

本次公示为征求意见公示稿，所有数据和内容以最终批复为准。

霍城县芦草沟镇国土空间总体规划 (2021-2035年)



草案公示稿

前言

国土空间规划是落实国家发展战略、优化国土空间开发保护格局、加强国土空间用途管制、提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平的重要举措。为加快推进国土空间规划体系建设，充分发挥乡镇总体规划在国土空间规划体系中承上启下的作用，立足芦草沟镇发展现状特征，落实《霍城县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的各项指标，统筹安排全镇各项建设活动，推动村镇集聚发展和土地资源节约利用，合理配置村镇公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，联动区域，促进芦草沟镇社会经济全面、协调和可持续发展，特编制《霍城县芦草沟镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称规划）。

本规划包括镇域和镇区2个层次。镇域为芦草沟镇全部国土空间，总面积为668.74平方千米；镇区范围以城镇开发边界为准，由农科站村二组、墩买里村和广仁社区组成，总面积为355.49公顷。

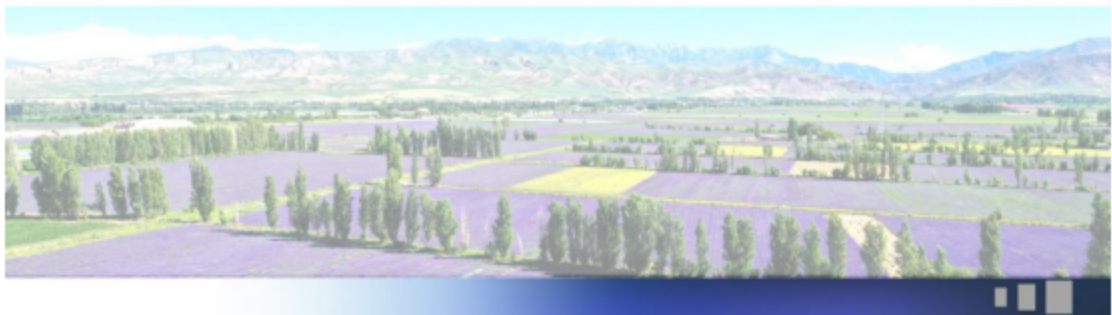
规划期限为2021-2035年。

目录

CONTENTS

- ◆ 第一部分 规划定位与目标
- ◆ 第二部分 总体格局
- ◆ 第三部分 自然资源保护与利用
- ◆ 第四部分 国土综合整治与生态修复
- ◆ 第五部分 镇村体系与产业发展
- ◆ 第六部分 综合支撑体系
- ◆ 第七部分 镇政府驻地规划
- ◆ 第八部分 历史文化与特色风貌保护
- ◆ 第九部分 近期项目与规划实施

第一部分 规划定位与目标



一、规划定位与目标

国际薰衣草主题旅游示范区

依托“漫心忘忧谷”建设项目、结合四宫村现有的薰衣草种植基础，逐步扩大薰衣草及各种香料植物的种植规模，联合打造第二或第三代文旅景区，满足吃、住、行、游、购、娱全方位国际级文旅度假区。



一、规划定位与目标

生态农牧业、现代林果业样板区

依托现有农、牧业资源，结合高标准农田建设，利用现有特色乡村资源、疆内最大的牲畜养殖小区、重大旅游开发，挖掘深层次体验游项目，聚焦都市人群休闲体验诉求，打造伊犁河谷的生态农牧业、现代林果业的样板区。

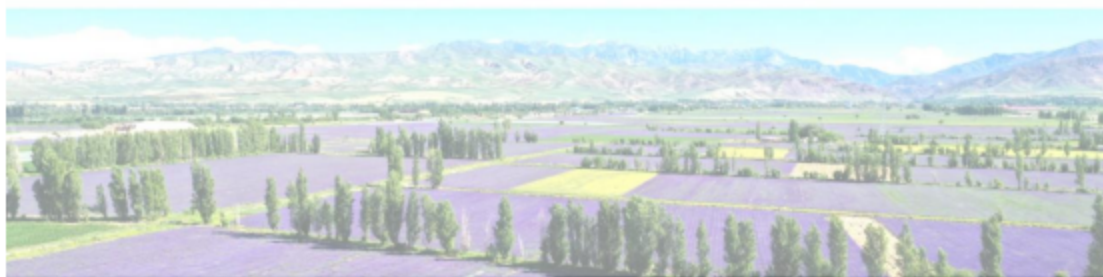


第二部分 总体格局

一、国土空间总体格局

二、底线约束

三、分区管控



一、国土空间总体格局

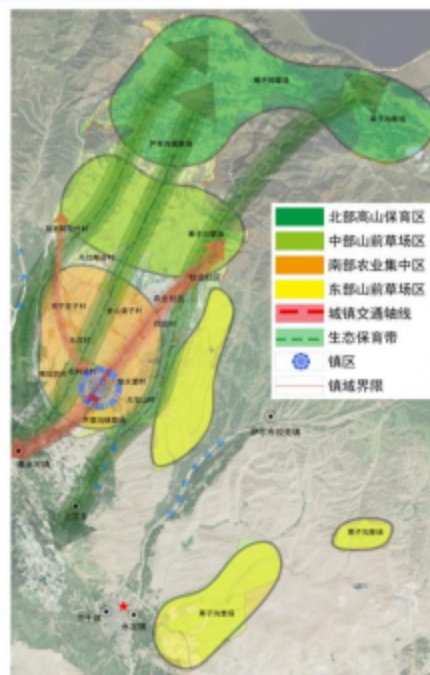
“一心、两轴、三带、四区”

一心——以广仁社区为主，融合农科站村二组和墩买里村居民点建设用地，组成城镇开发用地。镇区是该镇的政治、经济、文化及交通中心。

两轴——G312国道、X730县道两条交通轴线

三带——小东沟、大东沟、果子沟三条生态保育带

四区——北部高山保育区、中部山前草场区、南部农业集中区、东部生态涵养区



二、底线约束

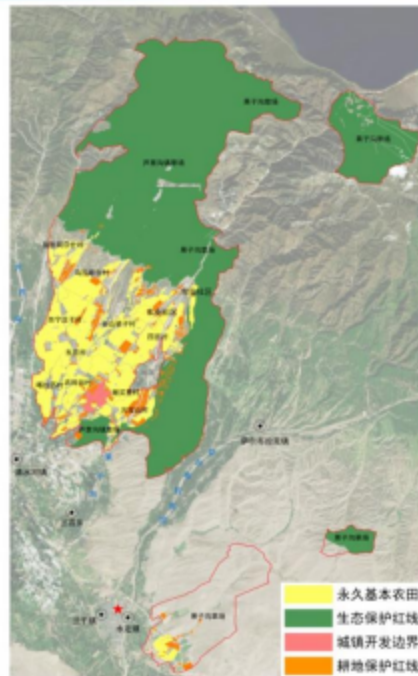
永久基本农田

严格落实耕地和永久基本农田保护目标，坚决守住耕地红线，采取“长牙齿”的硬措施保证耕地永农的目标规模和稳定性。

芦草沟镇划定耕地保有量面积127.98平方千米，永久基本农田保护面积109.32平方千米。

生态保护红线

芦草沟镇生态保护红线范围主要位于镇域东部和北部，主要有生态红线保护面积共386.30平方千米，占镇域总面积58.91%。



二、底线约束

城镇开发边界

根据上位规划落实芦草沟镇城镇开发边界划定情况，划定城镇开发边界总面积355.49公顷，扩展系数为1.0。

村庄建设边界

统筹考虑村庄分类、各类国土空间控制线管控要求、自然地理边界等，以适度集中集约为原则，划示村庄建设边界规模为1346.53公顷。



二、底线约束

灾害安全防护范围线

根据《新疆伊犁地区霍城县地质灾害详细调查报告》划定，芦草沟镇地质灾害：

高易发区29.38平方千米，主要分布在镇域中部的果子沟沟口和G30连霍高速沿线，区内共分布地质灾害点34处，中滑坡隐患点8处、潜在崩塌隐患点9处、泥石流隐患点17处；

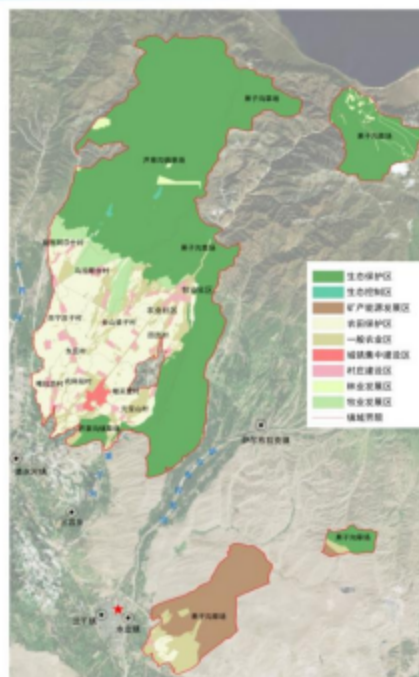
中易发区113.36平方千米，主要分布在镇域西部小东沟、大东沟等各沟谷的中上段、东部果子沟牧场南侧及西北部的果子沟沟口。



三、分区管控

按照上位国土空间规划的要求，统筹考虑生态环境保护、经济布局、人口分布、国土利用等因素，对全域的国土空间保护开发做出综合部署和总体安排。本次规划分区遵循全域全覆盖、不交叉、不重叠，分为农田保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区等5个一级规划分区。

一级分区	二级分区	面积（公顷）	比例（%）
生态保护区	——	38608.61	58.92
生态控制区	——	130.97	0.20
农田保护区	——	11454.13	17.48
城镇发展区	城镇集中建设区	156.91	0.24
	综合服务区	17.77	0.03
	商业商务区	88.10	0.13
	工业发展区	18.66	0.03
	物流仓储区	12.23	0.02
	绿地休闲区	8.93	0.001
	交通枢纽区	47.35	0.07
	战略预留区	4.87	0.00
乡村发展区	特别用途区	2.67	0.00
	村庄建设区	0.31	0.00
	一般农业区	1590.69	2.43
	林业发展区	5812.4	8.87
矿产能源发展区	——	602.68	0.92
矿产能源发展区	——	1993.8	3.04



三、分区管控

1、农田保护区

永久基本农田相对集中，需严格保护的区域。加强对永久基本农田的保护和管理，实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。

2、生态控制区

生态保护红线外，需要保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域以及生态修复重点工程和项目地所在区域。

3、城镇发展区

城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设可满足城镇生产、生活需要的区域。城镇发展区全部为城镇集中建设区。

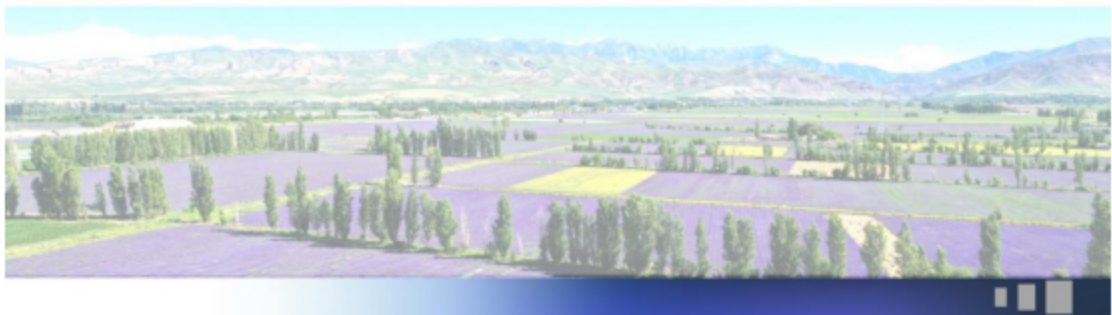
4、乡村发展区

农田保护区外、已满足农林牧渔等农业发展及农民集中生活和生产配套为主，允许涉及其他零星用地的区域。村庄建设区为城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地区域。

5、矿产能源发展区

为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储蓄量等区域。

第三部分 自然资源保护与利用



一、自然资源保护与利用

1、水资源保护

保障水源地安全，饮用水水源地水质达标率达到100%，用水总量不超过上级下达总量；加强河湖管理保护，芦草沟镇所有重要河湖自然岸线保有率达到自治区级标准。

2、林地资源保护

按照国家、自治区决策部署积极开展造林绿化空间适宜性评估工作，确保芦草沟镇在规划期末造林绿化空间不低于18.46平方千米。

3、草地资源保护

规划到2035年，草原保护与利用状态趋于平衡，草原植被逐步恢复，草原生态状况明显改善，草原生态安全逐渐加强。规划至2035年，芦草沟镇草地面积不低于379.26平方千米。

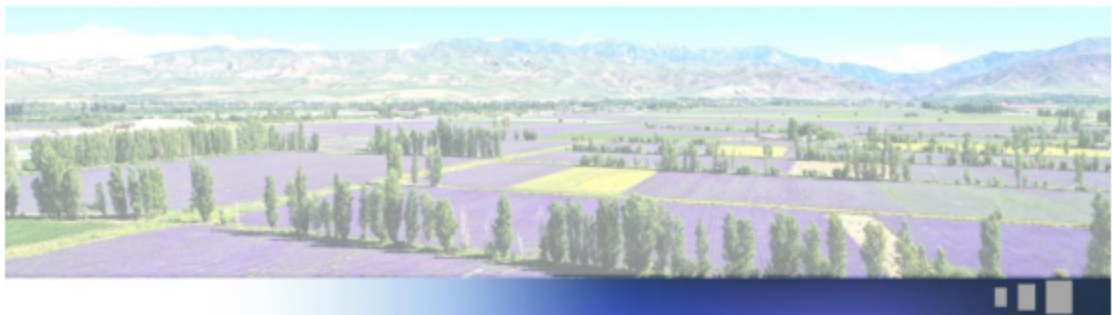
4、湿地资源保护

芦草沟镇湿地主要分布在果子沟河、大东沟和小东沟沿岸。规划至2035年，芦草沟镇湿地面积不低于6.50平方千米。

第四部分 国土综合整治与生态修复

一、国土综合整治

二、生态修复



一、国土综合整治

1、农用地整治

到2035年，将永久基本农田全部建成高标准农田，规划期内共计实施高标准农田建设面积为1159.55公顷。

2、村庄建设用地整治

（1）推进农村居民点撤并复垦

控制村庄建设用地总量，优化村庄用地布局，同时，将农村居民点复垦后与周边耕地进行集中连片整治，建设高标准农田，引导农业规模化经营。

（2）加强村庄闲置、低效用地盘活

结合城乡建设用地增减挂钩政策和农村土地制度改革，探索建立盘活农村存量建设用地的激励办法和宅基地有偿退出机制。

3、城镇工矿用地整治

结合上位规划要求，通过开展城镇闲置低效建设用地调查和分析，整治乡镇域内低小散工业用地、工矿废弃地、安全隐患建设用地、镇中村等。

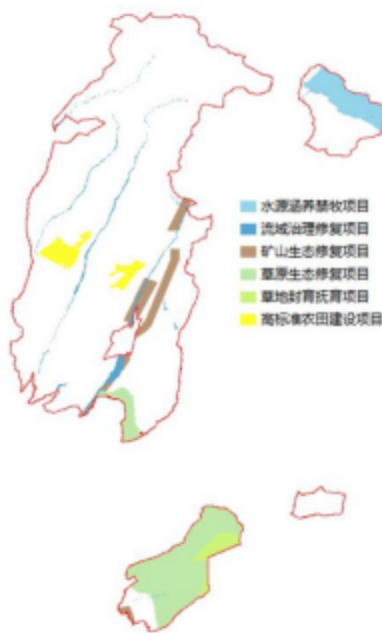
二、生态修复

1、生态修复主要内容

到2035年芦草沟镇生态修复面积共计12145.01公顷，其中：水源涵养禁牧面积：1833.66公顷；流域治理修复面积：1011.38公顷；矿山生态修复面积：1756.15公顷；草原生态修复面积：5651.22公顷；草地封育抚育面积：733.05公顷；新建高标准农田面积：1159.55公顷。

2、生态修复措施

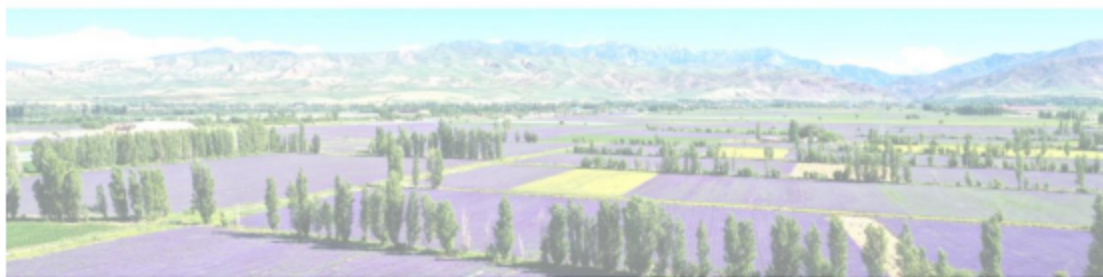
以重要山体、流域、区域为基础单元，将芦草沟镇划分为2个生态保护修复片区：北部科古琴山生态修复区、南部农业生态综合修复区。



第五部分 镇村体系规划与产业发展

一、镇村体系与村庄分类

二、产业发展



一、镇村体系与村庄分类

1、镇村体系

立足城乡融合发展，坚持中心集聚、轴线拓展、点线带面、协调发展的原则，综合考虑镇域内城乡村分布与规模，构建1个镇政府驻地、3个中心村、10个基层村的结构等级。

2、村庄分类

根据农村产业布局、生态环境建设、旅游开发以及基础设施和社会服务设施建设的要求，规划全镇村庄分为

集聚提升类（4个）

城郊融合类（2个）

特色保护类（2个）

稳步改善类（5个）



二、产业发展

1、产业发展——强三产、带二产、促一产

（1）农牧业为基础：

发展小麦、玉米等农作物及林果的规模化现代农业；

培育红花、贝母等品牌化的中草药品牌；

发展规模化养殖，改良和引进牲畜品种；

打造绿色无污染循环农牧业。

（2）工业为支撑：

以镇区、四宫村、元宝山村、农科站村等为主体，推进农副产品初加工和精深加工，配套农贸市场、商贸物流等，加快物流产业园区的建设，提升核心农业附加值。

（3）旅游为特色：

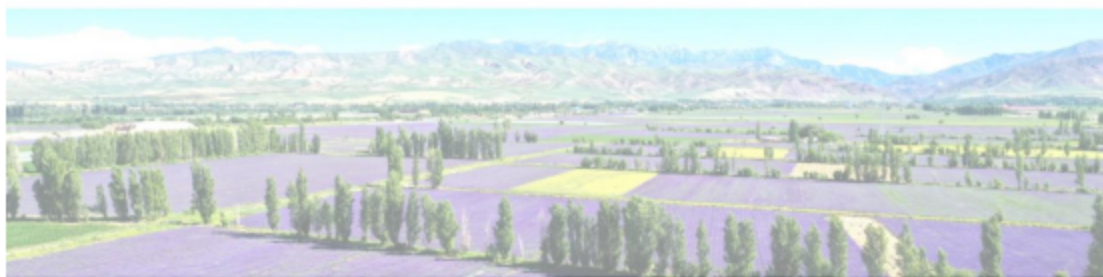
依托生态本底资源优势，大力发展都市休闲、观光农旅、民俗体验、康养等农旅休闲项目，打造芦草沟特色农旅品牌。三产的迅猛发展，可以很好的带动一产和二产的发展，从而实现三产融合发展。

二、产业发展



第六部分 综合支撑体系

- 一、综合交通
- 二、公共服务设施



一、综合交通

1、高速公路

G30高速公路（连霍高速），道路红线宽度50米。该高速公路是进出伊犁河谷的唯一一条高速公路。

2、国道

G312国道横穿镇域，道路红线宽度30米，道路两侧建筑退后红线不小于10米。

3、县乡道路

保留镇域内联系镇区及各村的道路：X730县道及Y022、Y025、Y089、Y091、Y123、Y147、Y148、Y164等乡道。

规划期内将X730线和提升为三级公路标准，其余乡道提升为四级公路标准。



二、公共服务设施

（一）给水工程

1、镇域给水

近期继续使用现有的水源及蓄水池为全镇供水；远期接入霍城县城乡一体化供水（中片区）集中供水。

2、镇区给水

规划镇区供水水源由果子沟水厂供给。



二、公共服务设施

（二）排水工程

1、镇域排水

近期：完善四宫村已建的污水处理系统，发挥现有设施的作用，镇区范围继续完善元宝山村、农科站村和墩买里村的排水系统，污水收集后排至清水河污水处理厂统一处理。

2、镇区排水

规划采用不完全分流制。



二、公共服务设施

(三) 供电工程

1、镇域供电

(1) 近期规划

利用芦草沟镇现有35KV变电站为镇域供电。对现有供电线路进行维修维护。

(2) 远期规划

在东庄村中部新建110千伏芦草沟变电站，占地面积9.49亩，主变规模为 $2\times 50\text{MVA}$ 。

2、镇区供电

保留现状变电站进出线，保留10kV出线，在镇区内沿主要道路布设电力线，将整个镇区相连形成环路，作为镇区环状主网架。另根据规划道路对镇区现状电力线进行规整，以提高供电可靠性。



二、公共服务设施

(四) 通讯工程

1、设施规划

完善现状设施配套，规划提升为邮政、电信支局（所），位于镇区中部。各村庄设置村邮所。

5G基站设置按照网络站间距标准进行设置，信息密集区间距按300米控制，村庄区可适当加大间距，实现区域5G网络全覆盖。



二、公共服务设施

（五）供热工程

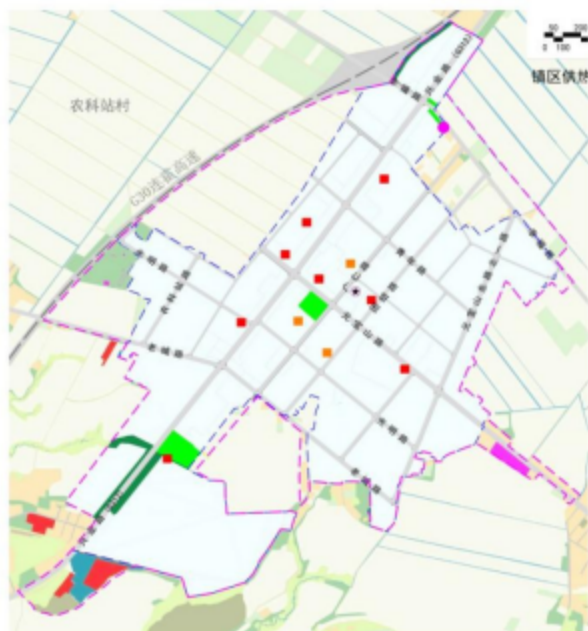
1、镇域供热

规划镇区范围内继续采用分散式集中供暖，热源采用电锅炉。现状燃煤锅炉全部改造为电锅炉。平房区的居民采用小型电锅炉或空气能等方式采暖。

镇域其他各村均采用散户式电采暖。

2、镇区供热

镇区采暖热负荷为141MW。



二、公共服务设施

（六）燃气工程

1、镇域燃气

共享清水河镇天然气储配站，液化天然气（LNG）通过槽车运输至镇区储配站。

2、镇区燃气

由天然气储配站出天然气管线为镇区供气，镇区燃气输配管网采用中压A一级管网系统。规划燃气中压管网管径取DN100-200。



二、公共服务设施

（七）环卫工程

1、环卫设施规划

(1) 垃圾收集点

规划在各村设置垃圾收集点，垃圾收集点经垃圾转运站，统一运往清水河镇镇垃圾卫生填埋场集中处理。

(2) 垃圾转运站

规划在赛马场南侧空地新建一座小型垃圾转运站,采用村收集、镇转运的方式解决全镇的垃圾收集转运问题。



二、公共服务设施

（八）消防规划

1、规划布局

在芦草沟镇区设置1处二级专职消防队，位于老客运站。占地面积为0.5公顷。各村庄应建立群众自救自救组织（义务消防队），并配备必要的消防器材。

（九）防洪排涝规划

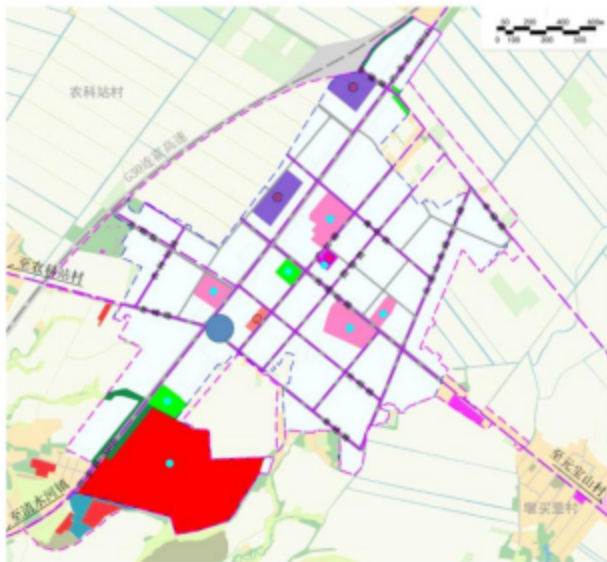
1、防洪措施

(1) 建立、健全防洪指挥

系统。

（2）加强防洪机构和管理

设施建设。



（十）地质灾害防治规划

1、中北部地质灾害多于南部，中部成片发育以及沿公路两侧条形发育。

滑坡点主要分布于果子沟沟口及大东沟下游支沟；

崩塌点主要分布于牧业社区、连霍高速（G30）沿线；

泥石流分布于果子沟牧业社区、别西阿杂什村和乌拉斯台村。

2、高易发区主要分布在镇域中东部的果子沟沟口、连霍高速G30沿线。

3、中易发区主要分布在镇域中西部的小东沟和大东沟等各沟谷的中上段、中东部牧业社区南侧及西北部的果子沟沟口，海拔高度1000—1800m。



第七部分 镇政府驻地规划

一、镇区空间结构

二、用地布局

三、风貌管控



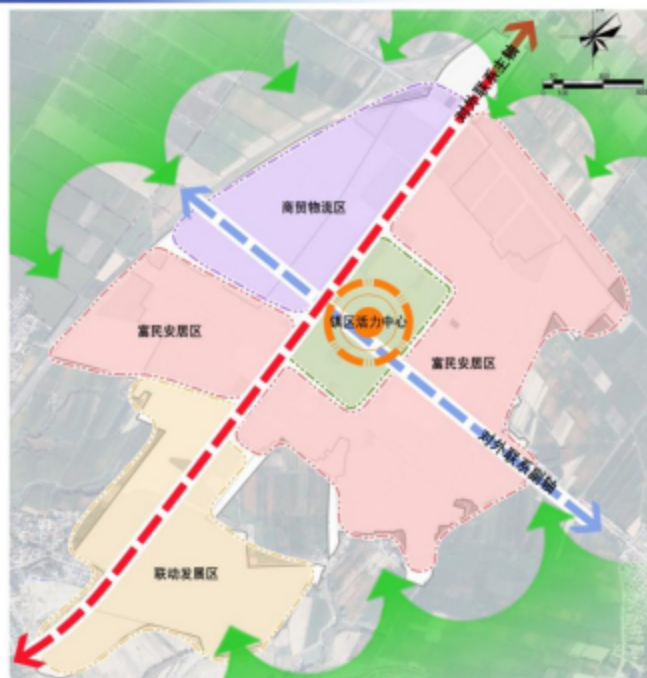
一、镇区空间结构

“一心、两轴、三片、生态筑底、田园环城”

一心：镇区活力中心（镇政府、广场、商业集中区）

两轴：镇区对外交通轴——G312、元宝山路

三片：富民安居片区、商贸物流片区、联动发展片区

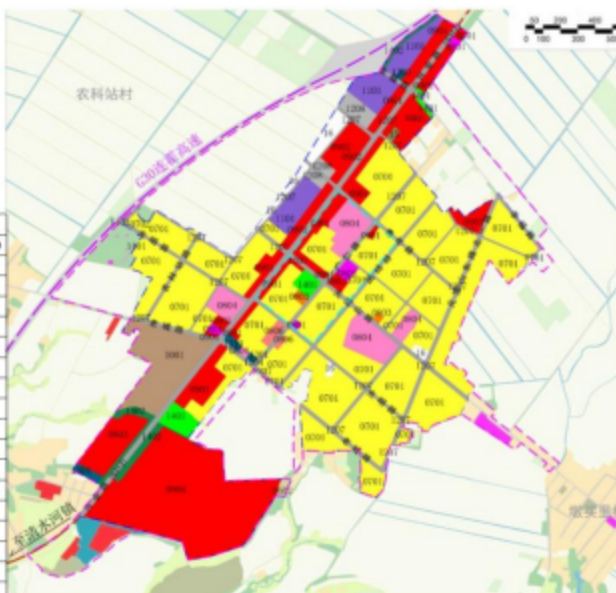


二、用地布局

本次规划范围总面积约472.30公顷。落实上位规划下达的建设用地规模管控要求，城镇开发边界规模为355.49公顷。

镇区建设用地结构表

序号	用地类型	规划基期年		规划目标年	
		面积(公顷)	比例(%)	面积(公顷)	比例(%)
1	居住用地	158.3	55.82	158.92	44.24
2	公共管理用地	2.65	0.90	1.75	0.49
3	机关团体用地	0	0.00	0	0.00
4	文化用地	0	0.00	0.60	0.19
5	教育用地	0	0.00	14.23	4.00
6	医疗用地	0	0.00	0	0.00
7	医疗卫生用地	0	0.00	1.13	0.32
8	社会福利用地	0	0.00	0	0.00
9	商业服务业用地	65.75	23.94	86.10	27.24
10	工矿用地	7.51	2.63	18.66	5.26
11	仓储用地	7	2.45	12.23	3.44
12	交通设施用地	40.47	14.58	47.35	13.32
13	公用设施用地	8.51	3.16	1.79	0.50
14	绿地	3.48	1.26	4.40	1.24
15	防护绿地	0	0.00	4.52	1.27
16	广场用地	0	0.00	0	0.00
17	特殊用地	0.31	0.11	0.32	0.09
18	留白用地	0.40	0.14	4.81	1.37
合计		283.38	100.00	354.73	100.00



三、风貌管控

1、景观风貌系统

规划沿G312国道打造一条对外展示的景观轴，重点展现镇区景观风貌，是展示乡镇形象的重要窗口。

2、开敞空间系统

公园绿地，控制公园周边地区的建筑高度和密度，注重绿化环境景观向集镇内部的渗透。道路绿廊，主要为主干道、过境公路沿线以及慢行道绿化带、乡镇广场。

3、建筑高度系统

规划镇区以低层建筑为主，整体建筑高度控制在20米以下，适当点缀多层及小高层。

4、建筑色彩系统

结合地形和自然景观，优化布局，尊重当地居民的居住习俗，灵活选择多样式建筑形式，满足当地居民的使用需求。

第八部分 历史文化与特色风貌保护

一、历史文化保护

二、特色风貌保护



一、历史文化保护

1、县域内现有文物保护单位

自治区级文物保护单位9处：赛马场墓群、西宁庄墓群、乌拉斯太墓地、贝斯阿嘎西墓地、拜什亚尔西南墓群、大东沟口墓地、果子沟河畔墓地、果子沟口南墓地、果子沟口墓地。

州级文物保护单位1处：广仁城遗址

2、历史文化资源活化利用措施

明确管理主体，合理开发利用。明确镇政府作为历史文化资源管理主体，强调历史文化遗产的保护性、社会公益性和传世性。

加强文化遗产利用。结合文物保护单位的保护，注重旧城改造中的历史文化遗产和传统风貌；将文物古迹的保护和文化旅游设施的建设有机融合，构建文化展示空间。



二、特色风貌保护

1、明确城乡风貌总体定位

塑造芦苇沟镇“北山为屏、一轴三带、绿水田园”的城乡风貌总体定位。

(1) 北山为屏

镇区北部的科古琴山以及周边群山屏障，构成山区风貌区。

(2) 一轴三带

一轴：G30高速公路道路景观轴；

三带：沿果子沟、大东沟、小东沟的三条河流的三条生态景观带。

(3) 绿水田园

主要以乡村建设区及农、林、牧等种植养殖区域为主，构建全镇绿水田园景观。

2、空间形态优化引导

(1) 控制建筑高度

(2) 优化山水格局

(3) 加强视线通廊控制

(4) 增强乡村肌理

二、特色风貌保护

3、重点区域管控

(1) 交通沿线

加强G30高速、G312国道等交通走廊沿线视线视廊、城镇天际线、城镇建筑界面等要素的景观控制，避免高度和体量过大的建筑影响空间环境质量，促进重要交通界面建筑色彩、建筑风格相互协调。支持旅游公路、特色风景道建设。

(2) 河流岸线

落实果子沟、大东沟、小东沟及喀拉苏村水产养殖等河湖水域岸线资源管控要求，严格河湖水域岸线用途管制，约束河湖水域岸线不合理使用。

(3) 高山林草

加强北部科古琴山生态系统保护和果子沟河流域生态修复治理，推进水源涵养、保护生物多样性，按照保护区管控要求，精准完善旅游配套设施。

第九部分 近期建设规划与实施保障

一、近期项目

二、实施保障



一、近期项目

梳理芦草沟镇重点项目，形成重点项目库，涉及水利、市政、能源、整治修复、交通和其他六个方面共98项，后期将结合上级下发建设用地规模，按照实际需求逐步落地。

水利项目：13项

市政项目：27项

能源项目：4项

旅游项目：36项

整治修复项目：2项

交通项目：18项

民生项目：24项

产业项目：36项

其他项目：1项

近期建设项目库

序号	项目类型	项目名称	建设性质	建设年限
1	水利	果子沟引水枢纽除险加固项目	新建	2023-2025
2		小西沟河芦草沟镇段防洪工程	新建	2023-2026
3		芦草沟镇小东沟防洪工程	新建	2023-2026
4		果子沟河芦草沟段中小河流治理项目	新建	2023-2030
5		果子沟河地下水库建设项目	新建	2023-2025
6		别留阿总什小水库建设工程	新建	2024-2030
7		果子沟西干渠改建建设项目	改扩建	2024-2030
8		果子沟地下水系统保护性管理	新建	2024-2030
9		果子沟河整治建设项目	改扩建	2024-2030
10		果子沟河、大东沟河的高标准塘坝及防洪工程建设	新建	2024-2030
11	市政	果鲁营区电力基础设施及设备	新建	2024-2030
12		镇村10千伏配网工程	新建	2024-2030
13		镇村10千伏配套送出工程	新建	2024-2030
14		35kV果萨线新建工程	新建	2024-2030
15		芦草沟至35kV配套送出工程	新建	2024-2030
16		果子沟至萨尔布拉克35千伏新建工程	新建	2024-2030
17		果子沟110kV输变电工程	新建	2024-2030
18		霍城县芦草沟镇新能源基础设施建设项目	新建	2025-2026
19		芦草沟110kV输变电工程	新建	2024-2030
20		芦草沟镇110千伏变电站项目	新建	2024-2030
21		县110千伏果子沟输变电工程	新建	2024-2030
22		果子沟水厂建设项目	改扩建	2023-2025
23		果子沟河地下水库工程	新建	2024-2030
24		加油站、加气站建设项目	新建	2023-2030
25		霍城县芦草沟镇瓦窑山村2025年供水管网建设项目	新建	2025-2026
26		霍城县几拉屯国家自然保护区一二期基础设施建设项目	新建	2021-2025

二、实施保障

1、严格规划实施监管

建立规划监督制度、建立规划责任制、建立规划评估制度

2、强化城镇工作领导

加强组织协调、加强能力建设、严格工作考核

3、完善政策配套

规划实施政策、政策工具

4、积极实施生态建设

绿色建设、加强能力建设、强化污水治理