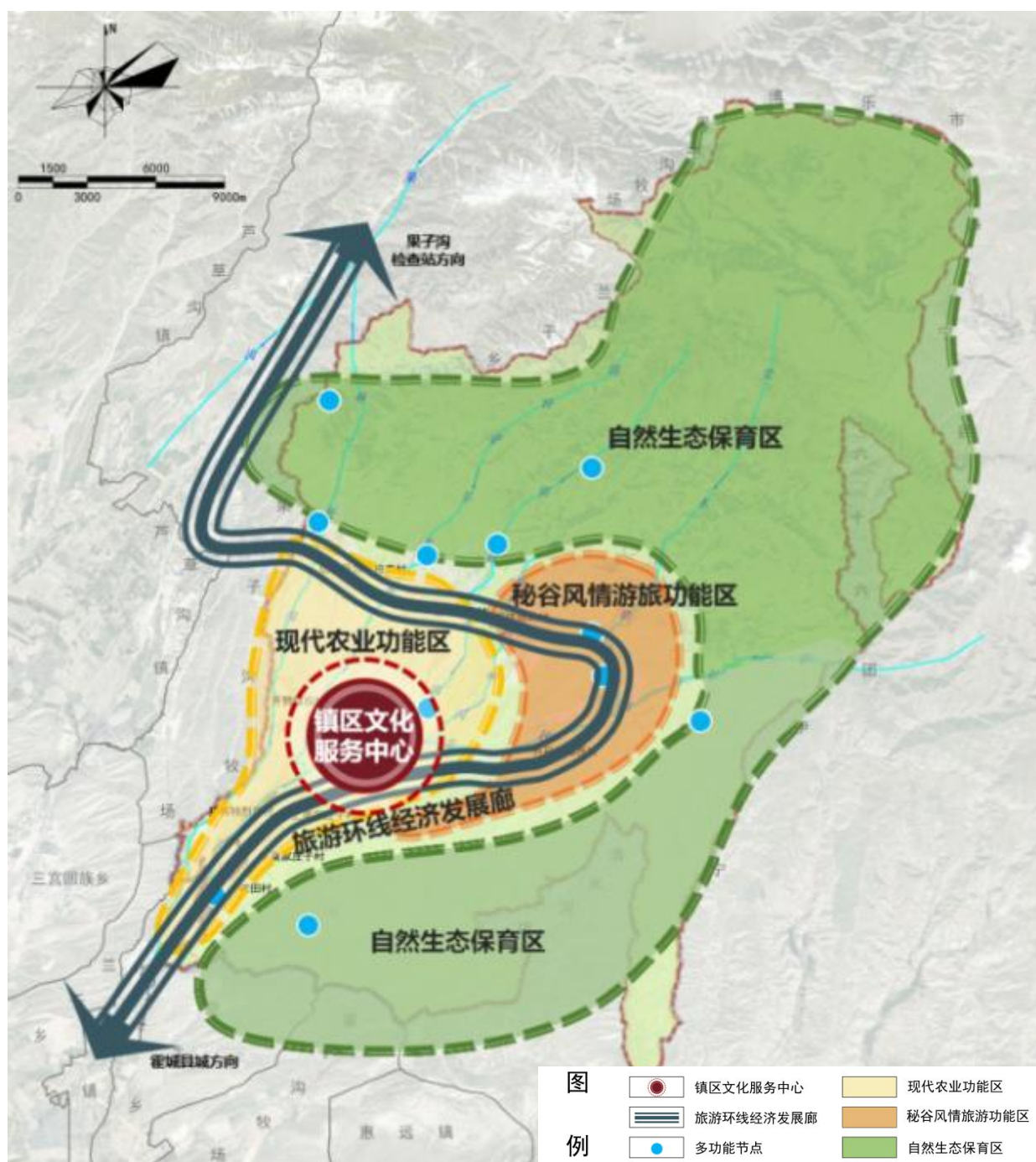
3.2国土空间总体格局

构建“一心一廊三片多点”的国土空间总体格局

一心：城镇综合服务中心；

一廊：依托镇域乡村道路串联白杨沟景区、怪榆沟景区及各村组构成的旅游环线形成的经济发展廊。

三片：秘谷风情游旅功能区、现代农业功能区、自然生态保护区

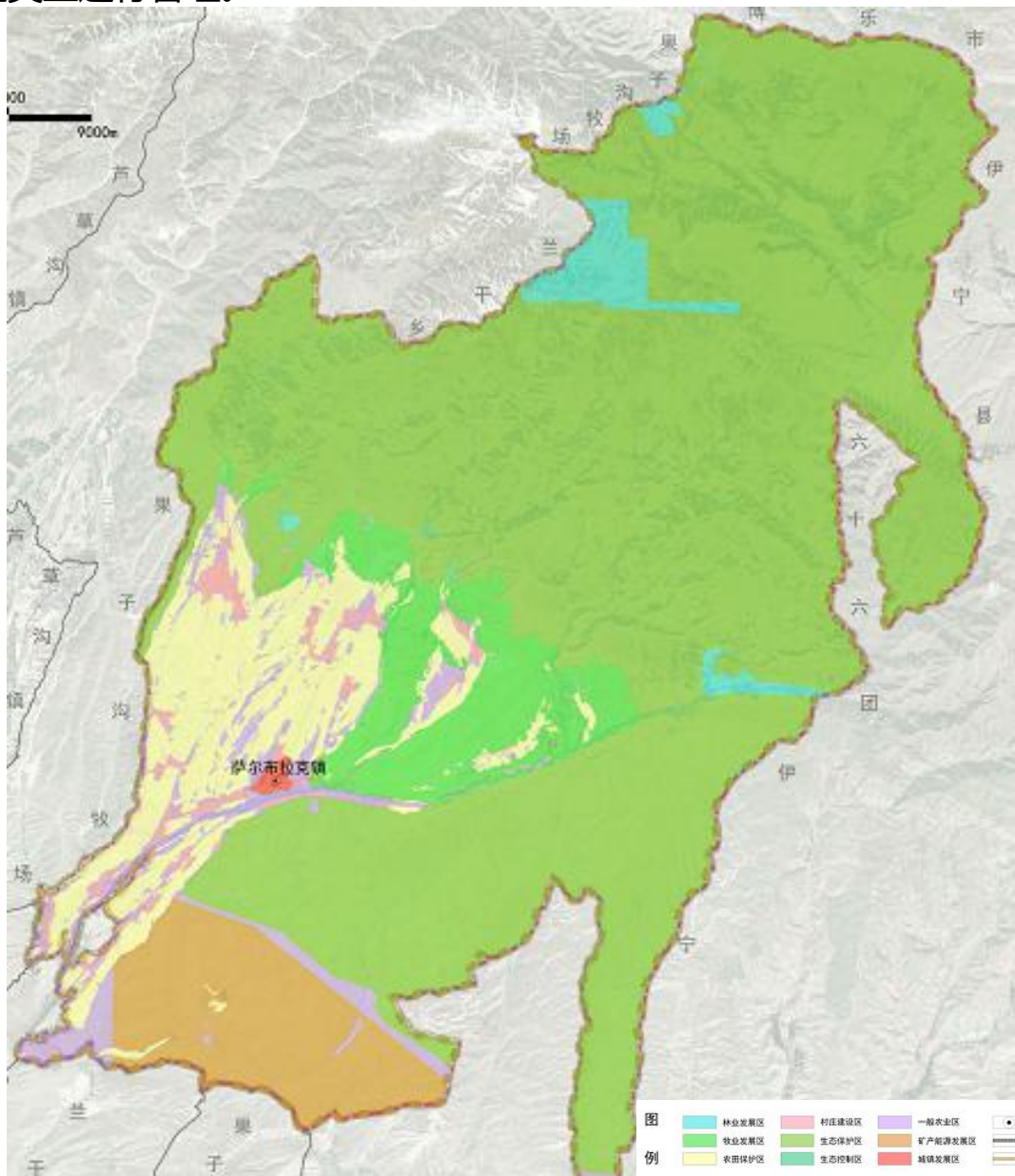


3.3国土空间规划分区

以上位规划确定的规划分区为基础，将萨尔布拉克镇镇域国土空间细化划定全域一级和二级规划分区。萨尔布拉克镇规划分区包含生态保护区、生态控制区、农田保护区、矿产能源发展区、城镇发展区及乡村发展区。其中，城镇发展区和乡村发展区细化二级规划分区。

城镇发展区——是实现创新驱动和高质量发展，辐射带动镇域经济社会发展、提高萨尔布拉克镇综合竞争力的重点区域，面积约119.35公顷，城镇开发边界扩展倍数1倍。

乡村发展区应以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，按照“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式，根据具体土地用途类型进行管理。





3. 4城镇发展

- 镇村体系：镇区—中心村—基层村。

镇村规模结构及职能规划一览表

等级	个数	名称	职能类型	备注
镇区	1	红旗社区、开力木库勒村、机关	综合型	旅游休闲、医疗康养、商贸服务
中心村	3	拜斯铁烈克村	农旅型	农业种植、农旅融合
		恰特尔塔勒村	牧旅型	生态观光、特色民宿
		齐巴拉噶西村	农旅型	民俗村落、民俗体验、生态观光
基层村	7	巴依地响村	牧旅型	探险、户外露营、牧旅融合产业
		农田村	牧旅型	高效农业、旅游服务
		乔勒潘村	农旅型	农业种植、农旅融合
		切特萨尔布拉克村	农旅型	高效农业、田园体验
		开赞喀拉村	农旅型	农业种植、农旅融合
		上莫家庄子村	农旅型	农旅融合、乡村农业观光
		下莫家庄子村	农旅型	观光农业、乡村体验

- 村庄规划类型：

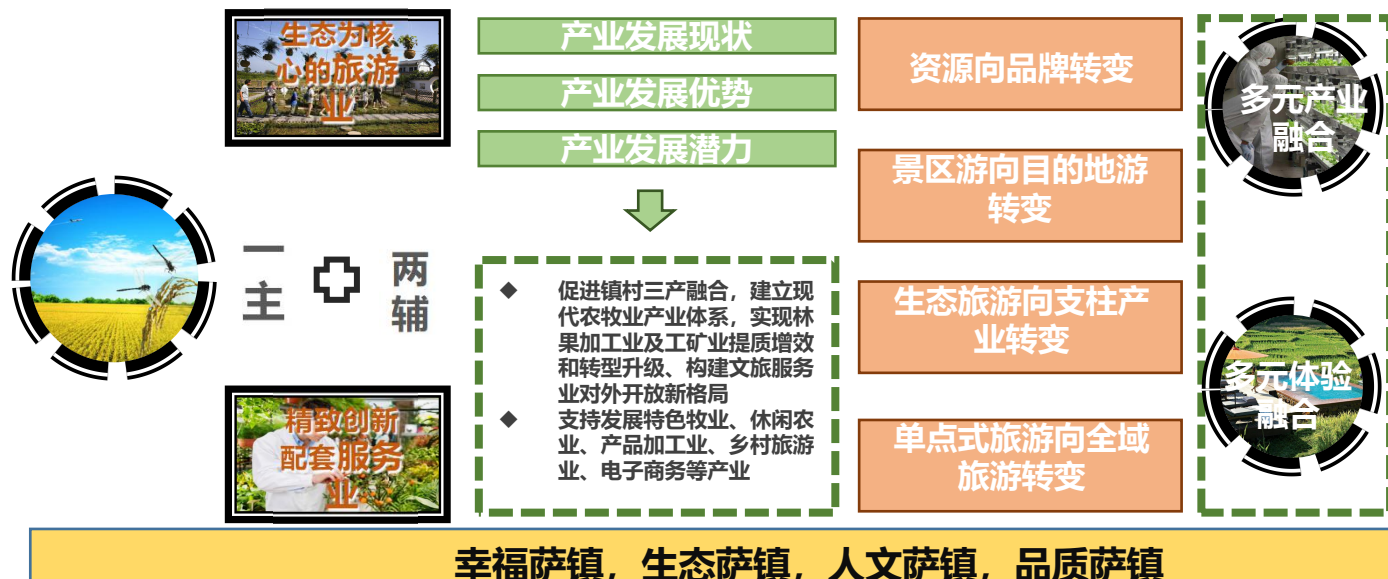
规划编制指引	规划类别	村名	编制指引
	城郊融合类	开力木库勒社区	围绕民俗风情特色体验，引导村庄产业发展，人口集聚，打造成为以文旅融合的特色村庄。
	集聚提升类	切特萨尔布拉克村，恰特塔勒村、拜西特烈克村，	一般为中心村，重点提出该类村庄的服务人口规模目标、设施配置标准、土地整治与集中建设居民点布局方案、人居环境提升改善要求等内容。
	稳步改善类	上莫家庄子村、下莫家庄子村、开赞喀拉村、乔勒潘村、农田村	规划期内仍存续的基层村除必要的公共服务设施配置和人居环境改善措施之外，原则上不再进行新增建设。
	特色保护类	齐巴拉噶西村	重点提出该类村庄在重要资源、整体空间形态、传统文化等方面的保护要求，并加强对村庄特色文化产业的谋划与空间布局，结合需要加强旅游服务相关设施配置。
	其他特殊类	巴依地响村	作为生态涵养类村庄，重点提出村庄的生态功能定位和生态修复措施指引。

3.5 产业发展

产业发展思路

明确产业，深化定位，提出发展思路

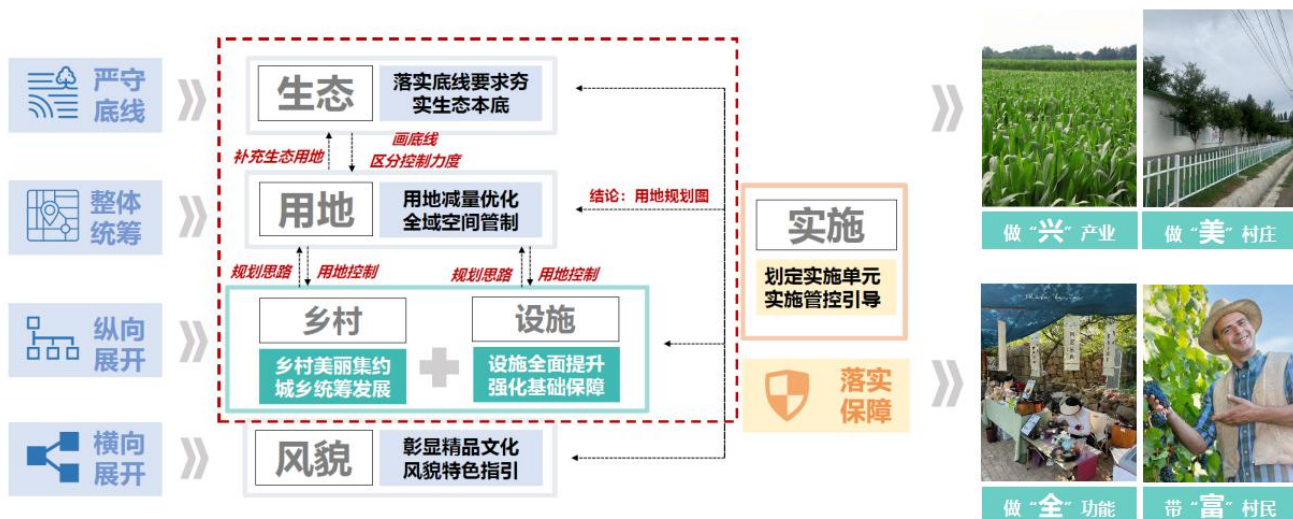
一主两辅，三产联动，四向转变，多元融合



产业发展策略

为实现萨镇总体产业发展定位，多维度规划纵深展实现发展目标：

落实底线要求、夯实生态本底、全域空间管制、城乡统筹发展、强化基础设施、风貌特色指引、实施产业引导



3.5 产业发展

• 产业空间格局

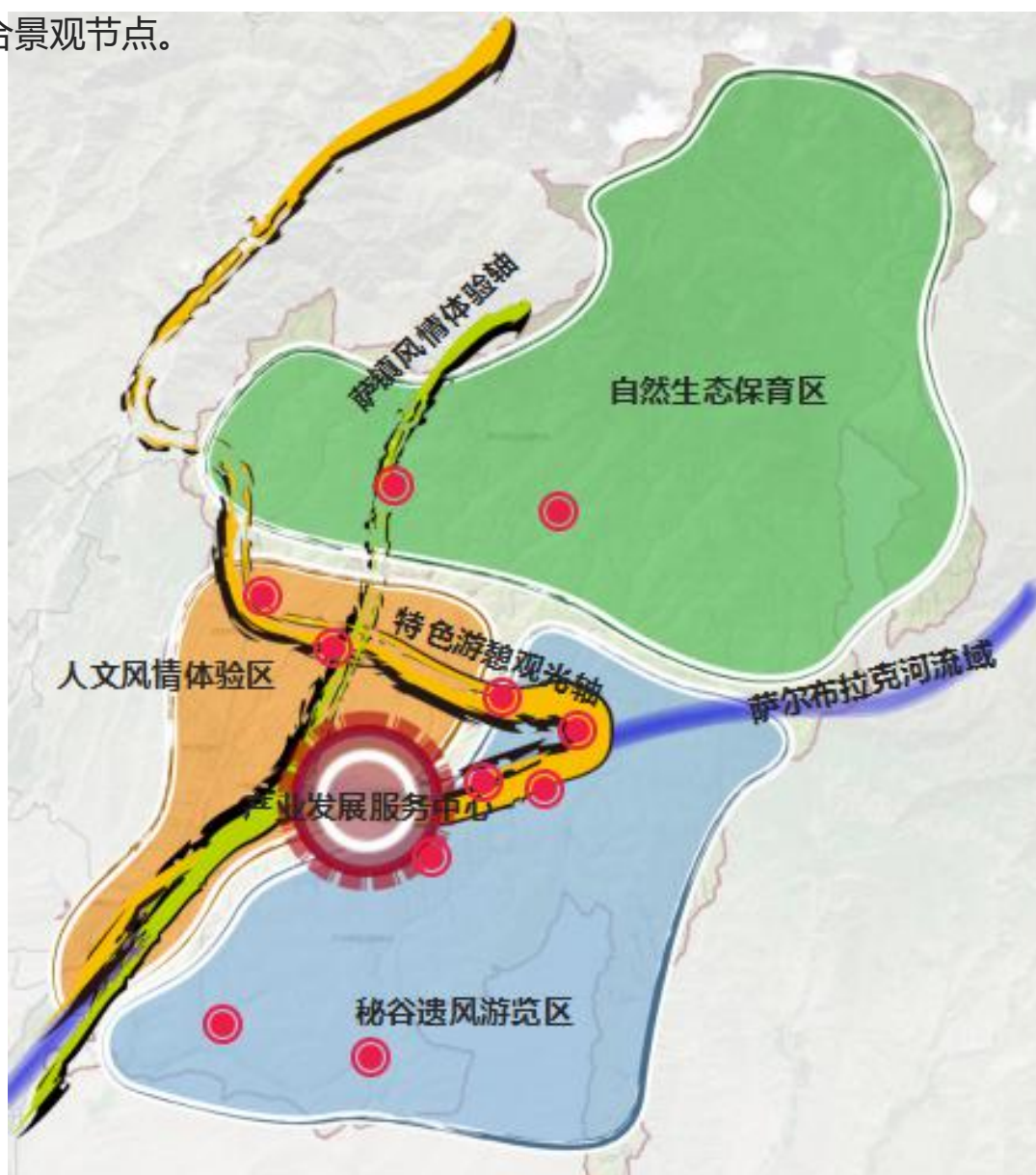
重点围绕“镇区+景区+农牧业园区+林盘水系等”进行项目布局，规划形成
“一心两轴三区多点”的融合产业布局

一心统领：产业发展服务中心；

两轴牵引：特色游憩观光轴、萨镇风情体验轴；

三区支撑：自然生态保育区、秘谷遗风游览区、人文风情体验区；

百花齐放：天然养殖示范区、林果加工示范基地、工矿开采产业区、怪榆沟康养度假中心、红色文化教育基地、滑雪体验基地、星级民宿体验区等农旅融合景观节点。



3.6历史文化保护与景观风貌

历史文化保护

按照“整体性保护、真实性保护、合理永续利用”的原则，保护历史文化遗存、传统格局、历史风貌及环境风貌特色。

省级文保单位

3处，分别为恰特塔勒石雕人、开力木库勒沟岩画、恰特它里墓群

景观风貌塑造

塑造“一环、五区、三廊、多点”的风貌格局

一环：活力绿道景观环

五区：山林生态景观风貌区

遗址遗迹景观风貌区

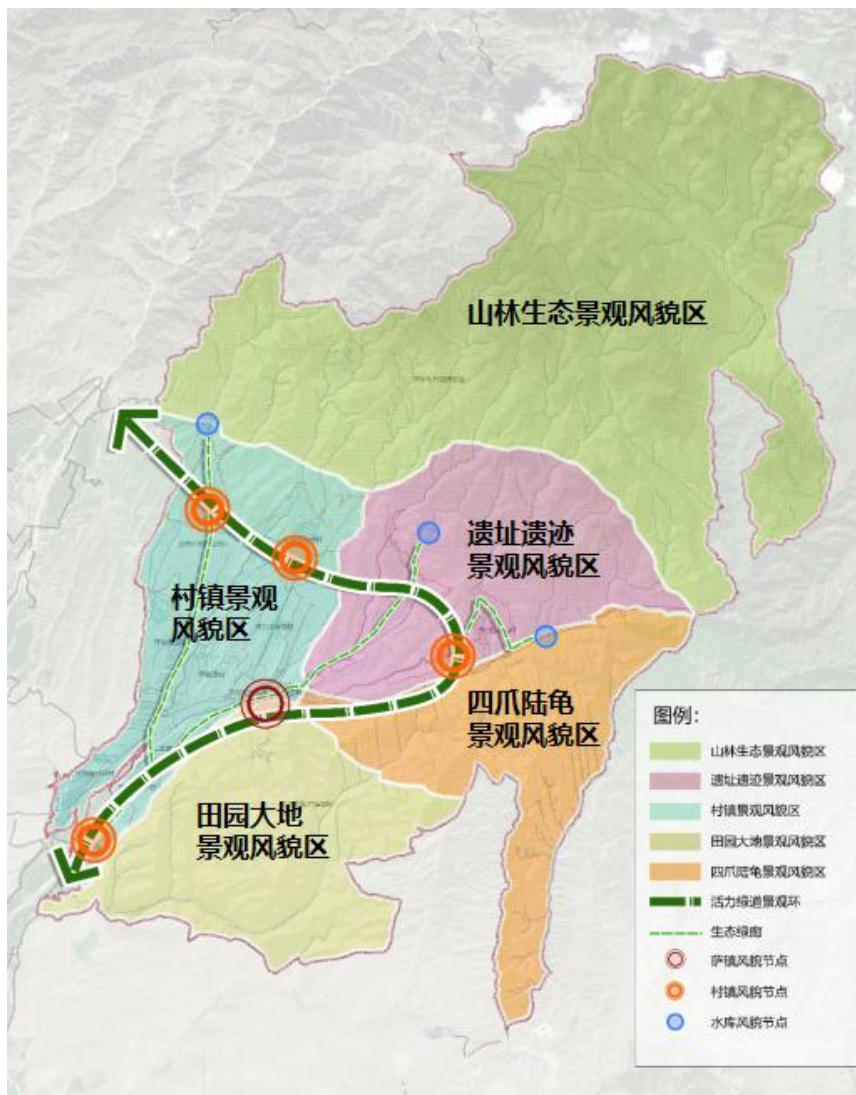
村镇景观风貌区

田园大地景观风貌区

四爪陆龟景观风貌区

三廊：三条纵向生态绿廊

多点：景观节点



04 要素支撑体系

4.1 公共服务体系

4.2 综合交通体系

4.3 基础设施体系

4.4 综合防灾体系



• 历史文化保护优化公共服务设施体系

按照共建共享的原则统筹确定行政办公、文化教育、医疗体育、社会福利等公共服务设施布局、规模和数量。完善北皋镇文化、体育、医疗、科教、养老等职能，形成面向全镇域、服务全镇域的乡镇级公共服务中心。建设乡镇社区生活圈，保障基层公共服务设施供给，促进社区、乡村融合，激发社区和乡村活力。



城镇社区生活圈

15分钟社区生活圈1个

5—10分钟社区生活圈2个



乡村社区生活圈

强化乡村层级对农村基本公共服务供给的统筹

加强中心村的社区生活圈设施配套

强化基层村与中心村服务要素衔接



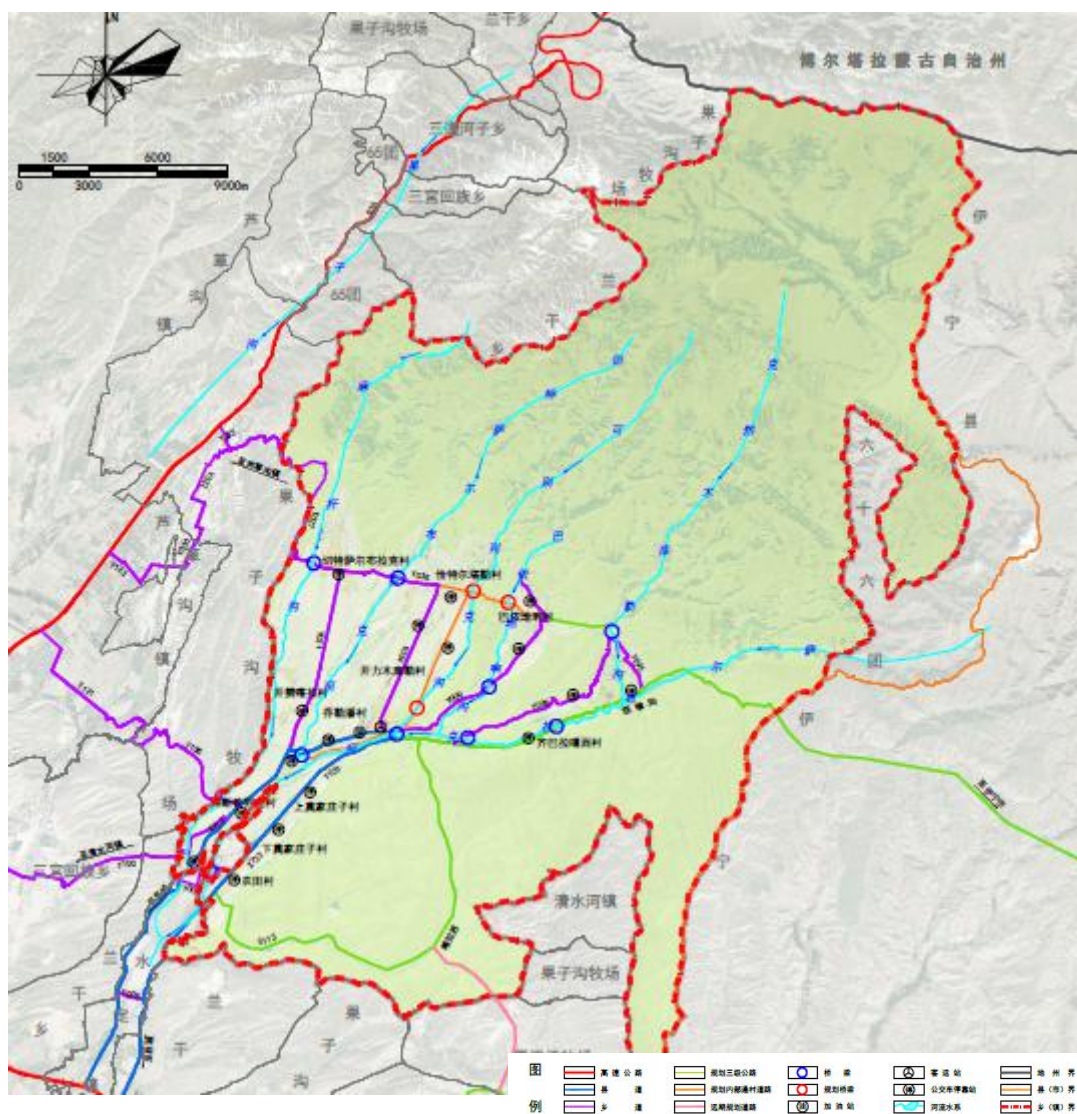
4.2综合交通体系

交通发展策略

- 针对旅游特色乡镇，结合旅游产业布局，完善旅游大环线，构建绿道系统。
- 完善区域公共交通，加强镇村、产业节点之间的道路联通。
- 提出农村道路建设目标，提升农村道路建设水平，促进城乡融合发展。
- 建设停车场缓解交通压力。

综合交通体系布局

从区域连通、内优化、农村道路设施完善等方面，构建外联内畅的综合交通体系。



4. 3基础设施体系



给水工程

近期改扩建萨尔布拉克镇7个村供水设施；
新建萨尔布拉克镇城乡供水水厂一座；
扩建萨尔布拉克镇供水厂规模达到1.2万立方米/日。



排水工程

采用不完全分流制，生活污水排入污水管道，雨雪水排入绿地或道路边沟边渠；
，共享县污水处理厂，位于县城南部；
规划在齐巴拉嘎西村西侧建设污水处理站。



电力工程

由110千伏霍城变电站新建35千伏线路和规110kV芦草沟镇变电站分别出35kV线路至35kV萨尔布拉克变电站。



通信工程

加强信息网络建设。鼓励并推进光纤入户，远期光网覆盖率达到100%。



燃气工程

积极引入天然气，保障气源供应，提高冬季采暖供气的可靠性，完善镇区管网系统，提高天然气管网覆盖率。



供热工程

积极推进煤改气建设，燃气管网覆盖区域逐步推广燃气供热，未覆盖区域推广电、太阳能等清洁能源供热。



环卫工程

城镇垃圾无害化处理率达到100%，垃圾资源化利用率达到50%。
实现农村生活垃圾处置体系全覆盖，农村生活垃圾处理率达到100%。

4. 4综合防灾体系

防洪排涝

乡镇镇区堤防达到30年一遇防洪标准，村队堤防达到20年一遇防洪标准。

消防工程

规划1座二级乡镇专职义务消防队。做到消防站、消防供水、消防车通道、消防装备等的同步规划、同步建设、同步实施。

抗震工程

镇区工程项目建设原则上按抗御地震基本烈度8度设防。

05

规划传导与实施保障

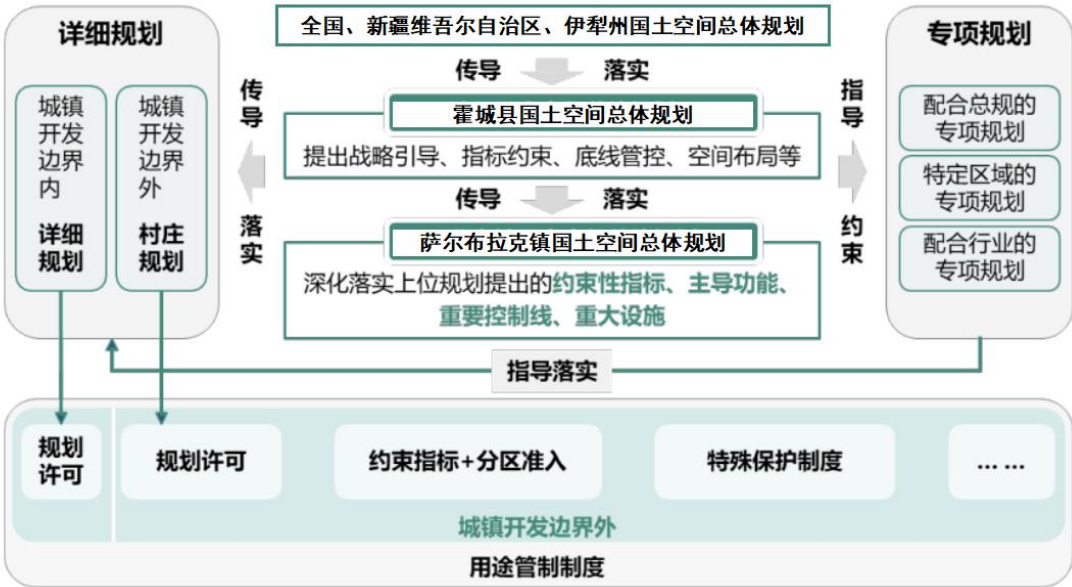
5.1 规划传导

5.2 实施保障



5. 1 规划传导

上位规划传导



村庄规划引导

在城镇开发边界外的乡村地区，以一个或几个行政村为单元，由镇政府组织编制“多规合一”的实用性村庄规划，结合村庄发展实际与特色，落实国土空间规划发展定位及约束性指标作为详细规划，报上一级政府审批。

坚持合理布局、节约用地的原则，引导乡村建设用地节约集约利用，在落实底线保护线的前提下，严格落实“一户一宅”规定。村庄各类建设活动原则上应集中在村庄建设边界内，利用农村本地资源开展农产品初加工、发展休闲观光旅游而必需的配套设施建设，可在不占用永久基本农田和生态保护红线、不破坏生态环境和乡村风貌的前提下，在村庄建设边界外安排少量建设用地，实行比例和面积控制。

近期行动计划

近期拟建设重点项目包括水利、交通、产业、生态、民生及其他6个方面共计101项。其中落实上位规划对萨尔布拉克镇重点建设项目的安排21项；乡镇近期重点建设项目共计80项。

5. 2实施保障

强化规划的权威性

落实各级党委和政府国土空间规划管理主体责任。坚持“多规合一”，强化规划权威性、严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更，加强对领导干部的国土空间规划管理培训，防止换一届领导改一次规划。

健全规划用途管理机制

以乡镇国土空间规划为依据，对国土空间分区分类实施用途管制，按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式。

加强监督实施

规划成果形成乡镇级总规数据库，作为乡镇级总规成果组成部分同步上报，纳入国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。落实国土空间规划修改审批制度，落实规划实施动态监测评估预警制度，落实规划实施考核督查制度，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、定期评估。

加强公众参与

通过建立多样化渠道，加大对国土空间规划的宣传力度和深度，建立规划成果和规划实施等信息公开制度，强化公众参与和规划编制，创新宣传教育形式，广泛宣传教育规划，提高社会公众规划意识，增强社会公众支持和监督。