

(公开发布版)

霍城县国民经济和社会发展第十五个 五年规划纲要

霍城县人民政府

2026 年 5 月

目 录

第一章 奋力谱写新时代新征程霍城中国式现代化新篇章.....	1
第一节 “十四五”时期霍城发展取得显著成就.....	1
第二节 “十五五”时期面临的新机遇新挑战.....	7
第三节 “十五五”时期经济社会发展的指导思想.....	8
第四节 “十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则.....	9
第五节 “十五五”时期经济社会发展主要目标.....	10
第二章 加快构建霍城特色和优势的现代化产业体系.....	13
第一节 聚力发展三大主导产业.....	13
第二节 着力培育两大支柱产业.....	16
第三节 提升改造两大传统产业.....	20
第四节 前瞻布局新兴产业.....	23
第五节 推进产业发展平台建设.....	24
第三章 打造优质农牧产品的重要供给基地.....	26
第一节 严格落实耕地保护制度.....	26
第二节 提高粮油综合生产能力.....	26
第三节 大力推进农业强县建设.....	27
第四章 推进高水平对内对外开放.....	30
第一节 聚力打造招商引资“强磁场”.....	30
第二节 助推自贸试验区联动发展区建设.....	30
第三节 拓展贸易投资新空间.....	31
第五章 积极融入新发展格局战略支点建设.....	32
第一节 加快释放消费潜能.....	32
第二节 扩大有效投资.....	34
第三节 主动服务融入全国统一大市场.....	37

第六章 深入实施科技兴县战略.....	38
第一节 加强创新能力建设.....	38
第二节 促进科技成果产出转化应用.....	38
第三节 加大人才队伍建设力度.....	39
第七章 全面深化改革攻坚.....	41
第一节 充分激发各类经营主体活力.....	41
第二节 深化财政金融管理改革.....	42
第三节 深化农业农村改革.....	42
第四节 优化营商环境.....	43
第八章 推动城乡融合和区域协调发展.....	44
第一节 推进以人为本的新型城镇化.....	44
第二节 扎实推进乡村全面振兴.....	48
第三节 创新城乡融合发展模式.....	51
第九章 夯实铸牢中华民族共同体意识的思想根基.....	54
第一节 深化铸牢中华民族共同体意识宣传教育.....	54
第二节 深入实施文化润疆.....	54
第三节 繁荣发展文化事业.....	56
第四节 持续推进我国宗教中国化.....	57
第十章 推动基本公共服务普惠共享.....	59
第一节 促进高质量充分就业.....	59
第二节 办好人民满意的教育.....	61
第三节 提升医疗卫生服务能力.....	63
第四节 健全社会保障体系.....	65
第五节 健全住房供应体系.....	67
第十一章 全面推进美丽霍城建设.....	69

第一节 优化国土空间发展格局.....	69
第二节 加强生态环境分区管控.....	69
第三节 加强生态系统保护与修复.....	70
第四节 构建野生动植物保护体系.....	71
第五节 深入推进污染防治攻坚.....	71
第六节 积极推动绿色低碳发展.....	73
第十二章 筑牢安边固疆战略屏障.....	74
第一节 加强国家安全体系和能力建设.....	74
第二节 推进反恐维稳法治化常态化.....	74
第三节 提升公共安全治理水平.....	74
第四节 加强和创新社会治理.....	75
第十三章 深化对口援疆和兵地融合发展.....	77
第一节 深化霍城、江阴两地交流合作.....	77
第二节 着力促进兵地融合发展.....	78
第十四章 加强规划纲要实施保障.....	79
第一节 坚持和加强党的全面领导.....	79
第二节 发展社会主义民主政治.....	80
第三节 全面推进法治霍城建设.....	80
第四节 服务保障新时代国防和军队建设.....	81
第五节 健全规划纲要实施机制.....	81
第六节 强化各类政策资源协同.....	82

霍城县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要，根据党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》、自治区第十届十五次全会、自治州经济工作会议精神编制，主要阐明“十五五”时期全县奋斗目标、指导思想和重点任务，统筹重大战略、重大改革、重大工程安排，明确政府工作重点，引导规范经营主体行为，是政府履行职责的重要依据，是今后五年全县经济社会发展的宏伟蓝图和各族干部群众共同团结奋斗的行动纲领。

第一章 奋力谱写新时代新征程霍城中国式现代化新篇章

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化承上启下的关键时期，是霍城县迈入高质量发展攻坚阶段，必须始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，辩证认识和把握国内外大势，抓住机遇、应对挑战，坚定不移沿着习近平总书记指引的康庄大道奋勇前进，在推进中国式现代化新疆实践中展现霍城担当。

第一节 “十四五”时期霍城发展取得显著成就

“十四五”时期，霍城县在县委的坚强领导下，在无锡市江阴市倾情付出、无私援助下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，坚定不移贯彻落实习近平总书记关于新疆工作重要讲话重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，认真贯彻落实自治区党委十届历次全会精神 and 自治州党委决策部署，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以新发展理念引领和推进高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，高效统筹发展和安全，全力防范应对各种风险挑战，经过全县上下共同努力，经济社会发展取得来之不易的显著成就。

——“平安霍城”建设迈上新台阶。始终保持依法严打高压态势，党政军警兵民“六位一体”强边固防工作机制建立健全，重点群体服务管理、社会面管控不断加强，守住了不发生暴恐案件和系统性风险的底线，和谐稳定的社会局面持续

巩固，各族群众安全感得到前所未有的提升。常态化分析研判重点领域风险，及时化解了一批隐性债务、工程欠款、信访积案，社会稳定、意识形态、经济发展等领域风险防控水平不断提升。法治霍城全面推进，新时代“枫桥经验”“浦江经验”积极践行，群众工作深入推进，一批多年“老大难”问题得到妥善解决，清水河镇、水定镇创建为自治区级优秀平安乡镇，芦草沟镇四官村被评为国家级“民主法治示范村（社区）”、惠远镇央布拉克村被评为自治区“民主法治示范村（社区）”，社会治理体系更加完善，法治固根本、稳预期、利长远的保障作用有效发挥。

——**铸牢中华民族共同体意识取得新进展。**文化润疆扎实推进，创作推出《您好，霍城》《我们都是追梦人》《拉紧我的手》《明月照惠远》《永不孤行》等一批文艺精品，举办“苏韵伊情·澄霍同心”等系列演出活动，群众村晚、社火展演、晃晃“村BA”、兰干“村超”等群众文体生活丰富多彩。博物馆影响有效扩大，“惠远古城·伊犁将军府”等文物古建筑、文化遗存的保护研究和宣传阐释不断加强，各民族交往交流交融的霍城故事引发心灵共鸣、振奋精神。“双十双百”和青少年“筑基”工程深入实施，“民族团结一家亲”系列活动扎实开展，则徐中心学校、芦草沟镇墩买里村分别创建为全国民族团结示范校和示范村，全国民族团结进步示范县成果持续巩固。创新落实“伊家人”党建品牌“六同”举措，基层组织政治功能得到有效发挥。坚持新疆伊斯兰教中国化方向，宗教事务管理依法加强，宗教领域和睦和谐。社会主义核心价值观教育广泛开展，芦草沟镇四官村、水定镇朝南社区荣获第七届全

国文明村镇、全国文明单位，“三个离不开”“五个认同”和中华民族共同体意识更加深入人心。

——**经济高质量发展开创新局面。**因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展，地区生产总值等主要经济指标增速均居州直前列，居民人均可支配收入增长高于同期地区生产总值增速。“3+2+2”现代化产业体系建设步伐加快，创新驱动发展成效显现，高新技术占全县工业企业数量比重超过30%。煤炭、农产品精深加工、纺织服装等传统产业加快升级，光伏新能源和新型建材产业加快发展，先进装备制造、电子信息、数字经济等高科技产业加快布局，以霍城经济开发区为核心的“一区多园”园区建设、项目落地和招商引资同步推进。现代农业“三大体系”加快构建，“十四五”期间，小麦百亩、千亩产量曾位列全国第一、甜菜百亩示范田产量创全国高产纪录；单体骆驼养殖规模全疆最大；薰衣草、甜叶菊等特色农业、牧业和林果业、有机粮油、绿色有机果蔬等全产业链提质增效。旅游兴县战略深入实施，惠远古城、薰衣草、图开沙漠、中华福寿山、果子沟串联全县旅游消费链，拉动住宿餐饮、商贸物流等服务业协同发展。

——**基础设施建设整体水平实现新提升。**抢抓“两重”战略机遇，一批交通、水利、新基建项目建成投用。伊宁机场迁建项目获批落地霍城，S28线机场高速公路开工建设。建成霍城县朝阳路口—山东路、图开大道至S213线等一批民生路、产业路、旅游路。城乡交通物流产业园项目建设加快推进，公交设施更新升级。中型灌区改造、引水枢纽除险加固、中小型河流治理和农村安全饮水工程等一批水利项目顺

利实施，北岸干渠顺利通水，切德克苏水库下闸蓄水，城乡一体化供水工程加快推进，“千吨万人以上”7处、“千吨万人以下”2处共9处饮用水源地水质全部达标。华电霍城7万千瓦光伏项目稳定运行，10万千瓦风光电项目并网发电。5G网络重点乡镇精确覆盖，城乡新能源充电桩建设加速，发展基础持续夯实。

——**改革开放持续激发发展新活力。**“高效办成一件事”深入推进，项目落地全链条全流程全周期服务不断优化，市场主体注册登记实现不见面审批和窗口办理“最多跑一次”，全程电子化登记网办率99%，市场主体保持稳定增长势头。数字政府建设全面推进，开设政务7×24小时自助便民服务，政务服务事项网上可办率达95%以上，“跨省通办”事项发布比例100%。国企改革深化提升行动扎实开展，成功组建霍发集团、霍旅集团、霍清集团三大集团公司，国有资本结构布局不断优化。农业农村、社会事业、“区镇合一”等重点领域改革成效显著，经济社会发展的动力不断增强。霍城经济开发区引领高水平对外开放，年产3亿件针纺产品出口加工基地项目建成投产，进出口资源加工和商贸物流产业集聚成势，对外贸易稳步增长、产业与投资深度拓展，对外开放新格局加快构建。

——**城乡融合和区域协调发展取得新成效。**深入开展城市更新行动，实施城镇老旧小区、棚户区改造项目，香水公园、驼铃体育公园建成投用，清水河镇天然气利民管网全线贯通，城镇供水普及率、燃气普及率、污水处理率分别达100%、98%和100%。城乡融合发展大力推进，大西沟、芦

草沟、萨尔布拉克、三道河等重点乡镇产业发展联农带农能力不断增强，24个村集体收入突破百万元，大西沟镇桃花村获评中国美丽休闲乡村。兵地互嵌式发展、全方位深度融合不断推进。系统实施苏韵伊情·产业引导、教卫提质、干部培训、民族交融、文化润疆五大援疆工程，启动“澄远·教育援疆十百千计划”“澄远·医疗援疆245计划”，江阴援疆产业园数字经济产业生态从无到有，构建起“产业筑基、民生固本、文化铸魂”的援疆体系。

——民生福祉达到新水平。每年承诺的十件民生实事全部兑现，政府保障基本、社会参与、全民共建共享的公共服务格局基本形成。就业优先战略全面落实，城镇零就业家庭保持24小时动态清零，高校毕业生、就业困难人员等重点群体就业形势不断向好，农村劳动力冬季大培训扎实开展，群众增收致富能力有效增强。国家通用语言文字教育教学不断加强，“双减”政策全面落实，职业教育、普惠性学前教育稳步发展，义务教育优质均衡发展扎实推进，中高考成绩位居全州前列。医联体、医共体建设成效明显，县域内就诊率达92%，实现就诊“一码通”“双向转诊”“先诊疗后付费”“一站式结算”，中医中药服务能力逐年增强，疾病预防控制体系不断完善，自治区健康县成功验收。困难群众参保率、政策享受率均达100%，基本生活救助政策全面落实，残疾儿童康复救助提标扩面，朝南社区获评“全国示范性老年友好型社区”。保障性租赁住房、牧民越冬放牧点用房加快实施，城乡居民住房条件明显改善。

——生态文明建设绘就新画卷。“三区三线”科学精准划

定，中央环保督察问题整改到位，“两山”实践创新基地成果不断巩固，蓝天、碧水、净土污染防治攻坚战巩固深入。实施重点行业污染深度治理，扎实开展“散乱污”企业整治专项行动，空气质量优良率达 98% 以上。河道“清四乱”专项行动扎实开展，水土保持得到有效监管，水质优于地表水Ⅲ类标准，饮用水源地水质全部达标。植树造林、荒漠化草原治理扎实有效，完成国省道“百里绿色长廊”建设。农村环境综合整治及乡村振兴产业融合发展生态环境导向开发项目通过评审，成为自治区首例此类试点项目。碳达峰“十大行动”和节能减排“十大工程”稳步推进，单位国内生产总值能耗持续下降。节约型机关创建行动扎实开展，被评为国家节水型社会建设达标县。

——党的建设工作取得新突破。始终把党的政治建设摆在首位，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，“党史学习教育”“学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想”“党纪学习教育”“贯彻中央八项规定精神学习教育”等主题教育深入开展，深化作风转变、纠治“四风”，党员干部自觉在严格约束下干事创业。坚持大抓基层的鲜明导向，“五个好”党支部创建工作受到自治区党委组织部通报表扬，建成“石榴籽服务站”示范点 25 个，实施“暖蜂行动”六大工程，基层治理能力和服务水平有效提升。着力锻造高素质干部队伍，开展“四个一批”和“百名头雁”赴江阴挂职跟班行动，实施“澄远英才 361 计划”“霍城英才”引进工程，广泛凝聚起改革发展稳定的强大合力。

第二节 “十五五”时期面临的新机遇新挑战

在中华民族伟大复兴战略全局与世界百年未有之大变局交织、激荡的背景下，新疆在国家战略布局中的地位更加突出，霍城县锚定新疆五大战略地位，“十五五”时期面临的机遇更具战略性、可塑性，也面临诸多风险挑战。

重大战略叠加与政策红利集中释放的机遇。国家西部大开发、共建“一带一路”、对口援疆战略深入推进，党中央赋予新疆“五大战略定位”并给予特殊支持，自治区“十大产业集群”建设、万亿级项目落地等重大举措强力推进，有利于霍城县扩大有效投资、改善发展条件。

核心区位深度融入自贸区与“伊宁城市圈”的机遇。霍城县位于“两霍两伊”一体化发展核心节点，是“伊宁城市圈”的重要组成部分，具备独特区位优势，随着霍尔果斯自贸试验区溢出效应不断扩大、伊宁机场迁建投运，霍城县“东联西出”“西引东来”的枢纽地位空前提升，融入国际国内双循环、利用“两个市场、两种资源”的优势更加凸显。

科技创新和产业变革深入发展的机遇。霍城县资源禀赋优越，优势资源转化成效显著，产业基础支撑扎实，已进入聚势提升的关键时期，积极参与自治区“十大产业集群”建设，将自身“3+2+2”产业与州直“2+10+X+N”产业协同联动，在人工智能、区块链等新技术赋能下，发展新动能新优势正在加速形成。

社会和谐稳定持续释放红利与所催生的机遇。社会大局保持稳定，各族群众获得感、幸福感、安全感不断增强，以铸牢中华民族共同体意识为主线的精神力量持续彰显，一幅

民族团结、携手奋进的美好图景正在霍城大地徐徐铺展，处处焕发蓬勃生机。

同时，稳定基础还不够牢固，产业结构不优、经济体量小，城乡和区域发展不平衡，就业和增收、公共服务供给等民生领域仍有短板，需要在发展中着力加以解决。

第三节 “十五五”时期经济社会发展的指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记关于新疆工作的重要讲话重要指示批示精神，贯彻落实自治区党委部署要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以自治区成立 70 周年为新起点，完整准确全面贯彻新发展理念和新时期党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安工作总目标，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，坚持依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆，主动服务和融入新疆“五大战略定位”，坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族群众共同富裕迈出坚实步伐，确保与全州全疆全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展，为建设社会主义现代化新疆贡献霍城力量。

第四节 “十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则

——**坚持党的全面领导。**坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为建设社会主义现代化霍城提供根本保证。

——**坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线。**将铸牢中华民族共同体意识主线贯穿霍城工作各方面全过程，在有形有感有效上持续用力，赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义，以维护统一、反对分裂的意义，以改善民生、凝聚人心的意义，不断增强各族群众“五个认同”，推进中华民族共同体建设。

——**坚持人民至上。**尊重人民主体地位，紧紧依靠人民、维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动霍城经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，用心用情办好民生实事、解决群众急难愁盼，让现代化建设成果更多更公平惠及各族群众。

——**坚持统筹发展和安全。**牢牢扭住社会稳定和长治久安工作总目标，深化对反恐维稳的规律性认识，强化底线思维、忧患意识，推进反恐维稳法治化常态化，推动治理体系和治理能力现代化，有效防范化解各类风险隐患，全力维护社会大局和谐稳定。增强经济和社会韧性，在发展中固安全、在安全中谋发展，以新安全格局保障新发展格局。

——**坚持高质量发展。**以新发展理念引领高质量发展，锚定新疆“五大战略定位”，聚焦国家所需、新疆所向，伊犁

所为、霍城所能、群众所盼，坚持生态优先、绿色发展，加快构建体现霍城特色和优势的现代化产业体系，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，因地制宜发展新质生产力，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持深化改革扩大开放。**聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，以经济体制改革为牵引，积极推进重点领域和关键环节改革。持续扩大高水平开放，充分把握自贸试验区联动发展、伊宁机场迁建、“两霍两伊”一体化发展等重大机遇，建设更高水平开放经济新体制，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持兵地融合发展。**完善兵地维稳责任共担、产业发展共兴、基础设施共建、公共服务共享、民族团结共创、干部人才共育等机制，统筹资源配置，加快推进兵地融合建设项目，推动形成优势互补、融合发展的良好局面。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，优化政务服务、提升行政效能，推动形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

第五节 “十五五”时期经济社会发展主要目标

着眼到 2035 年与全国全疆同步基本实现社会主义现代化的目标要求，今后五年经济和社会发展要努力实现以下主要目标。

——**国家安全体系和能力进一步加强。**防范化解重大风险体制机制不断完善，反恐维稳实现法治化常态化，“三股势力”滋生蔓延土壤得到有效治理，社会治理和公共安全治理水平明显提高，重点领域风险得到有效防范化解，统筹发展和安全的能力持续增强，群众安全感更有保障。

——**高质量发展取得显著成效。**经济增长保持在合理区间，制造业比重稳定提高，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放，新型工业化、信息化、城镇化、农牧业现代化取得重要进展，基础设施更加完善，新质生产力加快发展，“3+2+2”现代化产业体系更加健全。

——**进一步全面深化改革、扩大开放取得新突破。**重点领域和关键环节改革深入推进，要素市场化配置更加健全，营商环境持续优化，经营主体更具活力，开放水平大幅提升，民主法治建设更加完善，教育科技人才支撑不断增强，民营经济持续壮大，国资国企、产权制度等重点领域深化改革全面落实。

——**社会文明程度明显提升。**主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观深入人心，文化润疆扎实推进，文化事业产业繁荣发展，各族群众精神文化生活更加丰富多彩，交往交流交融更加广泛深入，像石榴籽一样紧紧抱在一起。

——**科技创新实力不断增强。**创新体系整体效能显著提升，教育科技人才一体化发展格局基本形成，高质量教育体系初步建成，基础研究和原始创新能力持续增强，高新技术企业实现量质提升，特色优势产业关键核心技术攻关和应用

示范成果显著，科技创新和产业创新深度融合，产业竞争力大幅增强。

——各族群众生活品质持续提高。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬与劳动生产率提高同步，城乡居民收入差距逐步缩小，社会保障制度更加优化，基本公共服务均等化水平进一步提升，乡村全面振兴扎实推进，兴县、强县、富民一体发展成效明显，各族群众获得感、幸福感持续增强。

——美丽霍城建设取得新进展。绿色生产生活方式基本形成，节能减排降碳成效显著，生态环境质量持续巩固提升，“两山”转换路径不断拓展，资源节约集约利用水平稳步提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续向好，生态系统多样性稳定性不断提升，天蓝地绿水清的美丽霍城更加彰显。

——兵地融合发展呈现新气象。兵地融合发展体制机制更加健全，生产要素、优势资源实现优化整合，互联互通、错位布局、融合发展格局不断深化，双方在经济、社会、文化、生态文明建设和民族团结进步、干部人才等方面实现全方位融合。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年中华民族共同体意识深入人心，中华民族共同体建设成效显著，社会大局持续稳定长期稳定，全县经济实力、科技实力、文化实力、综合竞争力和群众生活水平大幅跃升，长治久安的思想基础和物质基础更加坚实，与全州全疆全国同步基本实现社会主义现代化。

第二章 加快构建霍城特色和优势的现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，立足资源禀赋、区位优势、产业基础和环境承载力，构建以煤炭煤电煤化工、新能源新材料、农产品精深加工、绿色矿业、纺织服装等为重点，传统产业提质升级，新质生产力竞相发展的特色优势现代化产业体系。

第一节 聚力发展三大主导产业

煤炭煤电煤化工产业以资源高效转化为核心，优化布局、提升产能，延伸煤基高端材料产业链，打造循环经济产业园。农产品精深加工产业聚焦薰衣草、甜叶菊、中药材、有机蔬果、粮油、畜产品及现代种业七大链条，强化质量品牌建设。新能源新材料产业着力推进“风光储氢”一体化基地建设、新材料多元化发展和传统建材升级。

煤炭煤电煤化工产业。按照“安全、绿色、集约、高效”的原则，加大煤炭资源勘探力度，积极推进绿色矿山、智慧矿山建设，重点推动界梁子 300 万吨/年煤矿和窄梁子 400 万吨/年煤矿项目建成投产。支持伊新煤业四号矿井产能核增，以智能化为抓手，全面提升技术水平、生产效率和安全保障能力，加快煤炭优质产能释放。力争“十五五”期间原煤产能突破 1500 万吨/年。围绕煤炭清洁高效转化，按照一体化发展思路，积极布局煤电及煤制天然气项目，以“下游精细化、产品高端化、应用协同化”为目标，全面打造高值化、差异化、精细化煤化工产业集群。加快可利物流铁路专用线盘活与运

营，持续提升煤炭和电力外送能力，确保能源高效输出。重点推进煤基新材料、多元醇及生物氨基酸的上下游产业整合，配套甲醇项目、霍城县综合智慧能源等项目，实现煤炭清洁高效一体化循环利用。

农产品精深加工产业。依托本地资源禀赋，聚焦农业现代化发展方向，建立以园区为载体、以龙头企业为纽带、基地与农户联动的产业发展机制，大力发展食品、饮料等加工业，全力打造薰衣草、甜叶菊等产业链条，将霍城建设成为伊犁河谷重要的农产品供给和精深加工基地。

——**薰衣草。**充分利用天然芳香资源，实施薰衣草全产业链提升工程，着力延伸产业链、提升价值链，推动产业由种植加工向高附加值产品研发与品牌化营销拓展。完善“花海观光—婚庆摄影—康养度假”旅游休闲产品体系，系统打造集标准化种植、精深加工、生态旅游、康养度假于一体的薰衣草产业体系，不断提升“霍城薰衣草”区域品牌知名度和影响力。

——**甜叶菊。**积极推进改良品种选育与高标准育苗技术普及，着力提升单位面积产量与品质。继续推广“企业+基地”订单种植模式稳定在3万亩以上，重点发展以甜菊糖苷为原料的天然甜味剂精深加工，联合科研院所建设甜菊糖苷研发中心，开发代糖食品、糖尿病专用食品等健康产品，对接头部企业建立稳定销售渠道。

——**中药材。**优化黄芪、红花、贝母、白术等特色中药材的种植布局，因地制宜发展“一乡一特、一村一品”的种植格局，重点打造以芦草沟镇、清水河镇、大西沟镇、萨尔布拉克镇为主的中药材种植基地。积极开展优良品种选育和种

苗繁育技术研究，提升加工工艺水平，大力发展中草药提取物、中成药、保健品等精深加工产品。

——**有机果蔬**。稳定葡萄、西梅等 6 大品类种植面积 6 万亩，完善冷链仓储设施，开发果汁、果干等精深加工产品。提高露地蔬菜基地、设施农业水平，年培育各类种苗 5000 万株，建成 2 个 100 亩以上的标准化蔬菜生产示范基地，创建 1 个特色蔬菜品牌，大力发展分级、整理、挑选、清洗、切分等净菜（果）初加工，年产量稳定在 8 万吨左右。

——**有机粮油**。打造高端有机鲜食玉米核心产品线，发展玉米淀粉、玉米油、玉米制糖等大宗产品，开发早餐食品、代餐食品。重点发展小麦专用面粉、高端精制面粉及深加工高附加值产品淀粉糖、谷朊粉，开发胚芽油、胚芽粉、膳食纤维等功能性健康食品，拓展焙烤食品、膨化食品等休闲食品细分市场。发展红花健康高端食用油，开发工业专用油脂及油料蛋白、磷脂等高附加值产品，推进油粕副产物综合利用。

——**优质畜产品**。加快牛羊屠宰点关停并转，推进屠宰企业转型升级，着力提升屠宰加工与冷链配送现代化水平，大力发展冷鲜肉、调理肉制品、休闲肉制品等精深加工产品。提高液态乳、乳粉、乳酪、黄油等乳制品的品质，创建中高端冰淇淋品牌，探索乳制品在日化领域产业化发展。加快构建种禽育繁、规模养殖、屠宰分割、精深加工、饲料生产、市场营销一体化产业生态。拓展骆驼产品，开发驼奶、驼肉、驼绒及驼血多肽、驼皮阿胶、驼乳化妆品等高附加值产品。推进蜂蜜、蜂王浆、花粉等蜂产品标准化，加大蜂蜡、蜂蛹等保健产品开发。

——**制种玉米**。支持金丰源制种企业达产扩能，加快构建集品种研发、种子生产加工、品种示范推广和技术服务于一体的现代种业体系。到 2030 年玉米制种面积达到 8 万亩。

新能源新材料产业。加强风光资源协同开发，打造光伏发电集聚区。支持在荒山荒地、采煤沉陷区等未利用土地加快推进集中式光伏大规模开发和高质量发展。推动光伏与绿电制氢、农业等多产业耦合联动发展，推广“牧光互补”“农光互补”模式，促进“光伏+农业”“光伏+畜牧业”协同发展，拓展“光伏+工业”“光伏+交通”“光伏+建筑”等多场景应用，推动绿电制氢、储能等新兴产业发展，打造“风光储氢”一体化新能源基地。推动产业园区低碳转型，鼓励产业园区与光伏集聚区一体谋划、一体推进，以产业园区为载体，主动承接符合生态环境分区管控要求和环保、能效、安全生产等标准的高载能行业。依托园区新增用电负荷所需新能源电量，布局新能源集聚区，积极申报零碳产业园，促进产业集群发展。加快新材料产业园建设，推进钢化玻璃、绿色新型建材、三聚氰胺贴面材料、特种陶瓷等新材料产业集群化发展，推动防火防水保温墙材卷材、装饰材料、商品混凝土等传统产业转型升级。

第二节 着力培育两大支柱产业

依托丰富旅游资源推进全域旅游建设，结合产业协作区、临空经济区建设，加快跨境电商产业集聚发展，重塑文旅产业和商贸物流产业两大产业价值。

现代文旅产业。以五大景区为引擎，以古城遗迹与芳香产业为特色，围绕“芳香霍城、文化霍城、美食霍城、研学霍

城、冰雪霍城、休闲霍城”六大主题板块，聚焦“全季+全时+全龄+全业”，不断培育新产品、新业态、新线路，系统提升服务品质和游客体验，“惠远古城·芳香霍城”品牌跻身全疆乃至全国知名文旅品牌行列。

——**构建全域旅游融合发展格局。**以惠远古城为核心，深挖清代新疆政治、军事中心的历史文化底蕴，整合历史文化、生态风光、乡村旅游等特色资源，统筹打造芳香生态景观带和历史文化山水联动带，推动惠远古城、图开沙漠、中华福寿山、果子沟、薰衣草等重点片区差异化发展、协同发展、一体化提升，不断完善旅游基础设施，丰富文旅融合业态，强化品牌塑造与宣传推广，全面提升霍城旅游综合竞争力和美誉度。

——**推进果子沟—赛里木湖旅游景区建设。**按照景区发展规划和空间布局，坚持“高水平策划、高起点规划、高标准建设、高效能管理”，紧盯“资源、客源、服务”三大要素，加快实施阿力麻里项目，促进游客从自然风景观光到多方位多维度深度体验转变，形成“山水、营地、演艺、研学、休闲”多元业态融合发展格局，全力打造知名山岳旅游胜地。

——**深化农旅融合。**依托薰衣草“种植—加工—体验—文创”全产业链发展，升级解忧公主等薰衣草庄园功能，建设标准化观光工厂和动手制作体验工坊，开发精油萃取、香包制作等沉浸式体验项目。培育休闲农业示范村镇，完善桃花村、央布拉克村、河巷村等乡村振兴示范点的农事体验配套，推动农牧家乐向主题民宿转型，开发放牧、挤羊奶、剪羊毛、骑马等民俗体验项目。建立“企业+合作社+农户”利益联结机

制，带动当地居民增收。

——**完善全域旅游休闲产品体系。**重点推进惠远古城、福寿山、果子沟—赛里木湖、图开沙漠、薰衣草园等核心景区的设施升级与服务优化，完善旅游环线沿线的驿站系统与生态停车场等基础设施，全面提升景区承载能力与游客体验。深度开发怪榆沟露营公园的星空观测、探险等主题产品，系统推出福寿山全季节康养套餐，打造多条结构合理的旅游路线。规划建设中高端度假酒店和标准化房车营地，提升旅游接待设施能级。积极培育自然教育、生态摄影等新型业态，推动旅游由观光型向休闲度假与体验型转变。严格生态红线管理，推行景区预约制和承载力控制，实现生态效益与经济效益的有机统一。

——**创新文旅融合业态。**聚焦“惠远古城·芳香霍城”品牌，以山花季、薰衣草旅游季、冰雪旅游季等核心活动，推动文旅体深度融合，打造“春赏山花、夏游紫海、冬戏冰雪”全季旅游场景，持续提升品牌知名度与市场影响力。重点打造“霍城好礼”文创系列，推出薰衣草香氛、非遗手作、地标主题衍生品，丰富消费供给。串联福寿山、漫心忘忧谷、惠远古城、解忧公主、图开沙漠五大研学基地，设计“自然探秘+文化溯源+产业研学”特色路线，推动农文旅、研学旅游多元融合，激活旅游消费活力，助力产业提质与群众增收。

现代商贸物流产业。深入实施“两霍两伊”一体化战略，充分发挥毗邻自贸试验区霍尔果斯片区的区位优势，依托伊宁新机场片区园区建设，构建“通道+枢纽+网络”的现代商贸物流体系。

——**发展空港物流经济与临空产业。**规划建设现代化空港物流园，重点发展航空货运、跨境电商物流、高端消费品物流，配套发展航空物流信息服务、供应链金融等增值服务，提升航空物流综合服务能力，推动“空港+商贸+旅游”融合模式发展，吸引物流企业区域总部、贸易服务企业集聚，培育临空经济产业集群。

——**着力打造专业化物流产业集群。**依托霍城经济开发区区位优势，积极培育1至2家本地龙头物流企业，打造物流信息平台，鼓励本地物流企业通过技术创新、业务拓展、资源整合等方式，扩大企业规模，提升市场竞争力，成为具有行业影响力的领军企业。建设智能化粮仓和冷链物流基地，构建从田间到餐桌的全程温控体系，重点保障牛羊肉、林果等特色农产品品质。优化煤炭、矿石等运输仓储设施布局，发展“采购+物流+金融”一体化服务模式。配套建设专业化危化品运输车队、检测中心和应急处理设施，提供化工产品全生命周期物流服务。推进物流标准化建设，推广新能源运输装备应用，构建绿色低碳物流体系。

——**全面建设数字化电商物流网络。**积极引入国内领先电商平台与物流企业，布局集智能仓储、自动分拣与多仓协同功能于一体的区域性云仓，高效对接全国电商骨干网与海外仓网络，提升货物集散与区域辐射能力。支持企业在关键海外市场设立海外仓等，构建内外联动的仓储配送体系。健全县乡村三级快递服务网络，在乡镇建设标准化快递分拨站点，实现行政村快递服务全覆盖，畅通“互联网+”农产品上行渠道，培育“直播带货+产地直发”等新模式。推进社区智能快

递柜全面覆盖，发展共同配送、夜间配送等集约化配送方式，有效破解城乡末端配送问题。

——**重点培育外贸新业态新模式。**以“两霍两伊”一体化核心节点与向西开放桥头堡战略定位为依托，重点推进清水河铁路专用线建设，配合做好伊宁机场迁建、协作园区建设，强化多式联运物流枢纽功能，打通霍城—中亚外贸大通道。积极争取设立跨区域产业协作区，通过“飞地经济”等模式承接东中部产业转移。

——**加快推动商贸业态创新升级。**建设特色农产品交易中心，整合线上线下渠道，发展订单农业、农产品拍卖等新型交易模式。改造提升传统商圈，引入沉浸式体验、主题商业等新业态，打造区域性消费场景。培育特色消费，发展免税购物、跨境旅游消费等业务。推动农商文旅融合发展，开发特色文旅商品，建设集购物、餐饮、文化体验于一体的商业综合体。

第三节 提升改造两大传统产业

绿色矿业及制品产业以绿色低碳为导向，推进智能化矿山建设、高端建材研发和矿产资源精深加工，构建“开采—加工—应用”全链条产业体系。纺织服装产业围绕技术突破和产品创新，推进智能化生产与功能性面料开发，打造“天然+化纤”多元供给体系。

绿色矿业及制品。立足矿产资源优势，以绿色低碳为方向，推动矿业向高效、智能、高附加值方向转型，重点围绕绿色矿山建设、传统建材产业升级和矿产资源深加工延伸产业链，打造可持续发展的矿业体系。

——**推进绿色矿山建设与智能化升级。**依据自治区、自治州矿产资源总体规划，结合霍城实际，全面加强矿产资源规划实施与管理。合理确定区域内重点、限制、禁止勘查开发矿种，鼓励开采紧缺及市场需求量较大的矿产，限制开采供过于求和造成环境污染的矿产。以绿色矿山标准为指引，优化矿产资源开发模式，加快铅锌矿整合，加大金矿、白云岩等矿产开发和生产加工，健全“谁开发、谁保护、谁受益”机制，完善矿业权市场化配置和激励机制，鼓励引导企业加大勘探投入和技术改造力度，搭建矿山智能化技术服务平台，建设数字化矿山检测系统，实现开采、运输、加工全流程智能化。

——**加快材料产业升级。**依托临近霍尔果斯口岸区位优势，主动承接长三角地区面向中亚市场的装配式建筑构件与新型装饰材料产业转移。重点引进技术先进、附加值高、绿色环保的装配式建筑及新型建材生产项目，推动现有传统建材改造提升，强化本地产业链协同配套能力，构建集“加工+出口”功能于一体的产业化基地。产品主要面向中亚地区基础设施建设需求，打造具有区域竞争力的外向型产业集聚区。

——**推进矿产资源深加工与高附加值转化。**重点发展铅锌矿的高效精选与精深加工，向电缆保护套、镀锌板材、铅锌合金等高附加值产品领域延伸产业链。探索非金属矿物复合材料在新能源、新材料领域的应用及产业创新，打造从矿产资源开采、精深加工到高端制造一体化产业链，提升资源利用效率，增强产业竞争优势。

——**推动绿色矿产开发与跨境物流联动发展。**积极争取

开通建材等优势产品出口的“绿色通道”，提升跨境贸易便利化水平。着力推动“保税加工+跨境电商”新型商业模式落地，探索开展矿产资源进口与精深加工，延伸产业链，提升价值链。

纺织服装产业。以纺纱织造、服装服饰等方向为重点，进一步优化纺织服装产业结构，延伸拓展家用纺织品、产业用纺织品，推进品牌建设，打造“优质棉纱生产基地”“功能性面料特色产区”“民族服饰、工装和旅游纺织品加工中心”。

——**完善纺织服装产业体系。**着力整合棉花、畜牧及化工资源，构建以天然纤维为主导、化学纤维为补充的原料供应格局。在棉纺领域，重点推进智能化清梳联、络筒等先进生产线。毛纺领域重点提升精梳毛纱专业化生产能力。规划布局化纤原料基地，逐步实现涤纶、氨纶等合成纤维的本地化配套。支持现有纺纱企业实施技术改造，加快淘汰落后产能，重点突破 60S 至 100S 高支棉纱生产技术瓶颈，提升高端纱线产品比重，塑造差异化竞争优势。推动产品结构多元化，开发民族特色刺绣面料、高性能户外服装、节庆服饰等产品；依托口岸优势拓展市场，加快建设纺织服装出口集散中心和跨境电商供货基地，拓展对外贸易渠道。

——**深化产业协同与融合发展。**完善产业生态，提升配套能力。积极培育本地化、专业化的纺织机械维修、面料检测、包装设计等生产性服务业，引进染料、助剂企业设立分支机构，降低企业配套成本。促进“纺织+文旅”融合，依托霍城薰衣草、福寿山等特色旅游资源，开发具有地方特色的融合型项目。重点推动薰衣草精油抗菌功能面料的研发与产业化，建设集展示、体验、销售于一体的民族服饰文化工坊，

实现产业价值链的延伸与提升。建立“产业专班+企业+科研机构”联动机制，协同疆内外高校及科研院所，围绕产业发展中的关键共性技术瓶颈，联合设立技术攻关课题，安排专项经费支持产学研项目，加速科技成果转化与应用。

第四节 前瞻布局新兴产业

积极探索发展低空经济、生物医药、新材料等战略性新兴产业，开拓经济增长新空间；大力发展数字经济，布局氢能、人工智能等未来产业，推动与实体经济深度融合，为培育新动能、构筑新优势提供强力支撑。

探索发展低空经济。将低空经济作为县域经济高质量发展的重要引擎，重点在农林植保、生态监测、应急巡查（包括巡山、巡涧、巡边）、低空旅游、物流配送及航空器维修保障等领域统筹布局。深化无人机在农田施肥、草原病虫害防治等场景的规模化运用，提升作业效率。探索运用无人机与浮空器等“低空哨兵”，对大气污染物、草原生态修复区及水域环境进行常态化遥感监测与精准溯源，继续开展无人机草籽播撒，助力生态恢复。构建覆盖城乡的低空应急网络，强化森林防火、医疗物资投送等公共服务能力。开发低空观光项目，串联惠远古城、图开沙漠等景区，打造沉浸式旅游体验，丰富文旅业态。试点发展面向城乡的无人机物流配送，提升流通效率。积极发展航空器维修、保养与保障服务，逐步完善产业生态。

拓展生物医药产业。统筹县域药材种植和推广，加快推进霍城经济开发区中药材产业园项目建设，积极打造大宗原料药产业集中种植基地；结合园区发展需要，加大医药、生

物制造、植物萃取企业招引入驻力度，推动中药材加工和生物制品产业健康发展。重点发展贝母、甜叶菊、黄芪等中药加工业，有序延伸发展高附加值保健产品、添加剂等高端生物产品。推进生物提取物发展，支持和鼓励企业发展薰衣草精油等系列产品。

大力发展数字经济。系统布局并加速建设新一代数字基础设施，积极推进物联网、工业互联网等基础设施建设，筑牢数字经济发展根基。发挥信息化驱动引领作用，加快推进数字产业化和产业数字化进程，建立健全数字化转型标准体系，推动工业企业广泛应用智能制造、网络化协同、个性化定制等新模式，加快建设智能工厂、数字化车间和智慧园区，全面提升全要素生产率。大力发展数字服务，积极培育跨境电商等新业态、新模式，拓展数字经济国际合作空间。推进智慧乡村建设，发展智慧农业、深入实施“数商兴农”，实施“互联网+”农产品出村进城工程，赋能农业农村现代化。

第五节 推进产业发展平台建设

以“一带一路”建设为统领，立足“口岸+园区”联动优势，优化霍城经济开发区和清水河配套园区产业布局，积极构建集先进加工制造、农副产品精深加工、煤基多联产、新材料、电子信息技术、商贸物流等为一体的战略性新兴产业，建设和巩固霍城特色“3+2+2”现代产业体系。坚持把园区作为经济发展的主战场，加大要素保障，强化创新平台建设，持续完善基础设施和园区功能，加快推进化工园区认定，不断增强承载能力。充分发挥清水河配套园区综合性税收优势，大力培育外向型商贸物流产业。实施产业集群培育和提升工

程，引进具有核心技术、集成创新能力强、带动辐射全产业链的领军企业落户，推动主导产业和优势产业拓链延链补链，促进园区经济“量质”同步提升。

第三章 打造优质农牧产品的重要供给基地

坚持以工业化思维谋划农业、用产业化方式发展农业，推动农村一二三产融合发展，打造特色现代农业发展集聚区。

第一节 严格落实耕地保护制度

严格落实耕地保护制度，坚守耕地保护红线和永久基本农田控制线。加强耕地用途管制，严格控制耕地转为其他农用地，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”。积极推进高标准农田建设，按照“田地平整肥沃、水利设施配套、田间道路畅通、林网建设适宜、科技先进适用、优质高产高效”的要求，实施整村推进、集中连片。加强工程质量监督，建立管护责任机制，不断提高耕地和永久基本农田的质量等级。力争到 2030 年，新增高标准农田 11.29 万亩，永久基本农田全部建成高标准农田。

第二节 提高粮油综合生产能力

深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，严格落实粮食安全党政同责，千方百计稳面积、提单产、增效益，确保粮食任何时候都能产得出、供得上。

加强粮食生产功能区建设。优化粮食生产结构，主攻小麦单产稳定总产，加快发展制种玉米和饲料玉米，适度发展鲜食玉米，支持大豆种植，稳定红花、油葵等油料种植面积。实施粮食产能提升行动，优先将粮食生产功能区纳入高标准农田建设范围，强化农业科技和装备支撑，健全种粮农民收益保障机制和农资保供稳价应对机制，完善价格、补贴、保险政策体系，稳步提高粮食和油料生产能力。

持续实施粮食高产创建工程。推动良田、良种、良法、良机、良制“五良”融合发展，巩固提升测土配方施肥、水肥一体化、绿色防控及统防统治、科学施肥用药农业“四大技术”，推广应用小麦机械化无人机施肥、农业机械卫星导航自动驾驶、智能无人机飞防、机械收获减损农机“四大技术”，不断提高粮食产出水平、质量安全水平和现代化物质装备水平。到 2030 年，全县主要农作物良种覆盖率达 98% 以上，创建粮食高产示范田 4 个，面积达到 1 万亩以上，年均每亩增产 10 公斤。

第三节 大力推进农业强县建设

加快有机粮油、绿色有机果蔬、优质畜产品三大产业集群和薰衣草、甜叶菊、制种玉米、辣椒、骆驼、蜂六大特色产业全链条发展，农村一二三产业融合发展增加值占生产总值的比重实现较大幅度提高，农民增收渠道进一步拓宽。

优化农业产业布局。以农村产业融合发展示范园为龙头，以农业产业结构调整为方向，全力推动建设“七大特色农业产业带”。即：以兰干镇、清水河镇、三官乡、三道河乡、良繁中心等为主产区的“玉米制种产业带”；以芦草沟镇等为主产区的薰衣草（香料）“芳香产业带”；以清水河镇、芦草沟镇为主产区的甜叶菊“甜蜜产业带”；以清水河镇、兰干镇等为主产区的辣椒“辣椒产业带”；以惠远镇、兰干镇、三道河乡、良繁中心为主产区的露地蔬菜“翠绿产业带”；以芦草沟镇、清水河镇、兰干镇等为主产区的“林果产业带”；以芦草沟镇、萨尔布拉克镇、大西沟镇牧区及各乡镇农区养殖相结合的“现代畜牧产业带”。

推动畜牧全面振兴。着力构建“良种繁殖体系、畜禽养殖体系、饲草料供应体系、动物疫病防控体系、畜产品安全监管体系、畜牧业服务体系、现代加工流通体系”七大体系，精准实施“肉牛增值、肉羊增产、马业升级、奶业振兴、生猪转型、家禽增效、特色提升”七大振兴行动。到 2030 年，全县牛、羊、猪、禽饲养量分别达到 21.24 万头、169.84 万只、15.25 万头、222.07 万羽，骆驼存栏 1.5 万峰以上，产奶量达到 2.12 万吨(含驼奶产量 3500 吨)以上；推广优质种畜 1200 头，冻精 3 万支，牛羊良种覆盖率提升 10%以上，马良种繁育率达 78%以上；强制免疫动物疫病的群体免疫密度常年保持在 90%以上，应免畜禽免疫密度达到 100%，免疫抗体合格率 70%以上；肉羊、肉牛、生猪和家禽规模养殖比例分别达到 50%、50%、87%和 87%以上。

加强农业产业园、农业产业强镇建设。积极推动特色农业示范园、特色果品与蔬菜种植示范基地、现代良种繁育基地等项目建设。充分发挥国家现代农业产业园的平台优势，集聚现代生产要素、强化科技支撑、推进绿色生产、促进产业融合，推动薰衣草全产业链升级发展。重点实施品种选育、标准种植、加工物流、科技研发、品牌营销、文化旅游等环节的增值措施，构建“一核心（产业园核心区）、两基地（标准化种植基地和初级加工基地）、一走廊（产业融合发展示范走廊）、多节点（多个示范点）”的空间发展格局。力争到 2030 年，实现产业园总产值 45 亿元，带动 2.5 万户农户增收。依托芦草沟镇、清水河镇、兰干镇、大西沟镇等特色农业发展基础与优势，围绕薰衣草、肉牛肉羊、骆驼、甜叶菊、

蔬菜等特色产业，按照“一产助推旅游、二产服从生态、三产激活全局”的发展模式，持续推动农业产业强镇建设。力争到 2030 年，创建国家农业产业强镇 1 个。

强化现代农牧业生产要素支撑。积极运用 AI 智能和物联网传感技术、装备，建设数字田园、智慧牧场，推广智能灌溉、精准施肥、特色农产品溯源赋码等应用场景，推动“生产—加工—溯源”全链数字化。到 2030 年，智能监测覆盖 50% 以上的高标准农田，降低生产成本 15% 以上，实现“从田间到餐桌”全流程可追溯。强化农机农艺融合，以落实农机购置补贴政策为抓手，大力推广一批水肥一体、种肥分施、北斗导航、无人机植保等新技术新机具新装备，推动农业机械化向全程全面高质高效转型升级，到 2030 年，主要农作物耕种收综合机械化率达到 100%，病虫害损失率控制在 5% 以内，主要农作物病虫害绿色化防控覆盖率达到国家平均水平以上。加强农业废弃物处理和高值利用关键技术装备运用，提高农业废弃物资源化利用水平，到 2030 年畜禽规模养殖场废弃物综合利用率保持 90% 以上，规模养殖场废弃物处理设施装备配套率达到 100%，秸秆综合利用率达到 97%，农膜回收率达到 88%。加大对新型农业经营主体指导服务力度，落实政策保障，培育壮大农民合作社、农业龙头企业等新型农业经营主体。到 2030 年，县级以上农业产业化龙头企业达到 40 家，示范合作社自治区级 13 个、州级 10 个、县级 35 个。

第四章 推进高水平对内对外开放

实施更加积极主动的开放战略，加快发展高水平开放型经济，强化对外开放平台体系建设，深度融入高质量共建丝绸之路经济带，加快推动从通道经济向产业经济、枢纽经济深度转型，以高水平对外开放促进高质量发展。

第一节 聚力打造招商引资“强磁场”

重点围绕特色优势产业延链、补链、强链，加大招商引资力度，着力招引链主企业，发挥链主企业带动作用，吸引产业链上下游企业聚集。加强与专业招商机构、行业协会、商会等组织合作，探索产业链组团招商模式，引导产业园区积极开展组团招商活动，统筹推进产业集群上下游企业协同延链补链强链，有针对性地引进能够填补产业链空白、增强产业链韧性的项目，促进产业集聚和协同发展。创新招商方式，用好以商招商、上门招商等传统招商方式，积极探索利用互联网和大数据进行精准招商。加强宣传推广，在全社会积极倡导“人人都是投资环境”、“事事都是投资环境”的理念，全力创造良好的投资发展环境。

第二节 助推自贸试验区联动发展区建设

加快融入丝绸之路经济带核心区重要支点建设，扩大国际合作，提升开放水平。着力构建全方位开放平台，统筹推进霍城经济开发区、霍尔果斯经济开发区清水河配套园区、伊犁国家农业科技园区、国家级现代农业产业园、新材料产业园、新机场片区园区等多园融合发展，加大与周边县市及

兵团园区协调联动发展，助力更多企业“走出去、走进来、走长远”。

第三节 拓展贸易投资新空间

聚焦农产品精深加工、煤化工与新能源、纺织服装、智能制造等外向型产业集群，推动“原料进口—加工出口”贸易模式升级，积极建设区域性进口商品集散中心，稳步壮大进出口平衡发展的大宗贸易规模。大力发展跨境电商、二手车出口、易货贸易等外贸新业态新模式，精准招引培育现代化供应链、国际货代及外贸综合服务企业，完善报关报检、物流运输等一站式专业服务。积极组织企业参加国内外知名展会、博览会等贸易促进活动，搭建线上线下贸易平台，支持跨境电商发展。强化外贸专业人才引育与能力提升，全面提高外贸发展能级与开放型综合经济竞争力。

第五章 积极融入新发展格局战略支点建设

坚定不移实施扩大内需战略，优化供给结构提振居民消费，狠抓重大项目建设扩大有效投资，主动承接东中部产业转移，积极对接自贸区政策，强化基础设施互联互通，深化对内对外开放与产业协作，在积极融入新疆新发展格局战略支点建设中实现自身高质量发展。

第一节 加快释放消费潜能

打好释放消费潜能“组合拳”，着力破除制约消费的堵点难点，完善商业网络、畅通物流配送，升级消费供给、培育新型消费。

推动消费提质扩容。拓展大宗消费，加力扩围落实“两新”政策，支持符合条件的汽车、家电、家装、数码等消费品以旧换新，促进住房消费健康发展。扩大服务消费，大力发展餐饮住宿、文化旅游、体育健身、教育培训、养老托育、家政服务等，开展服务消费提质惠民行动，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。以数字消费、绿色消费、健康消费等为重点，全面培育新型消费增长点。积极培育首发经济、首店经济，推动消费新模式新业态发展。创新“夜经济”消费，加快夜间经济区域建设，促进夜间消费提质升级，打造夜间经济品牌。

健全商业体系。科学规划和建设县城商业综合体，打造集餐饮、娱乐、休闲、演艺、购物等多种功能于一体的新型商业平台，提升商业建设品位和消费环境，满足市镇居民生

活与娱乐需要。依托当地大型商贸流通企业带动支撑，推进乡镇中小型商贸中心建设，实现村民家门口购买高性价比商品。实施各类市场更新改造工程，改扩建一批“小巴扎”“小集贸市场”，加快升级乡村夫妻店、小卖部，完善快递收发、农产品经纪等服务供给。建设乡村社区综合服务中心和经营服务综合体，增加文体娱乐、养老幼教、代收代缴等多样化服务，提供“一门式办理”“一站式服务”，提升农村居民生活质量和消费体验。

畅通流通网络。推动数字技术与农村传统商业企业的深度融合，发展农村直播电商，提高县域电商服务能力，培育多元新型农村电商主体与“小而美”农产品网络品牌，畅通农产品上行渠道，形成县域商业发展新动能。加快数字化设施改造，完善县乡村三级物流配送体系。建设农村商业信息化管理平台，提升农村商业网点和小微企业的日常销售与运营环节的数字化水平，促进物流、信息流、资金流的融合，提升农村商业流通体系现代化程度。

优化消费环境。科学规划商业体系，制定科学的商业发展支持政策，引导社会资本积极参与相关建设。吸引更多大型企业进入商业市场，提升市场的供给能力和发展潜力。创新监管机制，完善消费者诉求响应机制、多元化纠纷解决机制、消费舆情监测响应和消费者权益保护联动机制，发挥政府、社会和企业等多方合力，加强消费品质量安全和市场价格监管，办好各类促消费系列活动，强化消费者权益保护，塑造安全友好的消费环境。

第二节 扩大有效投资

以自治区基础设施“十张网”建设为主要抓手，统筹推进重点项目实施，优化基础设施和公共服务设施布局，用好政府投资，畅通民企参与渠道，充分激发民间投资活力，持续扩大有效投资规模。

建设安全快捷的交通网。深入贯彻落实交通强国战略，以构建高效、绿色、安全的综合交通运输体系为核心，促进公路、铁路、航空等多种运输方式协同发展，实现交通运输与经济社会发展的良性互动。

——构建伊犁河谷立体交通体系。以打造辐射中亚西亚的区域性交通枢纽为目标，统筹推进“公铁空”多式联运、协同发展。加快推进伊宁新机场建设，前瞻性规划临空经济区，重点布局与发展航空物流、冷链仓储、高端制造等临空导向型产业，推动港产城深度融合。全力协助推进精河至伊宁至霍尔果斯复线工程，加快建设清水河火车站至霍尔果斯经济开发区的专用铁路线，配套建设公铁联运货运场站和现代物流园区，强化国际物流服务功能。完善区域铁路支线网络，新建连接主要煤矿及煤化工产业基地的专用线，保障能源资源运输安全。加快推进清水河镇中欧班列区域性进出口编组站建设，提升中欧班列集结、换装与调度能力，巩固国际物流大通道优势。推进 G30、G3016、S28 等高速公路及机场高速公路、G218 线（Z778）清水河—伊宁城际快速路建设，配合做好霍尔果斯至伊宁新机场至可克达拉等重点项目的实施，形成内联外通、高效便捷的高速公路网，有效服务“两

霍两伊”区域一体化发展。

——**完善城乡公路交通运输体系。**构建以县城—惠远—空港与清水河经济区为中心，联通高速公路、G218 交通干线与乡镇(中心)、重点产业园区、旅游景区、重点矿区、农业示范园等主要节点的“一联二环三纵四横”交通路网，推进“交通+旅游、交通+产业”融合发展。积极向上争取，推动 G219 线—大西沟镇连接线项目、图开大道—S213 线、煤基多联产业园—县城道路、霍城县朝阳路口—山东路等重要区域联通道路建设。加快县道公路、环线公路、旅游公路、产业道路提等升级，“十五五”期间，主要乡镇实现通二级公路，各园区和主要景区公路全部达到三级公路标准。实施农村公路生命安全防护工程，不断提升农村公路安全保障能力，持续推进国家“四好农村路”示范县创建。加快推进物流产业园、清水河公交首末站等一批交通项目建设，着力推进客运站、货运站、公共停车场、旅游停车场建设。实施智慧交通示范工程，搭建交通治理“一网统管”平台，提升交通管理、运输服务和安全监管水平。

建设调控有力的水网。积极融入伊犁河谷水网布局，建设安全、高效、绿色现代水利基础设施，提高水安全保障水平。建设城乡供水网，实施果子沟河地下水库、切特萨尔布拉克水库、城乡一体化供水工程项目建设，实施引调水及水系连通工程，实施苏勒萨依（红旗）水库、大西沟水库、小西沟水库等中型控制性调蓄工程，实施北岸干渠渠系配套工程及切德克苏水库下游配套供水工程等，全面提升水资源统筹调配和安全供水保障能力。建设防洪减灾网，加快推进萨

尔布拉克河、头道河、二道河、三道河、果子沟河防洪工程建设，实施萨尔布拉克、大东沟、果子沟、大西沟等重要水系河道除险加固、清淤工程建设，提升水旱灾害防御能力。建设灌溉排水网，实施大东沟、萨尔布拉克、果子沟、小西沟等中型灌区续建配套与节水改造工程，完善农田灌溉沟渠系统，提高灌溉水利用率，构建防治内涝及盐碱化的排水减灾体系。建设数字孪生水网，完善水利信息化基础设施，推动水利工程建设数字化赋能和转型升级，提高水网工程建设管理水平。

建设供应可靠的能源网。推进“两霍两伊”能源一张网建设，优化电力配置，加快推进光伏、风电和增量配电网等项目建设，推动更多新能源、电力电网项目落地实施，打造优势电价区，吸引产业集聚发展。加快园区用能结构转型，实施经济开发区储能电站、环境能源交易中心建设项目，鼓励光伏发电企业参与绿电交易、绿证交易，推进太阳能等新型能源及智能电网关联产业发展。加快推进配电网建设改造，谋划实施 750 千伏、220 千伏、110 千伏输变电工程，推动一批供电薄弱区域配电网升级改造，实施一批防灾抗灾能力提升项目，建设一批满足新型主体接入项目，创新探索一批分布式智能电网项目，提升供电保障水平。加快城市面状、公路线状、乡村点状的充电基础设施布局，满足电动汽车充电需求。积极推进西二三线果子沟战略安全管道工程建设，继续实施天然气利民工程和城镇管道燃气工程，加快清洁能源开发利用，改善生态环境，提升群众生活品质。

建设更具韧性的地下管网。实施县城及重点镇供水、排水、供热、燃气等管道建设与系统化更新改造工程，完善城镇污水收集处理体系，加强城镇排水防涝工程体系建设，推进内涝治理，加强排涝泵站、调蓄设施、重要点位防护设施建设。加快路面电网和通信网架空线入地、城镇地下管网向周边乡镇延伸。建立城镇基础设施信息化数据库。

第三节 主动服务融入全国统一大市场

落实纵深推进全国统一大市场建设“五统一、一开放”基本要求，加快构建统一开放、公平竞争的市场体系，依法平等保护各类经营主体合法权益。落实市场准入负面清单制度，健全审查工作机制；完善社会信用体系，推动信用信息跨区域、跨部门共享互认，健全守信激励、失信惩戒和信用修复机制。深化要素市场化配置改革，促进生产要素合理流动和高效集聚，进一步稳定发展预期、释放市场活力、降低交易成本、促进循环畅通。综合整治“内卷式”竞争，引导企业提升产品品质，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。规范政府采购和招投标流程，强化公平竞争审查，消除资质认定、政府采购等方面壁垒。落实深化新疆地方标准管理制度改革，健全质量监测评价体系，统一市场监管执法，健全行政裁量权基准动态调整机制，提升市场综合监管能力和水平。

第六章 深入实施科技兴县战略

坚持把教育、科技、人才作为现代化建设的基础性、战略性支撑，深入贯彻落实教育强国、科技强国、人才强国战略，推动创新资源集聚，增强创新能力、强化创新驱动，为发展新质生产力提供坚实科技支撑。

第一节 加强创新能力建设

加大企业创新主体培育力度，建立健全科技型企业“微成长、小升高、高变强”的培育体系，加大科技项目资金争取力度，支持和引导企业增加研发投入，积极开展科技型中小企业评价和高新技术企业认定培训，指导企业加强研发活动、知识产权申报，推动科技型中小企业加速成长为高新技术企业，实现科技型企业“量质”齐升。培育一批国家级和自治区级企业技术中心、企业工程技术中心等创新主体，突破一批制约产业发展的关键核心技术。到 2030 年，与国内外机构建立产学研合作关系的企业达到 40 家。提升现有平台服务能力，围绕主导产业与高校、科研机构合作，共建创新平台，打造具有区域影响力的创新载体，“十五五”期间，新增省级以上科技创新平台 4 家。

第二节 促进科技成果产出转化应用

积极争取自治区科技计划项目，充分发挥财政科技经费和产业基金引导作用，加大研发投入力度，到 2030 年，R&D 经费增速达到全州平均水平，规上企业研发投入占比提升至 35%。加强与科研院所技术合作，推动产学研用深度融合，

攻关核心技术。支持企业开展技术攻关、中试验证、标准研制和产品开发，不断提高科技项目成果产出率，到 2030 年，累计产出科技成果 60 项、发明专利授权 30 件。落实技术合同登记税收优惠政策，促进科技成果转移转化，到 2030 年，累计技术合同登记成交额达 3 亿元。培育农业新质生产力，强化霍城现代农业园平台支撑，发挥“土专家”“田秀才”“乡创客”等群体在农业科技创新和推广中的作用，加强林果栽培、蔬菜种植、病虫害防治等农牧民技术培训，提升农业科技创新体系整体效能。

第三节 加大人才队伍建设力度

持续实施霍城县高层次急需紧缺人才引进工程，积极争取自治区重点人才、“伊犁英才”项目支持，畅通招才引智“绿色通道”，加大高层次急需紧缺人才、战略型领军人才、创新团队和柔性引才力度，实施人才安居工程。建立健全紧缺人才引进培养机制，发挥博士后科研工作站、创新实践基地、科研创新平台及自治区专家工作室作用，深化“人才+项目”“人才+产业”“人才+课题”等模式，搭建高水平育才聚才平台。探索引才聚才新模式，实施“霍雁归巢”“双招双引”（招商引资、招才引智）人才招引计划，拓展“高校直引、线上招引、线下面引”等方式，推进“带编入企”招引模式。强化本土人才培养，深入推进新型学徒制培训，开展科技培训与人才交流活动，加强科技特派员队伍动态管理，组织本地人才赴疆外省市特别是对口支援的江阴市培养学习。落实援疆干部人才、西部计划志愿者、“三支一扶”人员等人才使用政策。

实施“伊犁工匠”“新疆工匠”项目及技能大师工作室建设，培育高层次技能人才。围绕特色产业建立重点企业人才需求台账，提供精准对接服务，持续做强“人才链”，为创新驱动发展提供智力支持。到 2030 年，科研人员达 350 人，占人口比例提升至 0.2%。

第七章 全面深化改革攻坚

始终坚持和落实“两个毫不动摇”，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，为企业创造公平竞争、竞相发展的良好环境，推动经济高质量发展迈上新台阶。

第一节 充分激发各类经营主体活力

始终坚持社会主义市场经济改革方向，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，保障各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。“十五五”期间，市场主体保持 5%—10% 的年均增长。

深化国资国企改革。持续推动国有企业改革重组，加快国有经济布局优化和结构调整，突出主责主业，形成“3+N”的组织架构，即霍发集团、霍旅集团、霍清集团三大集团公司，旗下全资、控股子公司及混合所有制参股公司若干。建立健全以管资本为主的国资监管体制，健全国有企业投资管理制度，实施投资后评价，建立健全国有企业多层次债务风险动态监控预警机制，增强国资监管效能。深化国有企业业绩考核和薪酬制度改革，完善国有企业分类考核评价体系，逐步开展国有经济增加值核算。

大力发展民营经济。落实国家、自治区、自治州关于促进民营经济发展壮大的政策法规，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，构建亲清统一的新型政商关系。创新民营企业常态化沟通交流和解决问题机制，加快民营企业投诉服务平台建设。完善民营

企业参与重大项目建设机制，推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放，支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务。优化外商投资环境，依法保护外商投资权益。加快建立民营企业信用状况综合评价体系，健全民营企业中小企业增信制度。实施经营主体倍增行动，促进中小微企业和个体工商户健康发展，推动中小企业实现“个转企、小升规、规改股、股上市”。

第二节 深化财政金融管理改革

稳步推进零基预算改革，加强财政资源和预算统筹，优化收支结构，建立健全预算编制、执行、绩效、公开、监督闭环管理体系。完善国有资本经营预算绩效评价制度。加强公共服务绩效管理，强化事前绩效评估。将农业农村工作纳入一般公共预算优先保障领域，确保土地出让收入用于农业农村比例达 15% 以上。盘活存量资产，培植财源、涵养税源，规范非税收入管理，到 2030 年，一般公共预算收入突破 8 亿元，年均增长 10%。设立产业升级引导基金，重点支持中小微企业智能化、绿色化改造。引导金融机构加大对重点项目、重点产业、民营经济的融资支持力度，扩大中小微企业信贷投放，推出“绿色技改贷”产品。加大对农村小微企业、个体农户的信贷投放力度，保持涉农信贷持续增长。

第三节 深化农业农村改革

巩固和完善农村土地承包关系，按照“尊重历史、照顾现实、前后衔接、平稳过渡”的原则，有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年。健全土地承包经营权流转管理服务制

度，按照依法、自愿、有偿原则有序规范流转，发展土地适度规模经营。发展以托管为主的农业社会化服务，到 2030 年前创建高质量社会化服务乡镇 2 个、服务组织 4 个以上，服务面积突破 10 万亩，促进小农户和现代农业有机衔接。统筹推进水资源费改税和水管体制改革，加强地下水资源超采专项治理，推广普及高效节水灌溉技术；持续深化供销合作社综合改革。

第四节 优化营商环境

加快推进数字政府建设，全面推进“一网通办”“一网协同”“一网统管”，深化高效办成“一件事”改革，健全重点事项清单管理机制。探索行政审批事权向经济开发区延伸，实现园区事项“就近能办、就近好办”。做好自治区、自治州赋权事项承接工作。推行“告知承诺+容缺受理”审批服务模式，完善投资项目在线审批监管平台，压缩项目审批时限，强化重大项目协同推进。全面实施行政许可和行政备案事项清单管理，最大限度减少对市场资源配置和微观经济活动的直接干预。加快完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境。加大对中小微企业的精准扶持，完善分类指标体系和大数据模型，企业信用风险分类管理精准化率提升至 95% 以上。扩大线上纠纷解决覆盖面，力争线上纠纷解决单位数量与纠纷化解量年均增幅均超 10%。推进信用信息归集共享与应用，涉企信息归集共享与公示率达 98% 以上，信用修复按时办结率达 99% 以上。实施质量强企强县行动，规上企业与中小微企业首席质量官聘任取证率分别达到 100% 和 50%。

第八章 推动城乡融合和区域协调发展

以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，着力加快新型城镇化建设，高标准推进城市规划、建设和更新，健全城乡融合发展体制机制，促进城乡要素平等交换、双向流动，实现城乡共同繁荣发展。

第一节 推进以人为本的新型城镇化

坚持以高质量发展为统揽、以人为核心、以县城为重要载体，优化城镇化格局，促进城镇功能互补、产业错位布局 and 特色化发展，加快推进农业转移人口就近城镇化。

构建差异化城镇发展格局。完善城镇规划，分类引导城镇协调发展，宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游，以县城和特色小城镇为纽带，打造城乡融合发展重要支撑节点。

——霍城县中心城区。定位为空港联动的魅力型城区，强化与空港的立体化交通衔接，构建“机场—城区”快速通道，打造覆盖伊犁河谷的客流集散中心；强化与临空经济区、产业协作区联动发展，推进产业转型升级，打造高端服务集聚区；以萨尔布拉克河为生态廊道，实施“水系修复+滨水开发”工程，持续推进城市更新，建设品质宜居宜业县城。

——空港片区。定位为国际化空港经济区，构建“航空+铁路+公路”多式联运体系，打造辐射全疆的1小时交通圈；重点发展临空指向型产业，培育跨境电商、冷链物流等新业态，建设现代化航空物流园区；开发“航空+旅游”特色产品，建设旅游集散服务中心。

——**产业协作区**。定位为跨区域产业协作片区，充分发挥县域综合优势与节点作用，打通“空港+口岸”双通道，构建“航空服务+腹地支撑+产业联动”发展格局；重点承接东部地区产业转移，深化与伊宁市、霍尔果斯市、霍城经济开发区、清水河配套园区等产业协同，大力发展出口导向型加工制造、商贸物流等产业，谋划建设综合保税区，发展多场景应用低空产业，努力打造伊犁河谷高质量发展的产业协同引擎。

——**清水河镇**。定位为开放型经济强镇，充分发挥毗邻霍尔果斯口岸的区位优势，探索建立清水河—霍尔果斯联动发展机制，重点发展跨境贸易、保税加工等业态，积极拓展口岸经济；依托霍城经济开发区、霍尔果斯经济开发区清水河配套园区、伊犁国家农业科技园区、国家现代农业产业园四大国家级平台，打造先进制造产业基地和农业科技示范基地；整合 G30 高速、精伊霍铁路等交通资源，建设区域商贸物流集散中心，强化物流集聚功能。

——**惠远镇**。定位为古今交融的人文型镇区，保护传统风貌，推进文旅融合发展，引入现代化展示手段，打造数字化文旅体验场景，建设九城文化体验区，设立古城研学教育基地。对接新机场交通网络，规划古城旅游专线，完善旅游接待服务设施，建设综合性旅游服务基地。

——**芦草沟镇**。定位为“芳香花海小镇”，充分发挥晃晃村、漫心忘忧谷景区和四宫村薰衣草产业优势，实施农文旅融合发展工程，建设集观光农业、休闲度假、特色餐饮于一体的复合型景区，加强与周边乡镇旅游基础设施共建共享，

融入伊犁河谷全域旅游体系。整合现有特色乡村资源，着力构建生态农业与现代畜牧业协同发展格局，全面提升区域农业现代化水平。

——**大西沟镇**。定位为福寿文化小镇，依托中华福寿山自然风光与福寿文化、滑雪场等旅游资源，立足“生态、文化、旅游”三大优势，以农文旅融合发展为抓手，完善基础服务设施与旅游配套设施，打造集生态观光、文化体验、休闲度假、滑雪运动、科普探险为一体的福寿文化康养小镇。

——**萨尔布拉克镇**。定位为河谷慢生活小镇，依托哈萨克风情、怪榆沟等旅游资源，加强山林及水源地生态保护，促进种植、养殖协同发展，完善观景、露营等旅游设施，打造慢生活体验基地。

提升县城和中心镇承载能力。深入推进以县城为重要载体的新型城镇化，发挥县城“火车头”带动作用，增强中心镇联城带村纽带功能，引导农村人口向县城、中心镇集聚，实现就近就地城镇化。

——**优化道路交通建设**。推行“窄马路、密路网、微循环”道路布局理念，推进城区道路系统改造升级，加强非机动车道建设，打通断头路，拓宽瓶颈路，提升路网密度。以“交通有序、慢行安全、效率提升”为改造目标，优化交叉路口，梳理交通堵点，实现人、车、道路三要素安全、有序、和谐运行。开展县城道路照明盲点暗区整治和路灯节能改造，推广使用 LED 等高效节能光源，完善县城照明系统。优先发展公共交通，结合机场、火车站、客运站等交通枢纽，统筹协调周边市政道路、管

网建设与公交接驳需求，引导绿色出行。运用人工智能、大数据、物联网等信息技术手段，打造高效、智能的城市交通管理平台，构建智慧交通体系。因地制宜设置立体停车场、机械式停车库，推进停车设施信息平台建设。推动新建居住小区配建停车位并预留充电桩建设安装条件，已建停车场、停车库适当配建充电基础设施。

——**提标市政设施。**推进县城水厂及供水管网的新建和更新改造，扩大公共供水管网覆盖范围，保障城镇新增人口的用水需求。持续推进节水型城市创建，加强节水型小区建设，推广节水技术和节水器具，加强老化供水管网漏损检查和改造。完善垃圾处理设施配置，推动生活垃圾分类处置。加强城市污水管网建设和雨污分流改造，全面推进雨污分流。持续开展燃气管网及配套设施建设，进一步扩大燃气应用领域，提高普及率。坚持优先发展集中供热，推广分布式供热，提高城镇集中供热覆盖率。加强地下综合管廊（管沟）建设，促进地下空间分层开发利用。

——**增强安全韧性。**坚持防御外洪与治理内涝并重、生态措施与工程措施并举，拓展蓄滞洪空间、改造管网泵站，完善河道、湖塘、排洪沟、道路边沟等排涝通道，整治排涝通道瓶颈，拆除河道内妨碍行洪的违法建筑物和构筑物，严禁违规加层加盖，构建“源头减排、雨水蓄排、排涝除险”的排水防涝体系。统筹推进新老城区海绵城市建设，消除易涝积水点。合理布局和建设改造应急避难场所，统筹建设分布式、小型化、网络化应急避难设施，提高应急疏散通道连通

性，提升公园绿地、广场等开敞空间平灾转换能力。

——**改善人居环境。**合理布局城镇绿地，加强河道、坡体、沟谷等自然地貌的保护与修复，采用乡土植物，实现城镇风貌与周边山水林田湖草沙自然生态系统、农牧业景观有机融合。新区建设和商业开发配建公共厕所，建设或改造“口袋公园”，完善盲道等无障碍设施，整治私搭乱建。统筹利用存量房屋资源，通过补建、置换、改造等方式，支持公共服务设施项目建设，配齐居住区教育、养老、托育、医疗、体育健身等设施，构建 15 分钟生活圈。

——**提升城区品质。**持续实施城市更新行动，改善居民基本居住条件，完善老旧小区水电气路信等基础设施和养老、托幼、停车等公共服务配套设施，科学布局社区综合服务设施。统筹推动老旧厂区、老旧街区、城中村改造，构建环境整洁、设施完善、绿色生态、安全有序、管理规范、和谐宜居的“美好幸福家园”。保护城镇历史文化和风貌，保留传统街区整体格局和原有街巷网络，完善特色街区基础设施配套，开展沿街立面风貌整治，提升公共开放空间品质。

第二节 扎实推进乡村全面振兴

坚持以农牧民为主体，学习运用“千万工程”经验，统筹优化村镇布局，持续改善农村人居环境，加快补齐农村现代化短板，着力建设宜居宜业和美乡村，久久为功绘就霍城新时代“富春山居图”。

巩固提升脱贫攻坚成果。加强农村产业发展与就业帮扶有机结合，用好对口援疆、定向帮扶、消费帮扶等机制，完善

脱贫群众参与产业发展和分享收益机制。扎实做好农村低收入人口及防止返贫致贫对象识别认定、分层分类施策和精准帮扶，完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线。健全脱贫攻坚投入形成资产的长效管理机制，完善经营性帮扶项目动态监管体系。

建设宜居宜业和美乡村。有序开展村庄规划编制与实施，统筹优化村镇布局，推进公共服务配套和基础设施建设。分批分类改造提升农村自来水管网，推动道路、供水、电网、燃气、通讯等城乡基础设施“五联通”，实现 5G 网络全覆盖。加强历史文化村落和农业文化遗产保护利用，尊重村庄肌理，推动有机更新。扎实开展农村生活垃圾治理，完善“户分类一村收集一镇转运一县处理”体系，农村生活垃圾有效治理率保持在 98% 以上。加大农村污水处理设施投入，加强农村黑臭水体动态排查和源头治理，分阶段实现农村生活污水应管尽管、应治尽治、应用尽用，到 2030 年，农村生活污水治理率达到 65% 以上。完善改厕实施机制，严格把控建设质量，确保新（改）建户厕全部达标，加强社会化管理服务，推动厕所粪污和生活污水协同治理，到 2030 年，农村卫生厕所普及率达 80% 以上，已实施污水处理项目的户厕接入管网率达到 90% 以上。

以党建引领乡村治理现代化。深化“五个好”党支部建设，分类施策推动“五个好”党支部建设提档升级，用好党建引领基层治理协调机制，强化村级阵地作用发挥。系统优化选育管用工作链条，精准实施“七个一批”培养计划，锻造堪当乡村振兴重任的头雁队伍。以新一轮村班子换届为契机，选优

配强村（社区）班子，提高本乡本土村党组织书记、致富带头人占比。推广应用“智慧积分”管理平台，激发村民自我管理、参与村集体经济发展的积极性，释放乡村发展潜力。深入实施村集体经济增收行动，因地制宜探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等集体经济增值方式，实现村级债务全面清零。

加大人才服务保障力度。选优配强乡镇党政正职，动态优化班子结构，持续加大县直部门与乡镇年轻干部交流任职力度。实施乡村振兴人才支持计划，以专业大户、家庭农场主、农民合作社带头人等为重点，统筹利用农广校、职业教育等培训资源，加强北斗导航自动驾驶、无人机精准作业、物联网水肥一体化等专项技能培训，培育高素质农民和专业技术人才。“十五五”期间培育具备数字技能的高素质农牧民600人以上，其中智慧农业技术骨干占比超过30%。推广科技小院模式，鼓励科研院所、高校专家服务城乡融合发展。实施农技推广服务特聘计划，科技特派员队伍稳定在120人左右。坚持多渠道柔性引才，引导人才深入基层开展送教、送医、送技下乡服务。用好“三支一扶”、公费师范生、“银龄讲学计划”、“西部计划”等服务基层政策和项目，深入实施乡村巾帼追梦人、乡村振兴青春建功行动，配套落实评聘激励机制，进一步吸引各类人才扎根基层、服务基层。

加强新时代农村精神文明建设。积极践行社会主义核心价值观，以铸牢中华民族共同体意识为主线，高质量推进民族团结宣传教育，持续深化“习近平新时代中国特色社会主义思想进万家”活动，推动党的创新理论深入基层、深入人心。

常态化办好国通语“中心课堂”，推动能熟练使用国通语的村“两委”少数民族干部、能用国家通用语言交流的农村党员占比，分别提高到 95%和 90%以上。积极开展“群众村晚”“村超”“村 BA”“广场舞大赛”等农牧民群众文体活动，免费开放“两馆一站”，着力提升公共文化服务效能。持续推进移风易俗，弘扬时代新风新貌，引导广大群众抵制高价彩礼、大操大办、厚葬薄养、铺张浪费等陈规陋习，争做移风易俗的倡导者、推动者和践行者。

第三节 创新城乡融合发展模式

着力破除城乡二元结构，从规划建设、要素流动、公共服务三个维度协同发力，构建“规划一体、要素互通、服务均等”的融合发展新格局。

统筹城乡规划建设。推进城乡一体化规划，构建纵向贯通、横向覆盖的规划体系，推动县乡村三级联动，促进生产、生活、生态、文化融合，优化城镇建设、基础设施、农田保护、产业集聚、村落分布、生态涵养、公共服务等空间布局，打造运转高效、生态宜居的空间环境。加强城乡基础设施建设管护，深入实施新一轮农村公路建设和改造，保障乡村交通、供水、电力、燃气、通信等基础设施供给，推动城乡交通道路连接、供电网络互联、客运物流一体。

畅通城乡要素双向流动。支持农村剩余劳动力异地就业创业，积极发展城乡劳务合作，提高农民工资性收入。创造条件降低各类人才在乡村工作和生活的成本，促进城市各类人才采取投资入股、商业合作、兼职兼薪、定期服务、交流

轮岗等形式广泛参与乡村振兴。引导金融服务下沉，依法推进农村集体经营性建设用地使用权、集体林权、土地承包经营权、房屋财产权等农村权益抵押融资，在涉农信贷、农业保险等领域探索更多贴合乡村实际需求的金融产品，保障乡村经济组织和个人便捷获得质优价廉的金融服务。推动建立健全城乡统一的建设用地市场，深化农村宅基地制度和农村集体经营性建设用地制度改革，激活城乡土地要素市场。

推进公共服务资源均衡配置。建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育机制，推进城乡学校共同体建设，积极发展数字校园，推广集团化办学、名校办分校、委托管理、结对帮扶等模式，促进优质教育资源城乡共享。推进紧密型医共体建设，健全网络化服务运行机制，探索以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的县乡村一体化管理，实现双向转诊、分级诊疗，发展“互联网+”医疗，开展线上转诊、复诊等服务。健全县乡村衔接的三级养老服务网络，支持社会力量发展养老托育机构，提供基本养老和长期照护服务，构建多层次养老保障体系，做好城乡社会救助兜底工作，织密兜牢困难群众基本生活安全网。

加快农业转移人口市民化。深化户籍制度改革，推行以经常居住地登记户口制度，促进在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户。加快推进电子身份证系统建设，推动更多种类户籍业务“全程网办”。健全常住地提供基本公共服务制度，优化城市流动人口服务管理，加强居住证制度与户籍制度的衔接，推进持有居住证的各族群众同城镇人口

享有同等基本公共服务，稳步实现基本公共服务常住供给、覆盖全部常住人口。促进农业转移人口在城镇稳定就业，建立以市场需求和农业转移人口需求为导向的农业职业教育与培训体系，完善农民工等重点群体就业支持政策。推动符合条件的农业转移人口在社会保险、住房保障、随迁子女受教育等方面享有与流入地户籍人口同等的权利。完善农业转移人口市民化财政支持政策，落实新增城镇建设用地指标配置与常住人口增加协调机制，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出办法。到 2030 年，常住人口城镇化率达到 65%。

第九章 夯实铸牢中华民族共同体意识的思想根基

坚持将铸牢中华民族共同体意识贯穿经济社会发展各领域、全过程，引导各族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共的共同体理念，团结带领各族群众踔厉奋发、勇毅前行，不断探索铸牢中华民族共同体意识霍城实践。

第一节 深化铸牢中华民族共同体意识宣传教育

构建铸牢中华民族共同体意识社会面宣传教育全覆盖、常态化机制，将中华民族共同体意识教育纳入全县干部教育、青少年教育、社会教育，深入开展铸牢中华民族共同体意识主题教育活动。发挥各级爱国主义教育基地和革命历史类纪念设施功能作用，常态长效开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育。做强做好霍城零距离等新媒体平台，充分利用、主动对接中央和自治区主流媒体以及行业媒体，打造全方位、多层次的传播矩阵，立体化展示中国式现代化建设中霍城生动实践。推进伊犁将军府历史系统地融入中小学及幼儿园教育，让伊犁将军府历史“润物无声”进课堂，培养会讲故事的文化小使者。建好用好伊犁将军府等铸牢中华民族共同体意识教育实践基地、主题展馆、示范点，让文物说话、让历史发声，使中华民族共同体意识深入人心、薪火相传。积极主动开展涉疆对外宣传斗争，讲好铸牢中华民族共同体意识的霍城故事。

第二节 深入实施文化润疆

以增强文化认同为目标，以社会主义核心价值观为引

领，以铸牢中华民族共同体意识为主线，全面推进中华民族共有精神家园建设，全面深化各民族交往交流交融，不断巩固各族群众共同团结奋斗、共同繁荣发展的思想基础。

全面推进中华民族共有精神家园建设。坚定中国特色社会主义共同理想，持续加强党的理论和路线方针政策教育，推进理想信念教育常态化制度化。积极锻造“理论宣讲名嘴”队伍，培育县级理论宣讲名师、乡镇理论宣讲名嘴，创新打造“理论速递 100 秒”等新媒体产品，持续擦亮“理响霍城·习语进家”理论宣讲品牌。在全社会铺就中华文化底色，推动各民族共享的中华文化符号和形象标识有机融入公共设施、地标建筑、旅游景观与展览展陈，营造可触可感的中华文化体验环境。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，加强文物保护利用和非物质文化遗产传承，擦亮惠远古城“金名片”，深入挖掘伊犁将军府多重价值。建强用好惠远烈士陵园红色阵地，永续传承革命精神与红色基因。发展文化事业和文化产业，实施文化人才“三个百”工程，培育百名村晚达人、主持人和演艺明星，完善基层文化设施和服务供给。深化社会主义精神文明建设，实施“澄霍连心桥·共创文明城”项目，培育“德耀霍城”等文明实践品牌。深入推进青少年“筑基”工程，将铸牢中华民族共同体意识融入办学治校、教书育人全过程。巩固各级各类学校国家通用语言文字教育全覆盖成果，提高各族群众使用国家通用语言文字能力，以语言相通促进心灵相通、命运与共。

促进各民族广泛交往交流交融。充分利用新建博物馆、惠远烈士纪念设施建设项目，深入挖掘和有效运用各民族交

往交流交融的历史事实、考古实物、文化遗存、少数民族古籍以及各族群众先进事迹、典型事例，创新探索多种展示形式，对铸牢中华民族共同体意识作出生动鲜活、有说服力的阐释。大力宣传民族团结先进典型和先进事迹，引导广大干部群众树牢中华民族历史观，铸牢中国心、中华魂。优化拆迁户安置引导机制，推行按“5:3:2”比例嵌入安置模式。完善城镇规划，突出就业融居，创造各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件，推动各族群众在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入，像石榴籽一样紧紧抱在一起。广泛开展群众性体育赛事活动，以体育赛事活动促进各民族交往交流交融。持续深化民族团结进步创建工作，优化“民族团结一家亲”活动，深入实施各族群众互嵌式发展计划、旅游促进各民族交往交流交融计划，深化兵地结对共建，加强与无锡（江阴）市的对口合作，丰富形式，深化内涵，促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融。

第三节 繁荣发展文化事业

繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学等文化事业，加快发展文化产业，激发全民文化创造活力，加大多层次文化产品供给，建立优质文化资源直达基层机制。

加强公共文体设施建设和管理。统筹规划城乡公共文化设施布局，完善基本公共文化服务设施条件。“十五五”期间，加大图书馆总分馆建设力度，持续打造“艺风书房”城市自助图书馆，县图书馆争创国家一级馆，不断完善 1 个中心馆、10 个乡镇分馆、艺风书房分馆和 98 个村（社区）服务点构成的总分馆体系，实现城乡图书资源互联互通、图书借阅“通

借通还”。推进公共文化数字化建设，加强数字图书馆、数字文化馆、数字档案馆、数字博物馆、数字非遗展示馆、数字农家书屋等建设，打通各层级公共文化数字平台，打破地域限制，促进文化资源均衡分配与高效利用。加快推进广播电视网络数字化、高清化、IP化、智慧化发展，全面提高城乡广播电视覆盖面、承载能力和播出质量。统筹推进群众体育和竞技体育发展，推动公共体育设施建设，加强体育公园、户外运动场地和群众身边冰雪场地建设，着力构建县、乡镇（中心）、行政村（社区）三级群众身边的全民健身设施网络和城乡社区15分钟健身圈，广泛开展全民健身运动。

创新文化服务供给及群众参与。发挥县文化馆、乡镇文化站的积极作用，扶持引导业余文艺社团、演出队、青少年文艺群体、社区和企业文艺骨干等开展创作活动，展示群众文艺创作优秀成果。加强文化志愿者培训，提升服务能力和服务水平，每年组织文化志愿者开展活动不少于5次，每名文化志愿者每季度自行开展志愿服务不少于4次。加强文艺创作，持续开展送公益性演出活动，每年创编反映霍城故事文艺作品不少于20个、开展公益性演出120场次。深化“我们的节日”“我们的中国梦·文化进万家”主题活动，广泛开展“百日广场文化活动竞赛”“乡村百日文体活动竞赛”“群星耀天山”“群众村晚”等文化活动，不断丰富各族群众业余文化生活。继续实施乡镇农民体育健身工程，力争5年内每个乡镇至少培育1个群众体育品牌，全县至少打造3个群众体育品牌。

第四节 持续推进我国宗教中国化

全面贯彻新时代党的宗教工作方针政策，稳步推进我国

宗教中国化。推动我国宗教与中华优秀传统文化相融合，促进教义教规、管理制度、礼仪习俗、行为规范等更加彰显中国特色、契合时代要求、积极引导宗教与社会主义社会相适应。教育引导宗教人士、信教群众在法律法规规定范围内开展活动，持续巩固和拓展去极端化工作成效，促进宗教领域和谐稳定。

第十章 推动基本公共服务普惠共享

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，着力解决各族群众最关心最直接最现实的利益问题，推动基本公共服务更加公平、均衡、普惠、可及，不断满足各族群众对美好生活的向往。

第一节 促进高质量充分就业

深入实施就业优先战略，坚持扩大就业容量和提升就业质量相结合，推动创业带动就业，营造公平就业环境，更大力度缓解结构性就业矛盾，实现高质量充分就业。

多渠道扩大就业容量。坚持市场调节与政府促进相结合、转移就业和就近就业双向发力，做好公益性岗位开发和管理，实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，聚焦霍城特色“3+2+2”现代产业发展、扩大消费、重大项目和民生服务领域，打造新的就业增长空间。依托农业龙头企业、农产品精深加工业和新型农业组织，持续挖掘、创建、培育、发展有特色、有口碑、带动就业能力强的地方特色劳务品牌，组建区域劳务协作联盟，拓宽农村劳动力就业增收渠道。优化创业促进就业政策环境，支持和规范发展新就业形态，做好数字化转型中的岗位挖潜和职业转换，稳定和扩大就业容量。

精准服务重点群体就业。聚焦高校毕业生等青年群体，深入实施“圆梦计划”，组织开展“企业开放日”等对接活动，多渠道开发基层就业岗位和见习岗位，落实社会保险补贴等

惠企政策，引导青年向重点领域、基层一线和中小微企业流动。针对就业困难人员，建立健全“一人一档”帮扶机制，统筹公益岗位进行兜底安置。围绕农村劳动力特别是脱贫人口，加强劳务协作，培育特色劳务品牌和经纪人队伍，依托以工代赈等项目拓展就地就近就业空间，落实外出务工奖励及交通补贴政策，推动实现年均转移就业 5 万人。做好退役军人就业帮扶，畅通失业登记和求职通道，提升岗位推荐精准度。加强残疾人群体就业创业帮扶，积极开展就业促进专项行动，通过对机关企事业单位超比例安排残疾人就业进行奖励，促进残疾人实现多渠道、多途径就业。加大创业支持力度，落实个人创业“高效办成一件事”要求，为创业者提供“套餐式”服务，组织跨区域结对互助合作，促进优质创业资源、产业项目双向交流，增强创业带动就业效应。

健全终身职业技能培训制度。树立终身职业技能培训理念，完善政府引导、企业主体、院校支撑、社会补充的工作机制，形成协同推进职业技能培训的工作合力，为劳动者提供贯穿职业生涯全程的培训服务，促进劳动者全面发展和综合素质持续提升。完善人力资源供需匹配机制，以终身职业技能培训体系为核心，强化企业培训主体作用。推动企业建立健全职工技能培训制度，支持企业建设培训中心、实训基地，聚焦伊新煤业、天然芳香、新疆漫心忘忧谷等重点企业，开展企业新型学徒制培训，年均不少于 300 人次。规范发展民办职业技能培训机构，鼓励其开展特色化、专业化培训，满足市场多样化需求。常态化开展职业技能竞赛活动，以竞

赛促进技能人才培养和选拔，营造崇尚技能、尊重人才的社会氛围。加强“伊犁工匠”“新疆工匠”申报工作，推进技能大师工作室建设，十五五期间，获批“伊犁工匠”3名，“新疆工匠”1名，建成州级技能大师工作室3个，企业培训中心3个，建成公共实训基地1个，不断壮大高素质技能人才队伍，精准匹配产业转型升级需求。

完善就业服务体系。坚持普惠性、基础性、兜底性导向，健全就业公共服务制度。强化常住地就业服务责任，推动就业公共服务向常住人口全覆盖，广泛惠及各类用人主体，实现就业与创业服务全链条贯通。夯实基层服务基础，促进优质服务资源向基层延伸和下沉，重点向农村、边远地区及就业困难群体倾斜。加强组织建设、强化党建引领，积极培育高质量充分就业村(社区)，全力提升“家门口”就业服务质量。深化“互联网+人社”建设，用好自治区就业创业综合服务平台，推进“网上办事大厅”“智慧人社APP”全覆盖，依托AI数字人等终端智能设备，提供24小时服务。加强数字赋能，加快人社、教育、公安、民政、市场监管等数据共享与业务协同，实现就业事项“一口受理”、精准服务与智能监管。构建和谐劳动关系，强化劳动保障监察，创新新业态劳动用工监管，推行电子劳动合同，健全欠薪治理长效机制，落实工程建设领域“五项制度”，切实保障劳动者合法权益。

第二节 办好人民满意的教育

坚持教育优先发展，全面贯彻党的教育方针，围绕“办好人民满意的教育”这一目标，保障教育供给，提升教育质量，

落实立德树人根本任务，努力培育德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

推动基础教育扩优提质。加大公办幼儿园园舍维修改造力度，提升幼儿园办园条件，落实和完善普惠性民办幼儿园扶持政策，促进学前教育普及普惠发展。稳步增加优质中小学学位，持续抓好义务教育优质均衡推进和标准化建设，实施寄宿制学校改造提升工程，推进教育信息化，鼓励制特殊教育学校建设，不断提升办学质量和办学能力，缩小城乡、校际差距，积极创建义务教育优质均衡县。

促进高中阶段学校多样化发展。积极调控高中招生计划，使其与学龄人口变化趋势相适应，并探索与州直高中错位发展、特色办学的新路径。支持江苏中学深化与华中科技大学的对口帮扶合作，持续做强学科品牌，提升办学水平，建立学生全面发展指导制度，系统开展选课指导、升学规划与生涯教育。推动惠远中学在体育、艺术特色办学和普职融合方面取得实质性进展，鼓励开设职业技能选修课程，拓宽学生多元成才通道。支持县域普通高中立足本地资源优势，明确特色发展方向，推进学校特色化建设。积极争取专项资金，推进“智慧校园”建设，重点依托专递课堂、名师课堂和名校网络课堂，实现县域高中学生便捷共享名校优质课程资源，并借助大数据技术实施因材施教和个性化辅导。

提高中职办学质量层次。依据县域产业发展特点，坚持在地化思维和校地融合办学理念，推动学校布局、专业结构、人才培养与市场需求相衔接，不断提升昆仑职业技术学校适

应能力和水平。根据企业用人的岗位要求和县域产业结构调整需求，建立专业和课程动态调整机制，集中人财物，做大做强优势专业。创新形式优化人才培养模式，依据产业链对人才类型、层次、结构的要求，精准开展项目式、订单式和学徒制培养，面向农村劳动力、新农人等开展岗前培训、岗位培训和继续教育，培养生产、管理、服务第一线的高技能应用型专门人才。发挥行业协会在产业系统和教育系统中的中介优势，设立校企合作管理委员会，构建互惠共赢的利益共享机制及责任与风险分担机制。结合全州职业教育发展布局，有序做好霍城县职业技术学校撤销工作。

第三节 提升医疗卫生服务能力

实施健康优先发展战略，树立大卫生、大健康理念，以建设健康霍城为目标，构建更加完善、覆盖全生命周期的医疗卫生健康服务体系，提升爱国卫生运动成效，提高人均预期寿命和人民健康水平。

提升医疗服务保障能力。推进紧密型医共体建设，以县人民医院为支撑，加大对基层医疗机构服务能力建设和医护人员培养力度，推进县乡村医疗服务一体化，实现优质资源共享。推进县级医院能力建设，提升重大疾病、高发病防控、临床诊治、中医药和民族医药等科研攻关能力，加强优势学科建设。以县第一人民医院千县工程项目为引领，加强县常见病、多发病相关专业及急诊、儿科、妇产科、精神卫生、康复、中医等临床专科建设。加强妇幼保健院建设，着力推进妇女儿童健康事业发展，提升妇幼保障能力和水平。促进医疗优质资源下沉，深入开展优质服务基层行活动，按照“分

级负责、严格标准、全面覆盖”的原则，切实加强基层健康服务体系建设，力争在“十五五”时期，大西沟镇卫生院、三官乡卫生院、三道河乡卫生院 3 所乡镇卫生院达到服务能力推荐标准，全面提升基层医疗卫生机构管理水平和服务质量。推动县级中医院达标提质，加强乡镇卫生院中医馆、村中医阁建设，增强中医药健康服务能力。促进医疗、医保、医药协同发展和治理，建立以健康为导向的医保支付机制，落实好按疾病诊断分组和病种分值付费政策，规范医药服务行为，加强医保基金监管，完善药品集中带量采购和使用管理制度。深化以公益性为导向的公立医院改革，引导规范民营医院发展。

健全公共卫生服务体系。实施基本公共卫生服务优化提升行动，推进疾病预防控制体系、医疗救治体系、基层防控体系、院前急救体系和公共卫生应急管理信息平台建设，促进社会共治、医防协同、医防融合。加强艾滋病、性病的检测及高危人群行为干预和自愿咨询检测服务，积极开展检测、监测工作，提高高危人群检测比例，加大对现有未服用美沙酮口服液病人的追踪宣传教育，增加病人的入组率，提高维持率，“十五五”期间维持率保持在 85% 以上。加强对高危孕产妇及高危儿童的管理，确保村级底数清、上报准、管理全，提高妇幼保健服务水平。强化应急能力建设，完善医疗救治、物资储备、产能动员“三位一体”公共卫生应急物资保障体系。加强血站建设，保障用血安全。

提高全民健康素养水平。推行全民健康生活方式，实施国民营养计划和合理膳食行动计划，广泛开展全民健身运

动。持续推动全民免费健康体检。构建慢病防治管理新范式，织牢以县医院为龙头、乡镇卫生院为基础、村卫生室为网底、家庭医生签约服务团队为服务主体的慢性病管理服务网。完善精神卫生和心理健康服务体系，优化精神卫生优质资源布局，提升康复和护理等服务能力。开展爱国卫生运动，加强城乡环境卫生综合整治，建设健康县城和健康村镇。

加强医疗卫生人才队伍建设。强化毕业后教育，完善住院医师规范化培训制度，扩大培训规模，提高培训质量。推进专科医师规范化培训，针对不同专科领域的需求，制定个性化的培训方案，培养一批高素质的专科医师。推进继续医学教育，积极开展线上线下相结合的培训课程、学术讲座、病例讨论等活动。加强继续医学教育学分管理，将学分与职称晋升、岗位聘任等挂钩，激发医务人员参与继续医学教育的积极性。完善薪酬待遇体系，建立符合医疗卫生行业特点的薪酬制度，合理确定医务人员的薪酬水平，提高基层医务人员薪酬待遇。加强基层与上级医疗机构之间的人才交流与合作，实施人才项目吸引和培养一批具有影响力的医学领军人才、学科带头人。实施好大学生乡村医生专项计划、农村订单定向医学生免费培养项目，推进以全科医生为重点的基层医疗卫生人才队伍建设。

第四节 健全社会保障体系

坚持保基本、兜底线、织密网的基本要求，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，满足人民群众多样化多层次的保障需求。

落实社保惠民。落实职工养老保险全国统筹制度，推广个人养老金、企业年金制度，加快发展多层次、多支柱的养老保险体系。按照国家、自治区的统一部署，逐步提高城乡居民基础养老金。健全多层次医疗保障体系，推进基本医疗保险自治区统筹，落实药品集采、医保支付和结余资金使用政策，加强基本医保、大病保险和医疗救助“三重保障”制度衔接，积极发展长期护理保险、“惠民保”等商业补充医疗保险。扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度，充分发挥失业保险预防失业、促进就业的作用。建立大数据筛查机制，落实社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。推进社保服务升级，利用好全疆统一的社保公共服务平台，切实做好跨制度参保转移接续服务，有效防范和化解断保、漏保风险。推广社保业务“网上办”“掌上办”“跨省通办”，扩大“社银合作”服务范围，推进服务规范化、便捷化。

健全社会救助体系。健全完善以基本生活救助、专项救助、急难救助为主体，社会力量参与为补充的社会救助体系。实施差异化分类救助，强化基本生活兜底性救助，落实医疗、教育、住房、就业、受灾等专项社会救助政策。强化残疾人社会保障和关爱服务。加大殡葬设施项目建设，建立健全基本殡葬服务制度，落实惠民殡葬政策。加强精神卫生福利机构建设，加大精神障碍患者等特殊群体救助力度，开展精神障碍人员社区康复服务。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益，推动出台相关政策全面促进青年发展。深入

开展社会化拥军工作，健全退役军人工作体系和保障制度。广泛动员社会力量参与，支持发展慈善和志愿服务事业。

健全人口发展支持和服务体系。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展。加快建立全周期的生育保障体系，助力“怀得上、孕得优、生得安、育得好”。落实生育支持政策和激励机制，健全生育保险制度，建立生育补贴制度，完善生育休假制度，提高基本生育和儿童医疗服务保障水平。加强普惠育幼服务体系建设，健全普惠托育支持政策，统筹配置 0-6 岁育幼资源，积极发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，支持用人单位办托、村（社区）嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展，有效降低养育成本。优化基本养老服务供给，关注空巢老人，加强居家养老服务体系建设和培育社区养老服务机构，鼓励和支持企业等社会力量参与提供养老服务，推进互助性养老服务，加快养老服务人才队伍建设。深入推进医养康养结合，扩大老年护理、康复和安宁疗护服务供给，推动上门护理服务和家庭养老床位建设。加强公共设施无障碍改造和家庭适老化改造。积极开发老年人力资源，大力发展银发经济。

第五节 健全住房供应体系

坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”根本定位，建立健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。

促进房地产市场健康平稳发展。支持本地建筑企业做大做强，延伸建筑业全产业链布局，拓展设计、咨询等高附加值业务，形成“龙头引领、梯队跟进”发展格局，到 2030 年底，建筑业产值较 2025 年增长 77%。规范开发建设行为，健全预售资金监管机制，严格执行“重点监管资金额度不低于预售总价

30%”规定，防范烂尾风险。持续整治违规销售及“学区房”炒作等行为，维护良好市场秩序。多措并举消化库存房源，推动符合条件的空置商品房转化为保障性租赁住房或人才公寓，通过政府回购、长期租赁等方式盘活资产，定向满足新就业群体、农业转移人口等住房需求。积极引导住房消费，鼓励企业推出购房补贴与家电礼包等优惠措施，支持非城镇户籍居民与乡镇改善型群体合理购房需求，促进市场良性循环。

持续提升住房水平。牢固树立“好房子”理念，推广新型建造方式，大力推进安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设，打造现代化建筑产业体系。到 2030 年，装配式建筑占当年城镇新建建筑的比例达 40%，政府投资新建工程采用装配式方式建造的比例达到 100%，新建居住建筑与公共建筑全面达到更高节能标准，节能率分别不低于 85%和 75%。持续实施农房抗震防灾改造工程，推广适宜农村的低碳节能建筑技术，“十五五”期间，农房抗震防灾改造完成 300 户，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，建立房屋全生命周期安全管理制度，提升居民居住满意度。

第十一章 全面推进美丽霍城建设

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先、绿色发展，协同推进降碳减污扩绿增长，坚定不移推进生态文明建设，努力建设人与自然和谐共生的美丽霍城。

第一节 优化国土空间发展格局

强化主体功能区战略实施，保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定，细化明确特殊功能区，完善支持政策和考核评价机制。推动战略性新兴产业、能源资源基地等布局优化。完善国土空间规划体系，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，分区分类实施差别化、精细化用途管制。

第二节 加强生态环境分区管控

以落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线硬约束为重点，以保障生态功能和改善环境质量为目标，加快构建“一屏、一廊、三片区”生态环境保护修复分区管控格局。

一屏：筑牢北部科古琴山生物多样性保护屏障，加强水土保持，营造水土保持林，严禁采伐天然林、灌木，维护自然生态平衡。

一廊：建设南缘伊犁河流域生态保护廊道，科学规划河滩，加强伊犁河河床侵蚀治理，加大天然林管护和封育力度，营造伊犁河护岸林，逐步恢复伊犁河谷国家湿地公园功能。

北部山区生态涵养区：区域范围包括大西沟镇、芦草沟

镇等，主要实施天然林资源保护工程，加强芦草沟、大西沟山坡天然灌木林管护和封育，最大限度地保护好森林的生态效益以及塞蕨氏苹果、櫻桃李等野生林木种质基因资源。

中部平原农田防护区：区域范围包括清水河镇、三官乡、水定镇、兰干镇、惠远镇等，完善水系林网、道路林网和农田林网，加强荒山治理改造，建设大型农防林带。适度扩大经济林、一般用材林和人工草场规模，充分发挥森林草原多重效益。加强城市园林绿化建设，建设优良人居环境。

西南部沙漠防风固沙区：主要包括三道河乡图开沙漠，采取植树、种草、围栏封育等措施综合治理，以固定、半固定沙地为主，扩大植被盖度，改善沙区生态环境。

第三节 加强生态系统保护与修复

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强对自然保护区、风景名胜区等重点生态区域的保护和修复，提升生态系统质量和稳定性。严守生态红线，稳步推进湿地保护与恢复，加强湿地公园建设管理，科学实施生态综合治理项目、国土绿化与人工造林工程。强化草原生态修复，落实退牧还草措施。严格保护冰川与永久积雪区，加强冰川动态监测，禁止不符合主体功能定位的开发建设活动。推进生态保护和修复工程项目建设，做好生态保护修复成效评估。加强矿产资源开发利用全过程地质环境保护的监督管理，积极构建矿山环境保护与治理恢复长效机制，督促矿山企业依法履行矿山地质环境保护与土地复垦义务，推进矿山生态修复工程市场化。

第四节 构建野生动植物保护体系

加快实施四爪陆龟国家级自然保护区基础设施建设项目，优化四爪陆龟保护区，开展保护区内四爪陆龟种群动态监测，建立物种基因库。加强四爪陆龟等珍稀濒危和特有种群的抢救性保护，增加四爪陆龟种群数量，提高种群质量，减少因栖息地破碎化、孤岛化导致的种群退化现象。全面加强野外巡护，强化对野生动植物保护源头管理，打击破坏野生动植物资源违法犯罪活动。按照一区一法要求，加快推进自然保护地制度建设，科学规范管理自然保护地。加大野生动植物资源保护联合执法力度，贯彻落实全国人大常委会《关于全面禁止非法野生动物交易革除滥食野生动物陋习切实保障人民群众健康安全的决定》，严厉打击非法野生动物交易行为。

第五节 深入推进污染防治攻坚

坚持环保为民、兵地一体，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。

深入打好蓝天保卫战。强化煤炭污染综合治理，有序淘汰 35 蒸吨以下燃煤锅炉，推动 65 蒸吨以上燃煤锅炉超低排放改造实施燃气锅炉低氮燃烧技术升级。积极拓展集中供热范围，因地制宜推广清洁能源替代。深化工业污染源系统治理，全面实现稳定达标排放，推进挥发性有机物重点行业深度治理。优化货物运输结构，加强车、油、路统筹管控与协同治理。系统推进扬尘综合治理、秸秆焚烧与资源化利用，实施防风固沙与国土绿化工程。完善网格化环境监管体系，

健全重点污染物自动监控网络，强化污染天气应急应对能力，全面提升大气环境精细化监管水平。

深入打好碧水保卫战。强化饮用水源保护。推进集中式及乡镇、农村水源地规范化建设，定期开展环境状况调查评估与应急演练，巩固提升“千吨万人”水源地整治成效，切实保障饮水安全。推进水污染综合治理。淘汰落后产能，实施城镇污水处理提质增效行动，到 2030 年实现县城污水收集率达 100%、污水集中处理率达 95%。加强医疗废水监管，规范入河排污口设置与管理。加强流域协同治理与生态保障。全面开展流域环境风险源排查，加强“一河一策一图”精准治理。科学核定重点河流生态基流，推进河道生态修复与美丽河湖建设。健全河湖长制体系，完成全部入河（湖）排污口排查整治。加快农村生活污水收集处理设施建设与黑臭水体治理，系统提升水生态环境质量。

深入打好净土保卫战。强化土壤污染源头防控与分类管理。将土壤环境管理要求纳入国土空间规划和用途管制，严格工矿用地土壤环境准入。加强重点行业企业用地土壤污染状况调查、风险评估和分类管理，科学划定并保护优先保护类农用地。强化农业面源污染治理，推进化肥农药减量化、白色污染治理和有机肥替代应用。推进土壤与地下水协同治理修复。建立并动态更新土壤与地下水污染治理修复项目库，有序实施污染地块安全利用与修复工程。加强土壤与地下水协同防控，实施风险管控与治理修复。提升固体废物综合治理与资源化水平。加强工业固体废物和新污染物治理，严格危险废物全过程环境监管和信息化追溯。全面推进生活

垃圾分类体系建设，完善生活垃圾处理设施，促进生活垃圾减量化、资源化、无害化。推进建筑垃圾资源化利用设施建设，提升建筑垃圾治理水平。增强医疗废弃物集中处置能力，完善医疗卫生机构废弃物分类收集与回收利用体系。

第六节 积极推动绿色低碳发展

稳妥推进可再生能源安全可靠有序替代化石能源，深入推动煤炭清洁高效利用，全面扩大绿电、绿证交易规模。以强度控制为主、总量控制为辅，推动能耗双控向碳排放双控全面转型，落实碳排放双控制度目标。实施“碳达峰十大行动”，全力支持煤炭、矿产等重点产业低碳化发展，加快推进工业、城乡建设、交通运输等重点领域绿色低碳转型，探索构建绿色低碳循环发展经济体系。实施重点行业节能降碳行动，淘汰传统高能耗落后产能，因地制宜创建零碳工厂，构建绿色产业链供应链，不断提升绿色低碳产业比重。推动城乡规划建设治理全面落实绿色转型要求，加快既有建筑和市政基础设施节能降碳改造，推动超低能耗、低碳建筑规模化发展。加快推动交通动力低碳替代和充电桩建设，积极推进交通基础设施绿色改造，大力推广新能源交通工具。完善资源总量管理和全面节约制度，加强水、粮食、土地、矿产等各类资源全过程管理和全链条节约，健全废弃物循环利用体系，推进“无废城市”建设。优化政府绿色采购政策，健全绿色消费激励机制。树立绿色环保低碳生活消费理念，培育践行绿色生活方式，增强全民节约意识。

第十二章 筑牢安边固疆战略屏障

坚定不移贯彻总体国家安全观，推进国家安全体系和能力现代化，统筹防范化解重点领域风险隐患，保持社会大局持续稳定长期稳定，以高水平安全保障高质量发展。

第一节 加强国家安全体系和能力建设

严格落实国家安全责任制，完善国家安全领导体制和工作机制，加强维护重点领域安全能力建设，构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系。全面强化国家安全宣传教育，提高统筹发展和安全能力，增强各族群众国家安全意识和素养。深入实施军民融合发展战略，加强军地部门分工协作、资源要素共享，深化基础设施、特色产业、公共服务、资源力量等方面融合发展，强化人防工程建设和国防宣传教育，推动经济建设贯彻国防要求，提升新域新质动员保障能力。

第二节 推进反恐维稳法治化常态化

坚决落实维护社会稳定责任制，完善反恐维稳法治化常态化工作体系，坚持系统治理、源头治理、精细治理、依法治理，保持依法严打高压态势不动摇，健全全方位、立体式、智能化社会治安整体防控体系，推进反恐维稳执法司法规范化建设，完善安全隐患全链条管控机制。加大预防和打击电信网络诈骗、非法集资、毒品犯罪等力度。

第三节 提升公共安全治理水平

完善大安全大应急框架下应急指挥格局，健全重大突发

公共安全事件处置保障体系，统筹国防动员和应急管理体系力量、重要设施和通用装备共建共享，积极谋划救灾物资应急储备库项目建设，加快推进应急管理体系和能力现代化。健全自然灾害综合监测预警体系，加强地质灾害隐患排查，推进自然灾害防御工程建设，打造防震减灾韧性工程，提高防灾减灾救灾能力。加快建设惠远镇一级专职消防站，积极探索 AI 技术在火灾风险防控和灭火救援等场景的应用路径，提升防控能力。严格落实安全生产责任制，加强重点行业 and 重点领域安全生产监管执法，完善安全生产风险排查整治和责任倒查机制，深入推进安全生产风险专项整治，坚决防范和遏制重特大事故发生。加强食品药品安全、生物安全、网络安全、数据安全、人工智能安全保障能力，完善保障体系、责任体系和监管体系，提升风险监测预警和应急能力。

第四节 加强和创新社会治理

坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，加快构建共建共治共享的社会治理新格局。推进信访工作法治化，落实领导干部定期下基层接访和包联化解信访案件制度，健全全方位解决群众困难诉求的长效机制。加快推进社会治理现代化，完善社会治理的组织架构和运行方式，强化全周期管理。健全社会心理服务体系和危机干预机制。健全社会工作体制机制，加强社会工作人才队伍建设，推动志愿服务体系建设。发挥家庭家教家风建设在基层治理中的作用。健全完善开放多元、互利共赢的社会协同体制，深化行业协会商会改革，

健全社会组织管理制度，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。健全乡镇（街道）、村（社区）职责和权力、资源相匹配制度，增强乡镇（街道）服务管理能力。深化平安霍城建设，完善社会治安综合治理体系，加快推动社会治安综合治理中心规范化建设，推进扫黑除恶常态化。加强和改进未成年人权益保护，强化未成年人犯罪预防和治理。

第十三章 深化对口援疆和兵地融合发展

统筹用好援疆资源，健全兵地融合发展体制机制，持续拓展“组团式”援疆成果，推进融合式援疆，推动兵地全方位深度互嵌融合发展，凝聚高质量发展强大合力。

第一节 深化霍城、江阴两地交流合作

坚持以促进社会大局持续稳定、长期稳定为目标，坚持以紧贴民生推动高质量发展为关键，聚力解决事关霍城长治久安的根本性、基础性、长远性问题，进一步提升对口支援综合效益。

深化产业援疆互利合作。用好产业援疆引导资金，拓宽产业合作范围，支持无锡（江阴）市各类投资主体参与霍城产业链建设，推动霍城产业经济发展壮大。创新利益共享机制，探索以托管、代管等方式与江阴市共建产业园区。因地制宜开展市场支援，帮助霍城打造产品品牌、拓宽营销渠道，推动霍城特色产品走出去，更好融入全国统一大市场。强化旅游产业对接合作，搭建游客来霍城快速通道，每年组织一批群众来霍旅游观光、学习考察，合力提升霍城旅游品牌和对外形象。

深入推进教育援疆。帮助改善义务教育和普通高中办学条件，加强教师选派和霍城教师培训。发挥“组团式”教育援疆优势，在教学管理、师资培养、学科建设等方面加强精准支援，提高教育教学质量。协力推动霍城初高中未就业毕业生职业教育培训全覆盖。

加强干部人才交流合作。强化人才精准对接，拓展“组团式”援疆领域，鼓励人才柔性援疆，完善发挥援疆干部人才作用、鼓励优秀援疆干部人才留霍城工作政策措施。持续加大霍城干部赴江阴市学习培训、跟班实训、实践锻炼力度。

促进两地双向结对交流。深化结对子活动，推动两地对口行业部门、村镇结对发展，推进援霍城干部人才与基层干部群众结对子，鼓励支持民间团体开展结对联谊活动。实施夯实基层基础工程和双向交流培根筑基工程，每年组织一批霍城青少年、村干部、社会工作者、致富带头人、民族团结模范等赴江阴学习交流。

第二节 着力促进兵地融合发展

牢固树立兵地“一盘棋”、兵地“一家人”理念，深入推进兵地在反恐维稳、经济发展、生态保护、民族团结、社会事业等方面融合发展。深化与兵团第四师驻霍城团镇发展规划衔接协调，强化产业布局、生产要素、资源开发、重大项目、公共服务等方面协商合作，完善产业共兴机制。构建兵地互联互通的基础设施网络，加强兵地城镇密集区域道路对接、兵地交通主干道贯通衔接，构建兵地交通一张网。加强兵地城镇间供水、排水、燃气、道路、供热、通讯等设施方面的互联互通，协同推进兵地灌区现代化改造。推动兵地科技教育医疗卫生资源共享，加强兵地科技特派员交流，大力推进兵地教师挂职互派，加大兵地医联体建设力度。推动兵地干部交叉兼职、交流任职、学习挂职常态化。创新兵地结对共建、民族团结载体，推进兵地融合平安联建联创、民族团结进步共建共创。

第十四章 加强规划纲要实施保障

坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进霍城高质量发展和现代化建设提供坚强保障。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚持把党的领导贯穿落实到经济社会发展各方面全过程，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，确保党中央决策部署和自治区、自治州党委工作要求贯彻落实到位。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，推动各级党组织和党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于新疆工作的重要讲话重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略。严守党的政治纪律和政治规矩，严格执行请示报告制度，落实民主集中制，做到科学决策、民主决策、依法决策。完善上下贯通、执行有力的组织体系，坚持新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”要求，制定考准考实干部、落实“凡提四必”指导性文件，以实干实绩为导向选人用人。着力优化领导班子结构，推动干部能上能下常态化，精准落实“三个区分开来”，建立健全鼓励担当、容错纠错的尽职免责机制。坚持把保稳定、促发展作为培养锻炼干部的大课堂，常态化推进干部教育培训、实践锻炼，增强团结服务群众、驾驭复杂局面本领，提高各级领导班子和干部能力水平。实施“头雁工

程”，建强基层骨干队伍。健全完善基层干部关心关爱措施，激发干部队伍内生动力和整体活力。着力加强各领域基层党组织建设，增强基层党组织政治功能和组织功能，充分发挥党员先锋模范作用。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治。持续推动整治形式主义为基层减负工作走深走实。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 发展社会主义民主政治

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。充分发挥人民代表大会制度优势，支持和保证人大及其常委会依法行使监督权、重大事项决定权、人事任免权。落实中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥政协专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。完善党政主要领导领衔督办重点议案、提案和意见建议工作，健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。充分发挥工会、共青团、妇联、残联、侨联等群团组织作用。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

第三节 全面推进法治霍城建设

弘扬法治精神、树牢法治思维，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，一体推进法治新疆、法治政府、法治社会建设，协同推进严格执法、公正司法、全民守法。扎实推进依法行政，落实行政规范性文件审查备案，完善行

政复议体制机制，加强重大行政决策培训，提高科学、依法决策能力。规范涉企行政执法，推动跨部门联合监管，用好“12345”热线、“互联网+督察”平台，优化法治化营商环境。强化行政执法规范化建设，加强队伍资格管理与培训，实施“九五”普法规划，发挥基层法治阵地和“法律明白人”作用，提高普法针对性。完善公共法律服务体系，实现县乡村三级平台全覆盖，推行“一窗受理、集成服务”，降低群众诉讼成本。加大诉讼监督力度，完善民事执行监督机制，促进公正司法。

第四节 服务保障新时代国防和军队建设

推动双拥机制创新，深化军政军民团结，巩固“自治区双拥模范县”成果，推进“军政企”三方联动，实现需求精准对接和资源优化配置。普及国防教育，将国防教育纳入国民教育体系和部队教育计划，加强国防动员和后备力量建设，推动军民融合发展和国防动员有机结合。做好拥军支前工作，拓展社会化拥军，加强军地在多领域合作共建、资源共享。优化优待服务机制，建立快速响应通道，做好军人军属权益保障，深化退役军人服务保障工作。

第五节 健全规划纲要实施机制

坚决贯彻党中央决策部署和自治区、自治州党委工作要求，强化党对规划实施全过程的统筹协调和指导推动，促进形成分工明确、协同联动、广泛参与的规划实施工作格局。规划中期评估、总结评估和规划实施中的重大情况及时向县委请示报告，各乡镇（园区）、各部门要把相关目标任务落

实情况作为年度重要工作向县委报告。充分发挥全面从严治党引领保障作用，确保决策部署落到实处。形成统一规划体系合力，落实本规划纲要提出的发展思路、主要目标、重点任务和重大举措，制定专项规划、区域规划、国土空间规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强年度计划与本规划纲要的衔接，按年度分解和落实规划纲要提出的目标任务。落实规划目标分工负责制，加强规划实施监督评估，县发展改革委牵头会同有关部门及时跟踪规划实施情况。在本规划纲要实施的中期阶段，由县人民政府组织开展评估和调整工作，并将中期评估报告和规划《纲要》修订稿提请县人民代表大会常务委员会审查和批准。

第六节 强化各类政策资源协同

健全重大政策、重大改革和重大工程与本规划纲要协同实施机制，有力保障本规划纲要目标任务落实落地。强化重大政策支撑，加强本规划纲要与产业、投资、消费、价格、就业、财政、金融等政策的协调联动，发挥引导约束作用，强化财政性资金支持，引导金融要素资源配置，县域生产力布局优化及土地、人口、环境、社会等公共政策的制定，要服从和服务于本规划纲要，增强政策取向一致性。围绕本规划纲要既定的目标任务，强化重大项目支撑和资源要素保障。