

霍城县国民经济和社会发展第十四个五年 规划纲要与 2035 年远景目标

(2021 年 2 月 1 日县第十七届人民代表大会第六次会议通过)

霍城县人民政府

目 录

霍城县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要与 2035 年远景目标.....	1
前言.....	1
第一篇 发展基础和发展环境.....	2
第一章 发展基础.....	2
第二章 发展环境.....	5
第三章 机遇挑战.....	6
第二篇 “十四五”时期经济社会发展总体要求.....	10
第一章 指导思想.....	10
第二章 基本原则.....	11
第三章 战略定位.....	12
第四章 发展目标.....	14
第三篇 坚持创新驱动 增强科技战略支撑能力.....	18
第一章 强化科技创新驱动.....	18
第二章 促进农业科技进步.....	18
第三章 加强科创人才引进.....	19
第四章 建立科创服务体系.....	19
第四篇 突出乡村振兴战略 加快发展农牧业现代化.....	20
第一章 巩固拓展脱贫攻坚成果.....	20
第二章 提高农业质量效益.....	21
第三章 优化县域农业产业发展布局.....	23
第四章 加快实施乡村建设步伐.....	24
第五篇 推动工业强基增效和转型升级 提升新型工业化水平.....	25
第一章 优化生产力布局.....	25
第二章 大力发展能源产业.....	28
第三章 建设西向开放进出口加工基地.....	29
第四章 建设新疆农产品加工基地.....	30
第六篇 实施旅游兴县 着力发展现代服务业.....	31
第一章 优化旅游产业布局.....	31
第二章 大力发展特色旅游业.....	32
第三章 发展特色乡村旅游.....	33
第四章 推动文旅深度融合.....	34
第五章 培育壮大现代服务业体系.....	34
第六章 强力推进招商引资.....	35
第七章 坚持扩大内需战略，大力推进消费.....	36
第七篇 坚持扩大内需战略基点，促进形成新发展格局.....	37
第一章 重点建设交通基础设施.....	37
第二章 重点建设覆盖城乡安全饮用水水源地.....	38
第三章 完善城乡污水处理设施建设.....	39
第四章 重点建设防洪灌溉沟渠基础设施.....	40
第五章 加快能源通信网络基础设施建设.....	41

第六章 加大保障性工程项目建设.....	42
第八篇 优化城镇布局，推进城乡融合高质量发展.....	42
第一章 构建组团式县域城镇发展格局.....	43
第二章 推动城市高质量发展.....	44
第九篇 深化重点领域改革 激发新发展活力.....	45
第一章 提升营商环境.....	45
第二章 实施国企改革.....	45
第三章 壮大民营经济.....	46
第四章 优化投资融资.....	46
第五章 深化农村体制改革.....	46
第六章 深化社会事业改革.....	47
第十篇 加强生态文明建设 推动绿色发展.....	47
第一章 统筹协调空间发展资源.....	47
第二章 提升县域生态文明建设水平.....	48
第十一篇 大力保障和改善民生 增进人民群众福祉.....	50
第一章 实施就业优先战略.....	50
第二章 推进教育现代化发展.....	51
第三章 全面推进医疗卫生发展.....	53
第四章 完善社会保障制度.....	56
第五章 完善住房保障制度.....	57
第六章 健全公共安全管理体.....	58
第十二篇 推进文化润疆 铸牢共同团结奋斗的思想基础.....	59
第一章 铸牢中华民族共同体意识.....	59
第二章 大力实施文化润疆工程.....	60
第三章 促进民族宗教和谐发展.....	60
第四章 提高社会文明程度.....	61
第五章 构建现代公共文化服务体系.....	62
第六章 完善全民健身运动设施.....	62
第十三篇 构建综合治理体系 提升治理能力现代化.....	63
第一章 维护社会和谐稳定.....	63
第二章 推进法治霍城建设.....	64
第三章 推进反恐维稳常态化.....	64
第四章 推进社会治理现代化.....	65
第五章 推进兵地融合发展.....	65
第十四篇 合作共建再创援疆工作新辉煌.....	66
第十五篇 全面加强党的领导 保障规划顺利实施.....	68
第一章 坚持和加强党的全面领导.....	68
第二章 着力推进社会主义政治建设.....	69
第三章 健全规划制定和落实机制.....	70

霍城县国民经济和社会发展第十四个五年

规划纲要与 2035 年远景目标

前言

“十四五”时期是霍城县全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启社会主义现代化建设新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是霍城县经济发展方式转变、经济结构优化、经济社会转为高质量发展的五年。在充分分析县域经济社会发展现状，科学研判未来发展环境与条件，明确发展定位、发展目标、发展重点、主要任务与保障措施，在确保社会稳定和长治久安前提下，加快推进全县国民经济社会跨越式、高质量发展，完善县域综合治理体系建设，全面提高县域综合治理能力现代化水平。经过 5 年的努力，到 2025 年实现经济社会发展主要经济指标比 2020 年翻一番的目标，为 2035 年基本实现现代化社会开好头、奠定好发展基础。科学编制《霍城县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要与 2035 年远景目标》（以下简称《纲要》）并认真推进实施至关重要。

本《纲要》是在全面总结霍城县“十三五”时期发展经验的基础上，深入分析区域环境变化，准确把握霍城县所处的发展阶段和发展要求编制而成，《纲要》内容主要涵盖县域经济发展的基本思路、指导原则、发展目标、主要任务和重点项目等，是霍城县各族人民未来五年共同奋斗的纲领性文件。

第一篇 发展基础和发展环境

第一章 发展基础

第一节“十三五”时期取得的主要成就

“十三五”时期，在县委、县政府的正确领导下，在国家政策和对口支援的大力支持下，紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，以社会和谐、共同富裕为基础，充分发挥区位和资源优势，团结带领全县各族干部群众，科学谋划，着眼长远，凝心聚力，大力实施经济强县，积极打赢三大攻坚战，实现了产业经济加快发展，基础设施建设水平稳步提高，社会事业均衡化发展的良好态势，为“十四五”时期国民经济社会发展奠定了良好基础。

社会大局持续稳定。五年来，霍城县在县委、县政府统一精准部署，全县各族干部群众的共同努力下，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，统筹疫情防控和经济社会发展，实现了经济社会稳定发展，宗教领域和睦和谐，民族团结巩固加强，并获得“自治区级民族团结进步示范县”称号；中华民族共同体意识不断提升，群众安全感明显增强。

经济实力明显增强。五年来，霍城县坚持一产上水平、二产抓重点、三产大发展，不断优化产业结构，转变发展方式，加快构建社会主义现代化经济体系，经济保持平稳健康发展。全县地区生产总值从2015年的63.46亿元增加到2020年的99.63亿元，年均增长6.2%；城乡居民人均可支配收入分别从21496元和10642元提高到30200元和15214元，年均分别增长7%和7.4%。

农村产业融合发展迅速。五年来，我县大力实施乡村振兴战略，以实现农业现代化为目标，不断推进农业供给侧结构性改革，农村

产业融合加快发展，农业基础持续巩固。2020年末，粮食种植面积稳定在40万亩，特色作物达15.9万亩，其中薰衣草面积达5万亩，年产薰衣草精油近200吨、干花超1000吨；实施树上干杏、苹果、桃、西梅等特色林果基地建设2.5万亩。

新型工业化快速推进。五年来，我县大力实施工业强县战略，煤炭采掘、农副产品精深加工、新能源、电力电缆、纺织服装等行业快速发展，龙头企业引领与带动效应明显增强。伊新煤业四号矿年产600万吨矿井、农夫山泉果蔬加工、图颍50MW和华光20MW光伏新能源发电、中超新能源电缆生产等一批骨干产业项目相继建成投产；建成新荣、朝阳两个劳动密集型产业园，卓联、佳恩特等34家纺织服装企业入驻园区。

商贸旅游繁荣活跃。五年来，我县突出抓好交通运输、商贸物流、批发零售、住宿餐饮、邮政电信等行业的发展，现代服务业日益壮大；旅游服务业蓬勃发展，惠远“伊犁将军府”、大西沟“中华福寿山”等景区景点吸引疆内外游客大幅增加，累计接待游客1901万人次，旅游收入228亿元。

基础设施日趋完善。五年来，我县不断加大项目争取，交通、水利、城镇建设等基础设施不断完善。建设农村公路1238公里、改造危桥24座，构建了以G30、218国道和Z778线为主，县乡道路为辅的现代交通网络体系。完成了“两镇一乡”安全饮水、大小西沟防洪等一批重点水利项目建设，群众生产生活用水得到有效保障。完成了县城一号热源点改扩建、县城南区供热、清水河园区基础设施等项目建设，城镇化加快推进，城市功能不断完善。2020年末，全县城镇自来水供水普及率达98%，农村自来水普及率达96%；建城区绿化覆盖率44.05%，城乡人居环境持续改善。

环境生态持续改善。五年来，我县围绕打赢蓝天、碧水、净土三大保卫战，严格落实环境保护“一票否决”制、生态环境损害责任终身追究制和河长制，生态环境保持良好的发展态势。实施了农村生活垃圾专项整治、完成了州级“百村示范”人居环境整治项目建设。全县生活污水处理率达到 90%以上，地表水达标率为 100%，地表水水质由四类提升至三类。

社会事业全面进步。五年来，我县教育事业加快发展，学前教育普惠发展，义务教育均衡化全面推进，国家通用语言文字教育教学实现全覆盖。医疗惠民大力推进，免费健康体检持续开展，医疗基础条件大幅提升，乡镇卫生院和卫生室标准化率达 100%。县域卫生防疫疾控体系不断完善，有效应对了新冠疫情突发事件，实现了常态化防控。广播、电视、通信等设施实现了全覆盖，各族群众健康向上的文化娱乐生活更加丰富多彩。

民生福祉有效提升。五年来，我县惠民工程深入推进，民生支出占公共财政支出的比重始终保持在 70%以上。持续加大脱贫攻坚力度，“两不愁三保障”全面解决，全县 6005 户 21716 名建档立卡贫困户全部脱贫，6 个贫困村全部退出。积极实施就业优先战略，累计新增城镇就业 2.32 万人次，农村富余劳动力转移就业 39.53 万人次。建立了完善的城乡社会救助、灾害应急救援和养老服务等体系，社会事务管理和公共服务能力显著增强。

对口援疆不断深化。五年来，无锡江阴先后选派 172 名援疆干部人才到霍城工作，80%以上援疆资金投入民生领域和基层，累计投入 7.81 亿元实施对口援疆项目 130 个，江苏医院综合病房大楼、县一中改造提升等一大批援疆项目的实施，有效改善了我县民生基础设施条件；产业援疆持续推进，先后引进中超电缆、农夫山泉果业

等一批产业项目，为霍城经济发展做出卓越贡献。接续实施“百千万”行动、“澄远英才 361 计划”等育才工程，为霍城培养了一批本土人才，累计填补医疗技术空白 30 项。

党的领导全面加强。五年来，霍城县始终坚持把党的政治建设摆在首位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定不移地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，深入开展“两学一做”“三严三实”“不忘初心、牢记使命”主题教育，持续开展“访惠聚”驻村工作，完善基层组织阵地建设，建成了一支作风硬、能打仗、打胜仗、风清气正、廉洁奉公的党政干部队伍，营造了团结奋斗、共造辉煌的良好氛围。

第二章 发展环境

从国际看：当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，同时，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。

从国内看：我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，社会大局稳定，经济长期向好，市场空间广阔，发展韧性强劲，继续发展具有多方面优势和条件。

从疆内看：新疆社会大局持续稳定、长期稳定的基础不断稳固，正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化加快发展阶段，以丝绸之路经济带核心区建设为驱动，内陆开放和沿边开放高地建设全面推进，全面脱贫与乡村振兴有效衔接接续推进，内生发展动力和发展活力不断增强。

从州域看：霍城县为州“两霍两伊”一体化发展战略实施的重要经济区，将有效助推县域经济社会全面开发开放，需深刻认识所处的发展新阶段新特征新要求新矛盾新挑战，保持战略定力，认识和把握发展规律，抢抓发展机遇，积极应对挑战，发挥区位优势，因地制宜趋利避害，充分释放红利，增强内生发展动力和活力，将有效助推霍城加快“四化”进程，实现工业经济总量崛起，成为州域新的经济增长极。

第三章 机遇挑战

第一节 面临的发展机遇

霍城县地处西部边境，能够充分享受到国家支持西部、新疆发展的各项优惠政策，同时具备承接东西部产业转移的基础和条件，尤其是对口支援的无锡市江阴市产业转移与合作发展的全力支持；第三次中央新疆工作座谈会提出的新时代党的治疆方略“依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆”，实施“一带一路”、新一轮西部大开发、“两霍两伊”一体化发展、对口援疆等一系列重大发展方略、政策与措施，将有助于激发县域实体经济发展潜力，为自我发展、产业强县创造了条件。

国家政策叠加效应突出。2020年5月17日党中央、国务院出台了《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》，进一步明确了未来发展战略、发展方向和重点，在2020年与全国一道全面建成小康社会基础上，到2035年，西部地区基本实现社会主义现代化，基本公共服务、基础设施通达程度、人民生活水平与东部地区大体相当，努力实现不同类型地区互补性发展、东西双向开放协同并进、边疆民族地区繁荣安全稳固、人与自然和谐共生；第三次中

央新疆工作座谈会提出的新时代党的治疆方略，中央、自治区及州党委关于“十四五”时期国民经济和社会发展规划和 2035 年远景目标建议，是指导和推动霍城县“十四五”及未来更长时期国民经济和社会全面发展，抓重点、补短板、强弱项，形成大保护、大开放、高质量发展新格局的纲领性政策文件，为全县推动具备条件的光电子信息、机电与先进装备制造产业集群化发展，加快发展食品工业、进出口加工业，布局发展新战略性新兴产业，发展煤炭清洁生产与智能化高效开采产业；为农村一二三产深度融合发展，完善农牧业全产业链、价值链与转型升级、提质增效；为大力发展旅游休闲、健康养生等现代服务业，提高县域交通基础设施通达度，清水河镇区域公铁多式联运枢纽建设，教育、医疗等社会事业高质量均等化发展；为农田灌溉与节水点灌工程建设，生态保护区建设、山前冲沟防洪、地质灾害防治工程建设，县域稳定的地表自来水供水水源（水库）设施建设，加强饮用水水源地保护工程建设等带来了全新的发展机遇。

长期稳定对口援疆支持。20 多年来，通过无锡市江阴市的长期对口援建，有效建立起了人才、技术、管理、资金、民生、社会事业、产业发展等方面的援建机制，尤其是优先保障和改善社会民生事业，解决就业、教育、住房等存在的短板。“十四五”时期，进一步建立起长效的全面援建机制，加大全方位援建力度，尤其是在经济强县战略实施中发挥其重要作用。通过“飞地经济”、“飞地园区”模式实施跨区域合作共建“澄霍产业经济园区”，构建现代产业体系，增强县域经济实力，为基本实现现代化社会的总目标提供强力支撑。

“一带一路”机遇凸显。霍城县是州域具备承接先进制造业、出口加工贸易型产业、国际仓储物流、金融服务、旅游服务等产业发展最好的空间和基础条件，抢抓沿边开放、“一带一路”机遇，依托霍

尔果斯经济开发区政策优势，做大做强霍城经济开发区，重点发展食品工业、光电子信息、机电与装备制造、光伏新能源、电线电缆、新型材料与建材等产业经济。

上级财政转移支付支持。霍城县作为边境县，在重大基础设施建设（新基建项目）、光伏新能源新材料、食品工业、进出口加工业、机电装备制造、光电子信息与产品组装、电力电缆、“三业”融合发展、民生与社会事业发展等方面均可争取上级更多的资金支持，并充分发挥交通便捷、资源丰富、重点产业发展潜力大等优势，积极主动承接央企、国企、无锡市江阴市等产业转移，加速新型工业化和城镇化进程，有力推动全县国民经济社会快速发展。

第二节 具备的发展优势

霍城县区位优势突出，拥有较为丰富的特色农林牧资源、矿产资源、独特旅游资源和一定的工业经济基础，具有州域最适宜的产业经济发展空间与前景。

丰富的自然资源。霍城县位于伊犁河中游区域，拥有较丰富的地表、地下水资源，多年径流量达 12.38 亿立方米，耕地面积达 4.27 万公顷，草场 26.54 万公顷，森林 2.93 万公顷，农林牧资源丰富，为“现代化大农牧业”发展提供了资源禀赋条件。矿产资源种类多储量大，煤炭探明储量达 46 亿吨，为现代工业大发展奠定了坚实基础。

良好的产业基础。经过多年发展，霍城经济开发区、新荣产业园、中小企业创业园等初具规模；“霍城薰衣草”产业融合发展、特色农产品深加工业、日用精细化工（食品与生物医药中间体生产）、电线电缆等优势产业日趋凸显，为产业经济发展提供了较好的基础与平台。

独特的旅游资源。霍城薰衣草拥有国家地理标志保护、种植面积占全国 75%，“解忧公主”等霍城薰衣草等品牌效应与产业融合发展；伊犁第一景的“果-赛复合型”大景区，惠远古城与伊犁将军府遗址、大西沟中华福寿山、丝路农桑园、图开沙漠景区以及霍城伊犁河谷国家湿地公园、特色旅游等旅游资源与产品丰富，同时也具备了良好的、全域旅游相配套的旅游接待服务等要素，为县域旅游服务业发展拓展了新的空间。

便利的交通路网。霍城距霍尔果斯口岸 25 公里、距伊宁航空港 45 公里，G218、G312 国道、伊清与连霍高速、区域性路网在此交汇，公铁联运已初步形成，是州直重要的区域性交通枢纽中心，为产业经济发展、公铁多式联运、进出口加工贸易、物流与现代服务业集散提供了便捷的交通条件。

第三节 2035 年远景目标

按照党的十九届五中全会、自治区党委九届十一次全会以及州直对 2035 年远景目标的战略安排，从霍城县域实际出发，提出与全国全疆全州同步基本实现社会主义现代化的远景目标。主要目标是：基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；对内对外开放型经济形成新格局，建成新丝绸之路经济带核心区、“两霍两伊”一体化发展的霍城经济开发区、州新的经济增长极，经济总量、综合总量位居州直各县市前列；各民族团结和谐，“五个认同”更加深入人心，文化润疆取得重大进展，国民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强；生态文明步入新阶段，国民素质和社会文明程度达到新高度；社会事业、基本公共服务实现优质高位均等化，城乡居民生活水平差距显著缩小；法制霍城建

设全面推进，社会大局持续稳定长期稳定，社会治理法治化、现代化基本实现，长治久安基础更加坚实；人民生活更加美好，基本实现文明霍城、幸福霍城。

第二篇 “十四五”时期经济社会发展总体要求

第一章 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方针，完整准确贯彻落实新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以推进治理体系和治理能力现代化为保障，统筹发展和安全，深入实施“两霍两伊”一体化战略，大力发展实体经济、现代农牧业、先进制造业、旅游服务业等，构建县域现代化经济体系，建成高质量发展的经济强县，实现经济行稳致远，社会安全和谐，努力建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的新时代中国特色社会主义霍城。

第二章 基本原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平；坚持把社会稳定和长治久安作为总目标，坚持以凝聚人心为根本，坚持铸牢中华民族共同体意识，坚持我国宗教中国化方向，坚持弘扬和培育社会主义核心价值观，坚持紧贴民生推动高质量发展，确保霍城县各项工作始终保持正确政治方向。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，维护人民根本利益，促进社会公平正义，提高各族群众的获得感、幸福感、安全感。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿于发展全过程和各领域，加快融入新发展格局，切实转变发展方式，提高经济创新力、竞争力和全要素生产率，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移推进改革、扩大开放，加快治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，采取更加有力的改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

坚持系统发展观念。立足自治区、自治州对霍城县的发展战略定位与要求，立足新时代霍城所处的历史方位、经济社会发展的客观条件、优势机遇和阶段性特征，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局，上下一盘棋，整体推进；坚持问题导向、目标导向、结果导向，统筹国内国际两个大局、统筹发展与安全，把中央、自

治区、州和对口援建的支持与发挥自身优势、调动各方面积极性有机结合起来，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一；坚持因地制宜、求真务实，稳中求进、扎实推进，有效推动各项事业迈上新台阶。

坚持人与自然和谐共生。坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，正确处理开发和保护的关系，坚决守住生态保护红线，坚定不移走生产安全、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

第三章 战略定位

依据区位、资源优势和发展基础，深入实施产业经济强县、“两霍两伊”一体化战略，形成州域的“伊宁城市中心—霍尔果斯·霍城经济中心”双核型空间结构发展格局。重点建设发展霍城经济开发区，构建霍城县地方特色农副产品、大进大出粮油等食品工业和日化产业、光电子信息、光伏新能源、电力电缆与机械装备等先进制造产业、煤与煤制品产业、打响“霍城薰衣草”品牌的旅游与现代服务业等产业经济体系，打造新丝绸之路经济带陆路口岸开放型经济高地，推动全县国民经济社会高质量发展，努力建设成为州域新的经济增长极。

重点建设霍城经济开发区。依托霍尔果斯配套产业园区、霍城薰衣草国家农村产业融合发展示范区建设等较好的产业经济发展基础，围绕“大清水河经济区”重点建设好产城融合的霍城经济开发区，拓展经济发展新空间。重点发展食品类精深加工业、先进制造业、边境自贸试验区性质的出口加工型产业，保税物流业、金融、服务

贸易、旅游等现代服务业，优先布局光电子信息、新材料等新兴产业，形成产城融合发展、州域经济高质量发展的新增长极。

打造霍城薰衣草产业融合发展示范区。结合霍城薰衣草主产区种植，持续打响“霍城薰衣草”品牌，做强做优“霍城薰衣草”国家农村产业融合发展全产业链示范区，形成具有国际竞争力的“霍城薰衣草”产业体系，做强现代高科技农业。

着力建设煤与煤制品产业化基地。依托霍城县丰富的煤炭储量，根据《伊北矿区总体规划》布局，“十四五”时期，加快煤、煤制气与煤化工产业智能化发展，延长煤与煤制品产业链，形成州直重要的煤与煤制品产业化基地。

加快承接东西部、央企等产业转移。围绕霍城产业发展基础与发展定位，主动承接东西部、央企等产业转移，积极引进长三角、无锡江阴市具有市场前景的多重产业企业，重点引进煤制品、先进装备制造、光电子信息、精制面粉和精炼木本食用油加工等龙头型企业，带动进出口加工、销售服务等产业集群与链式发展，提高县域工业经济快速增长。

形成新型外向型产业集聚区。充分利用霍尔果斯口岸优势，以及丝绸之路经济带、中欧投资协定签署等发展机遇，发挥区域性交通枢纽优势，加快布局大进大出的粮油类精深加工业、先进装备制造业、光电子信息与产品组装等为重点的实体经济发展，以及保税物流业与旅游、服务贸易等产业，加快推动“通道经济”向“外向型经济”转变，逐步形成进出口、双循环的外向型产业集聚区。

构建治理效能现代化、社会事业优质均等示范县。扭住新时代党的治疆方略，改革创新、整合资源，运用信息技术等手段构建“一张网”模式的县域综合治理体系，提升治理能力现代化水平。合理布

局城镇体系，高质量完善基础设施，优化教育医疗文体等结构，逐步实现社会事业高质量均等化发展；完善公共服务体系建设、提升利用效率与水平，全力构建成为综合治理现代化、社会事业优质均等化发展的示范县。

第四章 发展目标

着眼 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标，综合考虑国内外发展趋势和自身发展条件，发挥制度优势、依托区位优势，抢抓“一带一路”、“两霍两伊”一体化发展战略机遇，改善发展环境、增强发展基础，拓展增长潜力，推动经济高质量发展，努力完成“十四五”时期国民经济社会发展主要目标。

经济发展实力显著增强。坚持新发展理念，大力实施经济强县、“两霍两伊”一体化战略，聚力聚焦跨越式高质量发展，经济总体保持快速增长。到 2025 年，实现地区生产总值比“十三五”末翻一番，年均增长 16%。

现代经济体系基本建立。围绕新型工业化、信息化、城镇化、农牧业现代化联动发展，发挥各方优势，进一步优化县域产业结构，优先发展先进制造、食品精深加工、光电子信息与产品组装、光伏新能源、煤与煤制品、进出口加工等产业，加快旅游与现代服务业发展，推动农牧业、尤其是种植业规模化、产业化、现代化发展，提高生产效率，保障粮食安全。

基础设施水平持续提升。统筹各类基础设施项目建设，全力推进建设上水平，社会效益与经济效益得到全面增强。围绕构建智慧霍城，加快 5G 通信基础设施建设，提高智慧政务、城乡智慧社区管理、智慧交通、智慧农业、工业互联网、智慧产业园、智慧教育、

智慧医疗与智慧综合治理等方面的运用与管理水平；加快布局先进制造业、战略性新兴产业和产学研业科技创新中心与平台建设；加快城乡居民饮用水水源地（水库）建设，确保长期稳定的优质自来水供应；加快县域内高等级快速公路、铁路支线和霍城经济开发区区域编组站等建设，提升县域内通外联的城乡主干线、支线公路等级、畅通性建设水平；配合完成高铁项目前期工作，逐步形成区域性快速交通枢纽；提升能源（燃气）、电力、广电通信系统等基础设施保供水平；加快农田综合整治与高标准基本农田建设，高质量建设山前平原区沟渠防洪、灌溉工程，流经县城到伊犁河口的萨尔布拉克河（县城-惠远段）防洪与景观化改造等，达到防灾减灾目标。城乡融合的城镇化发展质量明显提高，常住人口城镇化率达到 53%。

城乡居民福祉持续提高。实现更加充分更高质量就业，家庭财富普遍增加，生活品质不断提升；坚持教育事业超前发展，教育现代化加快推进；基本医疗卫生体系不断完善和提升，健康霍城稳步实施，社会保障水平全面提升，公共服务基本实现优质均等化发展，乡村振兴战略全面推进，人民群众安全感、获得感、幸福感进一步增强。到“十四五”末，城镇居民人均可支配收入达到 51000 元，农村居民可支配收入达到 25000 元，年均增长 10%。城镇登记失业率控制在 4.5%以内；劳动力就业率达 95%。

社会文明程度持续提高。扎实推进文化润疆，社会主义核心价值观深入人心，牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，铸牢中华民族共同体意识；县域文化事业服务体系和文化产业体系不断健全，群众精神文化生活更加丰富多彩，中华民族优秀传统文化主体地位切实加固，各族群众的思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质得到显著提高。

生态文明建设持续向好。坚持“绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山分银山”发展理念，实施生态文明建设工程，国土空间开发与生态环境保护格局进一步得到优化，绿色生产、生活方式加快形成，生态和人居环境得到持续改善。到 2025 年，全县森林覆盖率达到 21%，生物多样性得到有效保护；县城污水处理率达 100%，中水回收利用率大幅提高，地表水质达标率巩固提升，降低地下水开采量，加强饮用水源地涵养区保护；实施生活垃圾、固体废弃物、分类收集无害化分类处理，提高再生资源综合利用率；加大节能减排工程建设力度，万元生产总值能耗，主要污染物排放量等控制在自治区、州下达指标内；环境空气主要污染物 PM10、PM2.5、二氧化硫和氮氧化物等年均浓度控制在国家、自治区、州环境空气质量标准以内，城镇空气质量优良天数比率达到 93.5%。

社会稳定开创新局面。社会稳定成果持续巩固深化，反恐维稳实现常态化、长效化与法制化，“三股势力”滋生蔓延的土壤得到有效治理，文化润疆民族团结的思想基础更加坚实，铸牢中华民族共同体意识显著增强，社会大局持续稳定长期稳定，实现更有利于长治久安的根本性变化。

县域治理效能持续提升。依法治县深入推进，社会主义民主法治更加健全，法治政府和法治社会建设取得积极进展，社会公平正义得到充分彰显，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险和突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

表1 “十四五”期间经济社会发展的主要指标表

类别	指标	2020年	2025年	年均增长(%)	属性
经济发展	1.地区生产总值增长(%)	6.2	—	保持在合理区间、各年度视情提出	预期性
	2.全员劳动生产率增长(%)	—	—	高于GDP增长	预期性
	3.常住人口城镇化率(%)	46	53	1	预期性
创新驱动	4.全社会研发经费投入增长(%)	1.8	2	>8%、力争投入强度高于“十三五”时期实际	预期性
	5.每万人口高价值发明专利拥有量(件)	0.1	0.15	—	预期性
	6.数字经济增加值占地区生产总值比例(%)	—	—	20	预期性
民生福祉	7.居民人均可支配收入增长(%)	7	10	与GDP增长基本同步	预期性
	8.城镇调查失业率(%)	—	5.5左右	—	预期性
	9.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10.3	11.3	[1]	约束性
	10.每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	—	1.25	(州指标)	预期性
	11.每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	1.54	≥2	—	预期性
	12.基本养老保险参保率(%)	—	>95	—	预期性
	13.人均预期寿命(岁)	78	80	[2]	预期性
绿色生态	14.单位地区GDP能源消耗降低(%)	—	控制在自治区下达指标内		约束性
	15.单位地区GDP二氧化碳排放降低(%)	—	控制在自治区下达指标内		约束性
	16.城镇空气质量优良天数比率(%)	91.5	控制在自治区下达指标内		约束性
	17.地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	100	控制在自治区下达指标内		约束性
	18.森林覆盖率(%)	19.3	21	—	约束性
安全保障	19.粮食综合生产能力(万吨)	29.3	30	—	约束性
	20.能源综合生产能力(万吨标准煤)	—	259	—	约束性

注：1、带[]为五年累计数。能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和。

第三篇 坚持创新驱动 增强科技战略支撑能力

坚持把创新作为引领高质量发展的第一动力，把科技自立自强作为发展的战略支撑，深入实施创新驱动发展战略和人才强县战略，着力培育全民“双创”意识，通过重点企业与高校科研院所共建产业工程技术中心，搭建产业发展协同创新平台，优化创新环境，增强自主创新能力，构建县域科技创新体系，加快从要素驱动向创新驱动转变，增强发展的内生动力和可持续发展能力。

第一章 强化科技创新驱动

围绕促进霍城先进制造业发展布局，强化企业创新主体地位和主体作用，建立健全企业主导产业技术研发创新的体制机制，促进各类创新要素向企业聚集。支持企业基础性创新，强化应用型创新。大力发展战略性新兴产业，引导重点产业、企业联合建立产学研工程技术中心，与江南大学合作共建“江南大学国家技术转移霍城分中心”，在食品工业、新产品研发、工业互联网、智能装备制造等产业关键技术有所突破；进一步推进“大众创业、万众创新”的创业创新战略部署，落实各项扶持优惠政策。到 2025 年，全社会研发投入占 GDP 比重达到 2% 以上，科技投入产出和创新绩效进入自治区县（市）前列，力争 4 项成果获自治区科技进步奖，通过鉴定或验收的科技项目达 10 项以上。实现全县综合科技实力、科技进步对经济社会发展的贡献率达到自治区平均水平，科技对经济社会发展的支撑能力显著提高。

第二章 促进农业科技进步

发挥霍城薰衣草国家农村产业融合发展示范园区建设作用，引

领提升科技型农业发展，加快良种、植保、以及农产品精深加工业科技成果转化应用，达到提质增效、农民增收目标；加强农业技术推广体系建设，加大经费投入，改善推广条件，提高人员素质，以农技特派员为纽带，以示范户为核心，着力培育科技型农业大户起示范带动作用。加强质量安全监管，完善科学有效特色农产品检测服务，建立特色农产品从田间到餐桌全程追溯管理体系。到 2025 年，全县农林果畜业良种覆盖率达 80%以上。

第三章 加强科创人才引进

坚持把人才作为支撑发展的第一资源，深化人才发展体制机制改革，依托主导产业、规模企业科技创新中心、科研平台载体、重要科技项目和联合县外高校科研机构、对口支援等，积极开展人才引进、青年科技骨干、少数民族科技人才培养培育等专项人才计划，精心选拔一批科技创新型青年科技骨干人才到疆内外专业对口的高校、科研机构培训培养，大力引进一批与先进制造业、新兴产业相匹配的高层次科技人才和创新团队，努力建设一批结构优、布局合理、素质优良的科技人才队伍，重点实施一批企业工程技术人才、教育人才、医疗卫生人才、经济管理专业人才等培训项目，形成能支撑县域经济发展、重大产业、社会事业等高质量发展的优秀人才体系。到 2025 年，全县专业技术人员总数占总就业人口的比例提高到 5%。

第四章 建立科创服务体系

围绕产业发展和企业科技需求，建立集成各类专业技术信息、实用技术推广、科普、人才培养等科技服务信息平台体系，健全科技信息网络、科技情报等服务机构，有效开展科技成果展示、科技

活动、科普宣传、科技培训和科技试验。结合县域经济社会发展需求，在食品精深加工业、高端纺织、机电与装备制造、电子信息产业、国际经贸、旅游服务等产业领域联合行业性、专业性的实验室、工程技术中心、博士后工作站等科技研发机构在霍城落户，进一步增强县域科技创新能力，推动重大产业发展。

专栏一：创新驱动发展项目工程

1.创新平台建设。协调加快推进霍尔果斯经济开发区清水河园区科技孵化产业化平台、基础设施配套项目，霍城经济开发区江南大学国家技术转移霍城分中心项目、霍城县“双创产业园”企业孵化及基础设施建设项目、伊犁国家科技农业产业园清水河核心园区和霍城薰衣草国家农村产业融合发展示范区深加工产业技术研发创新中心建设项目等。

2.新兴产业（工艺）。①装备制造新能源新材料。霍城光伏新能源发电项目，电力电缆、光电子屏与信息产业建设项目等。②农副产品深加工。霍城薰衣草芳香类、特色农副产品林果畜产品深加工与物流、肉制品加工生产基地及冷链物流建设项目等。③生物医药。霍城经济开发区大健康食品园区基础设施建设项目、生物医药（医药、健康食品）中间体产业化建设项目、特色中草药种植与深加工产业建设项目等。

3.创新主题建设。霍尔果斯经济开发区清水河园区与霍城经济开发区一体化发展的进出口加工产业园建设项目，公铁联运与保税物流、海关监管仓库等现代物流中心建设项目，霍城经济开发区大健康食品产业园建设项目、数字经济与数字文旅产业园建设项目，跨境电商与芳香类产业园与平台建设项目等。

第四篇 突出乡村振兴战略 加快发展农牧业现代化

坚持农业农村优先发展总方针，大力实施乡村振兴战略；持续调优农业产业结构，实现农业农村现代化一体设计、一并推进，促进农业向标准化、规模化、专业化、市场化、品牌化发展；持续推进农村基本农田高效利用，科学合理留足产业发展建设用地，保证农业与产业持续稳步发展。

第一章 巩固拓展脱贫攻坚成果

接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，做到“四个不摘”，保持

“八个不变”，保持5年过渡期内主要帮扶政策总体稳定，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡；健全完善防止返贫监测和帮扶制度机制，加强脱贫不稳定户、边缘易致贫户收入监测，做到早发现、早干预、早帮扶，发展和延伸农业产业链，增强内生发展能力和活力，确保脱贫后能发展、可持续。实施乡村产业提升行动，促进产业提档升级，深化消费扶贫行动。加大易地扶贫搬迁后续扶持力度，继续完善基础设施和公共服务设施建设，实现易地扶贫搬迁稳得住、有就业、逐步能致富；加强扶贫项目资金资产管理和监督，拓展劳动力转移就业渠道，促进搬迁群众增收。深化援疆帮扶、协作帮扶、定点帮扶、结对帮扶，继续推动“五个一”全覆盖包联，促进经济社会发展、带动农民就业创业。大力推进乡村振兴，推动先富帮后富，实现共同富裕。拓展以工代赈实施范围、赈济对象、赈济方式和建设领域，在农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式，吸纳农牧民参与农牧区基础设施、环境整治等项目建设实现增收。坚持开发式帮扶方针，深化感恩教育，引导群众靠自己双手勤劳致富。支持国有农牧场巩固脱贫攻坚成果，加快国有农牧场全面振兴。

第二章 提高农业质量效益

围绕“稳粮、强畜、优果、兴特色”发展思路，推动农业供给侧结构性改革，健全产销链接、利益联结机制，推进农业绿色化、标准化、规模化、专业化、市场化、品牌化发展，加快农业增产导向转向提质导向，提高农业现代化水平。

第一节 做强现代种养殖业

以保障小麦安全为前提，抓好粮食生产、确保粮食安全。加强

农田基本建设，增加优质粮油供给。开展优质小麦高产示范创建，突出发展强筋等专用小麦；大力发展现代种业，实施玉米良种繁育工程，鼓励因地制宜发展多用途专用玉米。到 2025 年，稳定粮食种植 40 万亩，其中冬小麦种植 10 万亩、玉米种植 30 万亩（其中制种玉米达到 5 万亩）。加快推进以芳香植物、特色蔬菜、中药材、甜叶菊、葡萄、櫻桃李、苹果、桃、树上干杏、西梅等“十大”特色种植业发展，积极推动霍城薰衣草产业融合发展示范园基础设施、甜叶菊产业示范园、葡萄一二三产业融合发展示范园、特色果品与蔬菜种植示范基地、现代种业良种基地、甜菜优势区等项目建设。到 2025 年，全县林果种植面积达到 10 万亩；优质薰衣草种植核心区面积稳定在 5 万亩，扩展区种植面积达到 5 万亩。创建国家级现代农业产业园 1 个、自治区级农业科技园区 1 个、2 个自治州级特色农产品优势区。维持现有畜牧业发展基础，优化良种繁育、牛羊育肥，着力抓好肉牛、肉羊、奶牛、生猪、马、家禽“六大”生产基地建设，积极打造生猪、蜂产业集群，初步实现传统畜牧业向现代畜牧业转变。大力发展标准化养殖规模，强化疫病防控体系建设，做好人畜共患病防治。积极完善和加快畜牧业信息平台建设，将草原饲草种植、畜禽饲养、防疫和动物产品的生产、加工、流通等环节纳入信息化管理，实现信息追索服务。到 2025 年，建成标准化牲畜养殖示范场 7 个，牲畜存栏保持在 138 万头（只），畜牧业产值达 31.53 亿元。

第二节 积极发展绿色农业

全面推广测土配方施肥，实施果菜有机肥替代化肥行动。加快实施化学农药减量替代计划，提高废旧农膜资源化利用水平。大力实施种养业循环一体化工程，建立畜禽粪污资源化利用体系，推进

规模化畜禽养殖场区和散养密集区粪污处理设施建设与标准化改造，建立病死畜禽专业无害化处理和收集体系。到 2025 年，全县畜禽粪污综合利用率达 85%以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达 98%以上。

第三节 夯实农业生产能力基础

严守耕地红线，全面落实永久性基本农田保护制度，实施新一轮高标准农田建设规划，大力发展高效节水农业。推动农业机械化向全程全面高质高效转型升级，着力提升粮食生产机械化水平，推进畜牧、林果和特色农业全面机械化发展，推进全程机械化示范区建设。发展特色高效数字农业，推进数字技术在农业生产、经营、管理和服务等环节的集成应用，推动智慧农机、智慧灌溉、智慧种业、智慧畜牧工程建设，建设一批智慧农业应用基地，培育“互联网+订单农业”，建立产销衔接服务平台。“十四五”末，全县巩固提升高标准农田 19 万亩以上。

第三章 优化县域农业产业发展布局

优化县域乡村产业空间结构，统筹考虑城乡产业发展，按照有利生产、保护生态、突出特色的要求，发挥区域比较优势，科学规划农业产业布局。打造“七大特色农业产业带”。以三官乡现代玉米制种产业示范区为龙头，在清水河镇、兰干镇、三道河乡、良繁中心等乡镇，布局打造全疆现代智慧农业的“玉米制种产业带”。以推进农村产业融合发展示范园建设为龙头，布局打造以芦草沟镇等为主产区的薰衣草（香料）种植“芳香产业带”；以清水河镇、芦草沟镇为主产区的甜叶菊种植“甜蜜产业带”；以芦草沟镇、大西沟乡、芦草沟镇等为主产区的中药材种植“健康产业带”；以惠远镇、兰干镇、三道河

乡、良繁中心为主产区的陆地蔬菜种植“翠绿产业带”；以大西沟乡、芦草沟镇、三道河乡等为主产区的特色林果种植“三红产业带”；以芦草沟镇、萨尔布拉克镇、大西沟乡牧区及各乡镇农区养殖相结合的“现代畜牧产业带”。培育县域农业综合性企业发展。围绕获批的国家级示范园建设目标要求，大力开展新型农业经营主体培育工程，培育壮大一批农民专业合作社、家庭农场和农业产业化龙头企业，提升规模化生产、产业化经营水平。以清水河北疆经济强镇和霍城经济开发区为龙头，布局打造薰衣草、大马士革玫瑰等香料生产加工企业；甜叶菊、葡萄籽等植物提取企业；黄元帅、野櫻桃李等果品加工企业；红花、贝母等中草药加工企业；牛羊肉等优质畜产品加工企业等各类特色农副产品精深加工企业和现代物流、信息、服务等新型产业企业；以县城朝阳中小企业创业园为龙头，引进培育蔬菜、果品、乳品、肉制品、粮油产品生产加工、经营交易、冷链物流等为主的农业龙头企业。到 2025 年，创建县级以上农业产业化龙头企业 30 家，自治区级、州级和县级示范合作社各 15 个。

第四章 加快实施乡村建设步伐

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，推进乡村建设行动，加快补齐农业农村发展短板，健全乡村可持续发展长效机制。加强乡村阵地建设，构建“基层党建+乡村治理”工作机制，健全水、电、路、气、讯等基础设施；强化县城综合服务能力，大力实施农村人居环境整治提升五年行动，大力开展“美丽庭院”建设，继续实施“千村示范、万村整治”工程，重点推进农村改厕、生活垃圾污水处理，健全农村人居环境设施管护机制，到 2025 年，农村自来水普及率、集中供水率均达到 99%以上，基本普及卫生厕所。

专栏二：乡村振兴重点工程

1.产业振兴工程。推进优质薰衣草基地建设，在芦草沟镇、清水河镇、大西沟乡种植薰衣草5万亩以上。实施优质肉羊增产行动、奶业振兴行动、优质肉牛增产行动、生猪产业转型升级行动、马产业、家禽及特色产业发展行动，提升畜牧业生产供给能力。实施林果业提质增效工程。实施国家农村产业融合发展示范园、国家现代农业示范园建设工程。

2.人才振兴工程。实施农村科技人才计划、乡土人才培养计划、城乡职业技能公共实训基地、返乡下乡创业行动、高校毕业生基层成长计划、农村劳动力就业技能培训、乡村公共就业服务体系建设。

3.文化振兴工程。建设一批传统工艺振兴示范基地。建成一批富民特色文化旅游村镇。

4.生态振兴工程。实施农村垃圾治理、农村生活污水治理、厕所革命、村庄绿化、乡村水环境治理等工程。

5.组织振兴工程。实施村干部和后备力量素质提升培训行动，推动乡镇打造“一门式办理”“一站式服务”综合性服务平台，增强基层组织服务功能。

第五篇 推动工业强基增效和转型升级 提升新型工业化水平

在“十四五”期间，围绕新型工业化发展目标，加快实施经济强县战略，大力发展先进制造业、战略新兴产业等实体经济，推动产业高端化发展，努力形成跨越式发展格局。

立足区位优势，依托优势资源与产业发展基础，以“丝绸之路经济带核心区”建设为契机，进一步发展煤炭、煤制品及新能源产业体系；做精做强农副产品精深加工和基于进出口的粮油深加工产业体系；着力推进特色纺织服装、机电与装备、新型建材等产业发展，初步形成产业体系；加快发展现代旅游、金融贸易、物流、商贸服务产业等四大现代产业体系。布局和发展出口加工产业，以及电子信息产品组装、康养与日化、生物制药中间体、医疗器材等战略性新兴产业发展。

第一章 优化生产力布局

依托资源优势，优化产业布局，形成“一区五园四基地”的空间格

局，一区：霍城经济开发区；五园：新荣劳动密集型产业园，“双创”企业孵化产业园，电商+冷链快捷物流产业园（火车站、沿 218 线向南）、东部产业转移承接园（县城与惠远古城间沿 218 线）、图开沙漠光伏新能源产业园；四基地：粮油与农副产品精深加工产业基地、先进制造业与出口加工产业基地、煤与煤制品产业基地，薰衣草芳香产业基地。以专业化、集约化产业发展思维，明确工业园区主导产业定位，强化对招商引资项目落地的指引和跟踪管理，加快关联度高的产业向产业园区聚集，进一步完善产业园区基础设施和配套服务，不断增强产业园区的吸引力和集合力。准确把握园区产业发展导向，依托产业发展基础合理布局专业园区，强化产业发展导向，全方位做实做强实体经济，推进全域经济高速高质量运行。

建设好霍城经济开发区，将霍城经济开发区拓展至 30 平方公里（清水河原产业园区面积 10 平方公里、西部连霍高速以南西园区面积约 5 平方公里、东北部连霍高速以北、霍尔果斯经济开发区以东的东园区面积约 12 平方公里、东南部沿 G218 线约 4 平方公里），作为专业化的产业布局新空间。加大投入狠抓园区基础设施建设，加快完善园区公共服务平台，增强园区综合配套服务功能，提升园区综合承载能力，切实为大力发展大进大出的粮油精深加工业、农副产品精深加工业、现代先进制造业、边境自贸试验区性质的出口加工业、金融、服务贸易、保税物流、旅游等现代服务业，以及清水河新型城镇（产城融合）发展配套基础设施留足空间。同时进一步做大霍城经济开发区产业规模，提升清水河镇产城融合发展质量与新型城镇化建设水平。

建设好粮油与农副产品精深加工产业基地。在霍城经济开发区（清水河配套园区南侧）重点布局（引进中粮、益海嘉里、九三等）

发展大进大出、双循环的高端精制面粉、食用植物油脂精深加工产业基地，与霍城经济开发区淀粉产业等食品工业基地形成产业体系。

建设好先进制造业与出口加工产业基地。在霍城经济开发区重点发展先进装备制造、机电产品配套组装、出口加工、保税物流、跨境电商、快递物流配送仓储、金融、旅游服务业等产业，重点引进和培育先进制造业、国内外知名物流企业落地，形成“边境自贸试验区”的国际物流、金融、贸易等现代服务业集聚区。到 2025 年，园区产业集聚能力进一步增强，初步建成自治区、州直重要的外向型经济集聚区。

建设好煤与煤制品产业基地。在惠远镇东北部丘陵煤炭产区重点布局装备技术先进、现代化程度领先的采煤与煤制品深加工产业，力争大型央企、国企落地，形成煤与煤制品产业化基础。

建设好薰衣草芳香产业基地。依托霍城经济开发区园区、薰衣草国家农村产业融合发展示范园和现有芳香类产业基础，建设以薰衣草等芳香类植物加工为重点的特色农副产品精深加工产业基地。

建设好新荣劳动密集型产业园。县城西北部临 218 线的新荣产业园区（园区周边到火车站区域留有发展空间）重点集聚发展现代精纺与服装等产业，与霍城经济开发区协同形成纺织服装生产与出口基地。

建设好“双创”企业孵化产业园。县城“双创”产业园区原中小企业实施搬迁至专业性产业园区，重点发展科技型、“双创”型中小企业孵化，非遗民族民俗手工艺品产业、文化创意产业基地；进一步联合县职业中学加快完善园区基础设施建设，形成融双创、企业孵化、文化创意、职教、实训基地一体化格局，争创伊犁河谷一流的创业孵化基地、双创就业、再就业培训基地。

建设好电商+冷链快捷物流产业园。依托便捷交通，发展本地特色有机农牧产品、蔬菜、果品、特色烘焙类食品，形成电商+冷链快捷物流产业园。到 2025 年建成综合商贸物流园 1 个。

建设好东西部产业转移承接园。通过对口支援渠道，积极引进长三角，尤其是无锡、江阴市具有市场前景的多重产业转移，合作共建，逐步形成东部制造业产业转移的主要承接园。

建设好图开沙漠光伏新能源产业园。在现有基础上，重点推进光伏发电项目建设与相应的光伏热电联产业等，形成州直重要的光伏新能源产业基地。

第二章 大力发展能源产业

煤炭煤制品产业。结合县域煤炭探明储量，争取国家、自治区、州直支持本县丰富的煤炭资源综合利用，延链补链煤与煤制品深加工产业，构建开发有序、布局合理、集约高效、安全绿色的智能采煤与新型制品产业基地。“十四五”时期力争原煤年开采能力达到 1000 万吨，煤制品转化利用 600 万吨，总产值达到 50 亿元以上。

新能源产业。依托丰富的光能资源，积极实施图开沙漠太阳能光伏新能源项目，在现有基础上重点推进光伏发电项目建设与相应的光伏热电联产项目、风电项目建设。

新型建材产业。根据国内外市场需求，重点引进和培育钢化玻璃、新型防火保温墙材、防水卷材、商品混凝土等企业，积极发展新型装饰材料加工、管材建设、建筑模板覆膜纸、新型特种陶瓷等产业，努力形成东部技术研发与本地资源、疆内外市场互补的产业合作发展新格局，做大做强做优新型建材产业规模。到 2025 年力争形成高标水泥产量 120 万吨、新型墙材标准砖产量 6 亿块，商品混

凝土 300 万立方米，氧化钙 50 万吨产能，新型建材产业力争实现产值 10 亿元。

特色矿产资源。在矿区生态环境保护基础上，按照“谁勘探、谁开发、谁受益”和有偿转让的原则，引进拥有先进开采技术的矿产开采与分选综合利用企业，支持五通国际、锦邦原矿业等大企业、大集团等，并对现有铅锌矿山资源整合特色矿产资源开发利用，努力形成 3-5 个具有先进开采技术、较强实力、规模型的矿产资源深加工企业集团。到 2025 年产值达到 10 亿元。

第三章 建设西向开放进出口加工基地

第一节 推动发展劳动密集型产业

依托口岸、产业园区发展基础，进口中亚地区羊毛、羊绒等原料，围绕品牌企业积极开展招商引资，做大做强地毯、毛毡、羊绒、羊毛绒大衣等服装产品加工业，加快发展精纺与服装服饰产业；实施“疆”产业发展规模化、品牌化，强化推介和宣传，形成加工出口、疆文化旅游、特色宣传为一体的“疆产业+”格局；结合霍城经济开展区园建设，着力发展粮食、农畜产品、装备制造、电子信息组装加工等产业，形成重要的深加工基地。到 2025 年，规模型纺服企业数达到 10 家以上，实现工业产值 10 亿元以上。

第二节 发展壮大战略性新兴产业

实施战略新兴产业发展推进计划，重点发展装备制造、电子信息、新能源、新材料等产业。通过招商引资，积极发展基于口岸优势进出口电子信息产品配套的代加工产业；积极引进国内外自动化程度高的先进装备制造、机电、机械、新能源汽车零部件生产为重

点，联合发展先进制造业；依托薰衣草精油芳香类等特色农副产品深加工产业，加大科技研发创新力度，积极发展医用级、食品级与日化中间体产品的生物医药产业，并推动化妆品、家居日用品及旅游纪念品等下游产品开发；积极推动多种形式的新能源综合利用，重点实施农牧光互补融合发展示范项目；持续推进白酒、葡萄酒、肉食品加工等传统农副产品深加工产业技术改造升级，促进传统产业向信息化、集群化、绿色化、高端化、循环化发展；围绕物联网、大数据、区块链等新兴产业发展，谋划和加快数字经济发展。到 2025 年产值达到 20 亿元，战略新兴产业占全县工业增加值比重达 30% 以上，将其培育为重要的支柱产业。

第四章 建设新疆农产品加工基地

依托当地农牧资源优势，大力发展淀粉、饮料、甜叶菊、豆制品等农产品精深加工业；稳定和壮大现有生产企业，引进附加价值高的农牧副产品深加工企业，做强做优特色食品工业与医药日化中间体产业；做大做强馕产业，逐步形成“产业园+骨干企业+合作社+馕小屋”的产业布局发展模式。利用口岸进出口等区位优势，争取央企、国企落地，建成以进口小麦、木本油料等发展“双循环”的高端精制面粉、食用木本植物油的粮油加工产业。到 2025 年，精深加工经营企业达到 50 家，新创建自治区级农业产业化重点龙头企业 2 家，全产业链产值达到 20 亿元以上。深入实施“霍城薰衣草国家农村产业融合发展示范园”创建方案，进一步扩大薰衣草“三业”融合发展规模，产业链不断延长，科技创新取得显著进展；新品种、新技术、新装备广泛应用，产业功能进一步拓展，生产、加工、销售、科技、旅游服务等深度融合，促进全产业与价值链向中高端发展。“十四五”

时期，薰衣草精油产量达到 600 吨，干花产量 2000 吨，薰衣草加工转化率达到 85%以上，薰衣草产业融合发展总产值达到 20 亿元。

第六篇 实施旅游兴县 着力发展现代服务业

以旅游业为龙头，打造县域旅游业大发展格局，推动生产性、生活性服务业提质增效。大力发展商贸物流、康养、科创服务等现代服务业聚集区，努力构建优质高效、布局合理的现代服务业体系，不断满足人民美好生活的需要。到 2025 年，累计接待国内外游客 5310 万人次、旅游总收入 356 亿元。

第一章 优化旅游产业布局

抓住霍城县旅游资源要素优势，努力建成国家全域旅游示范区。打响“惠远古城·芳香霍城”旅游品牌，彰显霍城县域旅游整体形象；建好唯一性的“伊犁将军府”--惠远古城、独特性的“霍城薰衣草”三业融合发展的旅游度假景区与特色旅游乡村；打造独具魅力的伊犁第一景的“果-赛”融合型大型风景区，力争成为国家 5A 级景区；完善以弘扬中华传统“福文化”的中华福寿山文旅融合的观光、休闲度假旅游区和康养小镇功能，加大游客服务咨询中心项目建设；建设以沙漠竞技、游娱为特色的图开沙漠景区；推进与州大旅游环线相融连通的县域旅游环线、旅游宾馆等旅游配套基础设施建设。进一步提高文旅融合发展的旅游产品与品牌、地方特色旅游商品供给与旅游综合服务水平，在县城和清水河镇建设五星级酒店，以满足中高端商务、旅游者需求。

第二章 大力发展特色旅游业

第一节 提高惠远古城人文旅游景区品味

以恢复古城原貌为重点，进行修复性规划设计、历史文化与旅游融合发展的旅游产品策划，挖掘古城历史文化，恢复原“伊犁将军府”、各功能性街区等原貌，建设全面展示古代各历史时期西域治理历史文化博物馆（包括政治、经济、军事、民族统一、文化等的历史，以及解放以来经济社会文化发展与民族团结、福民戍边、长治久安等成果）；加快惠远古城老城墙加固修缮、主观光城墙（城门）的安全护栏、惠远古城景区全域旅游要素与旅游基础设施、旅客集散中心、智慧旅游导示系统等项目建设，彰显“惠远古城·伊犁将军府”旅游品牌，同时推进宜居的惠远新城区建设。“十四五”末，力争将惠远古城打造成集人文景观、“情定惠远城”歌舞剧实景演艺文化体验、爱国主义教育、民俗风情、餐饮服务于一体，具有鲜明清代历史建筑文化特征的国家5A级人文历史文化旅游景区。

第二节 打造“霍城薰衣草”旅游景区品牌

围绕国家乡村旅游示范区、进一步完善全域旅游要素，积极推进“霍城薰衣草”核心景区—芦草沟薰衣草三业融合发展的国家级特色旅游风情小镇、田园综合体建设项目，丰富特色旅游产品供给，进一步彰显“霍城薰衣草”旅游品牌效应。

第三节 合作共建“果-赛”复合型景区品牌

联合博州赛里木湖旅游景区，积极规划、策划与设计好“合作共建”的具有新疆旅游独特性的“果-赛”复合型国家5A级风景名胜區。

保护森林草原生态环境前提下，在“果-赛”景区环境适宜区域加快建设景区绿色低碳、生态型旅游供给要素基础设施项目和旅游度假接待设施项目；规划建设芦草沟—大西沟中华福寿山景区沿山景观道路项目。

第四节 提升中华福寿山等旅游景区品质

积极提升中华福寿山、大西沟康养休闲旅游风情小镇供给水平，充分体现民生福祉、人民群众幸福感，并融入中华优秀传统文化“福文化”主题特色旅游产品，按照国家 5A 级景区标准进行建设和完善；重点推进图开沙漠欢乐谷（包括越野竞技向南至河谷环线、观赏光伏太阳能景观、露天民族民俗文艺演艺区等配套设施建设）项目建设。

第三章 发展特色乡村旅游

依托景区、民族民俗优秀文化、民居花园式建筑文化、特色地方特产等，按照“洁净美”等规范布局打造城乡休闲旅游示范点，以乡镇村独特风俗与生态，着力打造芦草沟镇四官薰衣草美丽休闲乡村、大西沟乡麻子沟福寿文化田园综合体、水定镇柳树巷子杨柳青文化体验村、惠远镇河巷村风情民俗村、兰干镇中心村百年农桑园、三道河乡塔尔吉村图开沙漠生态体验村、良繁中心精品农业体验园、萨尔布拉克怪榆沟牧家乐、芦草沟镇农科站田园综合体等，形成全域旅游新亮点。

专栏三：旅游重点工程

1.重点旅游景区景点建设工程。推进惠远古城、中华福寿山、果赛景区、图开沙漠等重点自然旅游精品景区建设。

2.重大旅游基础设施建设工程。实施一批旅游观光区、休闲娱乐区、旅游度假区等建设，完善基础配套设施，完善重点景区景点观光购物游客集散中心、停车场、智慧管理、旅游宾馆等服务性设施建设，提高旅游带动功能。

3.重要旅游文化服务形象工程。依托乡镇村特色风俗、自然资源，布局打造城乡休闲旅游示范点；围绕特色历史文化，着力发展非遗民族民俗旅游工艺品；结合“霍城薰衣草”和惠远古城名镇，打响“惠远古城·芳香霍城”品牌；紧贴大西沟福寿山景区建设，弘扬中华传统“福文化”。

第四章 推动文旅深度融合

发展非遗民族民俗旅游工艺品产业。围绕新时期中国特色社会主义文化建设内涵与要求，结合县域文化旅游业发展，挖掘具有非遗的民族民俗特色历史文化产品，通过有序组织，在“双创产业园”、特色村（社区、街区）形成县域非遗、特色手工艺制品、产品产业化的生产、销售、服务区（街）。建设具有展示、会议、演艺等县综合性歌舞剧院，高水平创意创新编剧和演艺好一台大型“情定惠远城”歌舞剧，建设发展“丝绸之路经济带”与地方民族民俗文化特色的文化创意产业。

第五章 培育壮大现代服务业体系

第一节 发展金融、贸易与跨境电商物流产业

依托霍城县交通区位优势、口岸型“出口加工区”产业、具有海关功能性的保税物流建设等，完善物流节点布局，加强公铁货运场站、多式联运、区域分拨配送、集疏运体系建设，推动物流公共信息平台建设和应用，完善流通加工、包装、信息服务等物流服务，加快发展基于进出口业务和金融贸易服务、跨境电商、保税物流等现代服务业。创新金融业产品和服务模式，优化金融生态环境，做好规

上龙头企业、科创型高技术企业上市等金融服务，发展信托、租赁、众筹、公募、担保、适应农村经济特点的金融服务新产品，加大对中小企业的金融支持，对创业初期的中小企业给予优惠政策扶持，进一步加强农牧业产业化项目专项资金、工业中小企业贴息资金、中小企业信用担保资金的协调运作。到 2025 年，霍城县银行业金融机构达到 15 家以上，城乡营业网点全覆盖，新设立若干小额贷款公司和融资担保公司，金融对县域经济社会发展支撑作用明显增强。进出口贸易额达到 2 亿美元，跨境电商与物流业产值达到 15 亿元。

第二节 提升城镇商贸服务水平

加强市场流通体系建设，大力发展新型商贸流通业态，改善流通设施条件，优化消费环境。优化布局城镇大中型商场、综合超市、购物中心等商业网点，城镇商业向乡镇、村延伸布局网点，依托“互联网+”发展连锁经营和统一配送、电商+快递物流配送服务，完善村、社区性商业便利店布局，融合城镇商服资源，加快商服设施改造升级，建设一批特色商贸聚集区或特色街区、区域性专业化市场。营造有利于服务业创新创业的制度环境，促进多模式、多业态协调发展。完善农村快递服务体系，加快建立以县市、乡镇综合性物流配送中心和末端配送网点组成的农村物流网络，启动“快递进村”工程，到 2025 年基本实现全区建制村快递服务通达全覆盖。

第六章 强力推进招商引资

围绕霍城经济开发区、县域重点产业园区产业发展导向，州、县、江阴援建工作组形成招商合力，提升招商部门职级与重点招商区域布点（无锡办事处），大力实施招商引资，尤其是引领性的央企、国企、东部地区长三角苏锡常地区的产业转移。

对接“百企千亿”。抢抓江苏“百企千亿”产业援疆机遇，主动与央企、国企、长三角、江苏、无锡（江阴）优势龙头企业对接，重点招引农副产品、粮油精深加工、煤制品、新型材料与建材、机械装备制造、新能源、电子产品组装、出口加工项目、以及现代旅游商贸物流业等产业。

开展“百团大战”。组建专门队伍赴央企、国企、长三角、无锡、江阴等重点招商区域举行产业推介和经贸洽谈、驻点招商等活动，开展敲门式招商，有针对性带着项目上门招商。充分依托自治区、州各类国际展览国内会展和“霍城薰衣草国际文化旅游节”等节庆会展平台，大力开展招商引资活动。到 2025 年，累计完成招商引资到位落地的产业项目超 50 亿元 1 个、超 30 亿元 2 个、超 10 亿元 5 个，累计到位资金达 300 亿元。

第七章 坚持扩大内需战略，大力推进消费

第一节 完善社区公共服务功能

“十四五”时期，进一步优化配置社区服务设施，全面建成以社区综合服务设施为主体、各类专项服务设施相配套的综合性和多功能的社区综合治理、物业管理、生活用品配送、养老服务设施网络。健全社区服务体制机制，推行社区志愿者注册登记制度，激励高校毕业生、复员退伍军人、社会工作者等优秀人才从事社区服务工作，提高社区服务人员的专业化、职业化水平。

第二节 加快推进新型消费模式

完善促进消费机制体制，转变消费方式形成新模式新业态，从传统市场单一经营向规模化、多样化、全覆盖方面综合扩展，强化

市场质量监管，在品质升级和服务提质上实现新增效。尤其抓好批零、餐饮、汽车、住房、工农副产品、旅游、医疗健康、家政服务、美容、教育文化等多个重点领域，培育促进消费，改善消费环境，满足消费需求。同时加快新型消费基础设施建设，大力发展“互联网+”消费模式，促进线上线下消费融合发展。到2025年在县城、清水河镇两大区域分别建立集中消费集聚区，利用霍尔果斯口岸与霍城经济开发区两大市场建立互通互惠关系，形成州内两地消费大循环。

第七篇 坚持扩大内需战略基点，促进形成新发展格局

“十四五”期间，围绕高质量发展新要求，聚焦新基建领域的重点基础设施领域，拉长板补短板强弱项，着力提升基础设施供给质量和水平，优化供给侧结构性改革，集中有效投资进行重大基础设施建设，以支撑县域经济社会跨越式、可持续发展。

第一章 重点建设交通基础设施

推进交通主干线建设。重点建设城际快速公路，完善进出城镇主干线立交，与区域高速公路无缝对接。助力推进干线公路建设。加快县道公路、环线公路、旅游公路提等升级和完善工程建设，重点实施公路改建项目，打通环线公路网，完善景区内外部旅游公路网，争取贯通景区连线旅游公路和景观大道。围绕乡村振兴，大力实施农村联网路、行政村畅通路、自然村硬化路等农村公路建设，同时完善主次路网级配，治理一批道路交通堵点，实现霍城区域外畅内联、四通八达、人悦其行、货畅其流的公路网络格局。

推进交通枢纽建设。按照“路、站、运”一体化思路，新建霍城县汽车客运站提档升级项目，着力推进客运枢纽站、货运枢纽站、公

共停车场、旅游停车场建设。加大新能源客运车辆推广、公交招呼站建设，积极推进城乡公交一体化，形成畅通的县域城乡公路客运网络。启动通用机场和环伊犁河谷低空旅游航空体系项目建设。

专栏四：公路重点项目

1.重点干线公路：建设 G219 线温泉-霍尔果斯、伊宁县-伊宁市-霍城县北山资源路、G30 线清水河-霍尔果斯“四改八”等干线公路、清水河镇—霍城县—66 团一级公路改建工程。

2.重点乡村道路：清水河镇—三宫乡—沙海庄子、果子沟牧场—切特萨尔布拉克环线公路网、央布拉克村-老城村、X725 线-湟渠村-老城村、果子沟牧场—沟口检查站（X731 线）。

3.重点旅游线路：建设贯通果赛景区与福寿山景区连线旅游公路、水定镇-三道河乡塔尔吉村（图开沙漠旅游景区）公路建设项目、霍城县三道河乡-伊犁河湿地公园旅游公路、惠远老城—图开沙漠景区水运航道和码头建设。

4.重点提升路网。改建清水河镇—三道河乡（X727 线）、兰干乡-水定镇、朝阳南路口—惠远镇-G218 线岔口（X725 线）、芦草沟镇—大西沟乡（X730）线、G218 线—萨尔布拉克镇二级公路（X733 线）、霍城 G218 线 K39+200—县煤矿（Z77B 线）；打通迎宾路、西迪东路、中心西街、一中路等“断头路”；新建清水河北环路。

推进铁路专用线建设。加快推进清水河火车站—霍尔果斯经济开发区专用铁路、公铁联运货运场站、物流园建设，规划新建支线铁路至煤矿与煤制品产业化基地，支撑采煤与煤制品产业的扩能。推进清水河镇东欧班列尤其是区域性进出口编组站建设，形成公铁联运枢纽，支撑经济核心区域的产业发展。积极做好精河至伊宁至霍尔果斯铁路复线的协调配合工作。

第二章 重点建设覆盖城乡安全饮用水水源地

重点推进水源工程建设力度。“十四五”时期建设完成重大供水工程，重点推进切特萨尔布拉克水库、切德克苏水库、大西沟水库、北岸干渠霍城分干取水口及渠系建设项目；大幅度提高我县水资源的开发利用水平，推进果子沟河地下水库、阿林巴斯陶塘坝、沙门子村塘坝等蓄水工程建设，提升农牧民生产生活用水保证率，全面

改善生态环境。

加快建设城乡供水工程。重点推进切特克苏—清水河镇—三官乡供水管网、萨尔布拉克水库—县城供水管网等民生工程建设；进一步提高农村供水保证率、水质达标率、自来水入户率和工程运行管理水平，建立完善“从源头到龙头”全流程的农村安全供水体系，彻底改变县域工业用水和居民生活用水困难的现状。

加快推进引调水工程规划。规划好南部稳定的临伊犁河合适区域建设抽水型蓄水湖，通过二级提水到惠远古城新城区和县城自来水厂，既可减少地下水开采量，又确保县域中南部区域稳定的城乡生产和居民生活用水需求。同时加快实施“两镇一乡”水源提升改造，着力推进城乡供水一体化，到 2025 年，县城乡居民生产生活用水结构中地表水水源为主的自来水供应量占比达 70%以上，地下水占比减少到 30%以内，并适时回灌和稳定提高地下水潜水面，减轻因地下水下降可能导致的地质灾害。

第三章 完善城乡污水处理设施建设

提升污水管网改造与处理能力，在县城西南部靠近图开沙漠选址建设日处理 2 万吨污水处理站，保障县城与当地、周边乡村污水处理需求。建设好区域可达性的污水管网，积极推动县城、萨尔布拉克镇、良繁中心、惠远镇污水收集管网工程的建设，建设污水处理厂及中水回用项目。同时在霍城经济开发区内统一建设企业生产性污水处理设施，实现生产性污水 100%处理达标排放。到 2025 年城镇（重点乡镇、村）污水 100%纳入污水处理站处理，污水经处理后的中水回用率达到 70%以上。污水处理站需扩容至日处理 4 万吨水平。

第四章 重点建设防洪灌溉沟渠基础设施

进一步推进防洪减灾体系建设，初步构建中小河流治理和山洪地质灾害防御体系。继续加大中小河流的治理力度，继续推进城市防洪和内陆河治理等防灾减灾基础设施建设，同时结合旱作农业生产，建设灌溉沟渠系统，防洪与灌溉达到高标准。

提高沟谷防洪设施标准。加快推进小西沟河、大西沟河、果子沟河、大东沟河的高标准塘坝及防洪工程建设，提高防洪等级，确保霍城经济开发区的生产生活安全。加快推进萨尔布拉克河（萨镇—惠远镇河段）塘坝及防洪工程建设。实施县城、惠远段萨河河床景观化改造工程，形成宜居的水域景观与绿地环境系统。

完善农田灌溉沟渠系统。加强病险水闸、引水枢纽除险加固工程，提高渠首的引水能力，增加引水流量；完善引水渠系防渗建设，加强干渠进行改造，减小配水过程中的水量损失，提高输水能力；继续推进北岸干渠系工程建设，保障旱作农业、饲草料地生产用水，并规划对未用地、沙丘、荒地等实行灌溉、改造成农业用地，增加5万亩基本农田储备，预留用于增减挂钩和新增建设用地指标。

专栏五：重点水利基础设施工程

- 1.中小型水库工程建设：**推进切特萨尔布拉克水库、切德克苏水库、大西沟水库、北岸干渠霍城分干取水口及渠系建设项目，大幅度提高我县水资源的开发利用水平；加快果子沟河地下水库、阿林巴斯陶塘坝、沙门子村塘坝等蓄水项目工程建设，确保稳定水源。
- 2.农田灌区渠系建设：**对果子沟西干渠、大西沟总干渠、东干渠、西干渠、大东沟干渠、胜利干渠进行改造，完善引水渠系防渗建设。
- 3.城乡供水保障工程：**加大稳定供水水源地建设，重点推进霍城县萨尔布拉克流域城乡一体化供水、大西沟、萨尔布拉克、果子沟地下水系保护性管理，完善供水管网工程建设，保障城乡居民生产生活用水，在此基础上确保工业性正常用水。
- 4.重点河流治理工程：**重点对萨尔布拉克河、果子沟河、大西沟河进行整治；加快实施县城、惠远段萨河河床景观化改造工程。
- 3.防洪减灾工程建设：**加强小西沟河、大西沟河、果子沟河、大东沟河的高标准塘坝及防洪工程建设，推进城市防洪和内陆河治理等防灾减灾基础设施建设。

第五章 加快能源通信网络基础设施建设

进一步完善能源基础设施建设。一是着力推进“两霍两伊”能源一张网建设相关工作，尤其要做好霍城县域内重要变电站的布点及重要输电线路廊道的选定等前期工作，提高主网线路设备的负荷转带能力，减小突发性灾害对电网的影响，为霍城县经济社会发展及各类产业发展提供强有力得电力保障。**二是**持续加大农配网项目投资力度，着力提升配电网设备水平及“两率一户”指标（县域供电可靠率提升至 99.89%，综合电压合格率提升至 99.91%，户均容量提升至 2 千伏安/户），提高居民“电力获得感”。同时以文明城镇创建标准，加快县城、清水河镇、惠远镇等区域三线搭挂治理，提升城乡面貌与文明城镇建设水平。**三是**着力推动电能替代，坚持“宜电则电、宜气则气”，建立县域充电设施服务体系，构建充电服务不超过 2 公里的充电网络；加快推进高速服务区充电设施建设，促进新能源汽车的应用和发展。实施天然气利民工程和城镇管道燃气工程，推进天然气管道互联互通并向乡镇延伸管网，改善各族群众的生活条件，降低生活成本。

提升广播电视信息网络建设水平。在现有县域全覆盖的广电信息网络基础上，围绕智慧霍城与数字化建设，完善 4G 并结合 5G 建设，进一步提升高通量的广电与信息网络基础设施建设水平，满足日益增长的城乡居民文化生活与信息服务需求。

推进 5G 通信网络基站布点建设。在进一步完善好 4G 网络盲区基站建设补足短板基础上，加快推进 5G 通信网络基站布点建设，按照三网融合、广电协同建设县域现代广电、通信基础设施体系。到 2025 年，改扩建 105 个 5G 基站，新建 600 个 5G 基站，实现县域城

区双千兆光纤宽带 100%覆盖，以满足县域科技、产业、社会事业、民生、安全生产、公众信息技术服务等发展需求。同时，全面推进数字化智慧霍城各类应用项目建设，提升应用水平，努力建成更具优势的智慧霍城。

专栏六：重点电力工程

1.重点电网改造工程：新建和改造霍城县乡镇村 10 千伏配网工程、110 千伏变电站增容、10 千伏配套送出工程。

2.重点输变电工程：积极争取输变电的项目落地实施：（1）三道河 110 千伏输变电工程；（2）果子沟 110 千伏输变电工程；（3）大西沟 35 千伏输变电工程；（4）果子沟至萨尔布拉克 35 千伏新建工程；（5）果赛景区电力基础及配套设施；（6）边境电力基础设施；（7）三道河 220 千伏变电站。

第六章 加大保障性工程项目建设

加快建设集中供热工程。“十四五”期间，争取中央预算内、国债资金及地方配套资金建设覆盖清水、65 团、三宫、县城的热电联产项目，总供热面积达 600 万平方米以上。

健全住房保障体系。加快完善住房市场和住房保障体系，基本建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，扩大保障性租赁住房供给。稳步实施城乡棚户区改造，大力实施城镇老旧小区改造，改善城镇中低收入住房困难家庭、新就业无房职工和城镇稳定就业的外来务工人员居住条件。

第八篇 优化城镇布局，推进城乡融合高质量发展

“十四五”时期，围绕构建北疆城市带、建设“伊宁—霍尔果斯”城镇组群要求，按照要素有序流动、城镇间分工协作、基本公共服务优质均等的要求，加快实施以县域新型工业化、城镇化为核心、

高质量发展为导向的新型城镇化战略，优化县域城镇空间布局，着力构建“314”（三大城镇组团、一带状连接、四大乡镇）县域组团式城镇体系，形成县域城乡融合高质量发展格局，到 2025 年，县域常住人口的城镇化率达到 53%。

第一章 构建组团式县域城镇发展格局

在县域国土空间规划中科学划定县域城镇体系与城镇边界，重点规划建设“314”县域组团式城镇体系。三大城镇组团：霍城县城、清水河镇、惠远古城新城；一带：“伊宁-霍尔果斯城镇组群”中的沿 218 线东西连贯的县域组团式城镇发展带；四大乡镇：大西沟、芦草沟、萨尔布拉克、三道河重点乡镇。

建设产城融合的县域经济中心清水河镇。围绕建设州直新的经济增长极和先进制造业基地，霍城经济技术开发区与霍尔果斯经开区清水河配套园区协同发展，沿连霍高速 G30、312 线向西至行政边界、向东与芦草沟镇相连规划建设霍城经济技术开发区东、西两大专业性产业园，扩大产业发展空间至大西沟乡、芦草沟镇、三官乡等区域，形成新型、集聚的产城融合发展的经济区。

以文明城市标准建设好霍城县城。县城是全县政治、文化教育中心，规划好县城开发边界，按照现代化城市行政管理治理体系，设立水定街道、兰干街道、社区、居民小组，对城中村（旧村）进行现代化居住社区改造提升；推进社会事业与公共服务高质量发展；梳理城市脉络，按照文化、绿色、亮化、美化相融的道路等基础设施景观化改造，以及流经县城到伊犁河的萨河河谷与两岸的整治、景观化改造提升；打造一批生态公园、体育公园、口袋公园、儿童公园，实现 300 米见绿、500 米见园，不断提升城镇品质，改善人居

环境；形成功能布局科学合理、服务业特色街区相对集聚，供热、供水、供气、供电、通信等城市功能要素配套齐全、城市治理先进的、和谐稳定安全宜居的文明城市。

建设文旅融合、生态宜居的惠远古城新城区。规划建设好历史文化旅游惠远古城、到萨河河谷两边生态宜居的新城区。在打造国家 5A 旅游景区进程中，实施惠远古城保护性规划建设，扩展古城与伊犁河、萨河河谷两岸发展空间，明确功能分区，规划建设新型历史文化名城，使其成为县域未来重要旅游与宜居新城区，逐步形成东与可克达拉市、伊宁市相连的伊犁西部城镇组群的惠远新型城镇。连接三大城镇的 218 线、铁路线之间区域，在优化建设用地空间基础上规划新建设专业性的产业园区，为未来产业经济发展布局预留空间。

第二章 推动城市高质量发展

有序归并小自然村，规划建设中心村。根据县域城镇总体规划、五大类村庄空间布局规划，按照城乡融合、乡村振兴与美丽乡村建设、现代化村（城市社区式的社会事业、公共服务、基础设施配置），“一镇一业、一村一品”发展特色产业（产品）村的中心村，基本实现目标要求，积极进行示范村建设试点并推广，提升乡、村综合治理现代化水平，努力建成城乡融合的、高品质宜居的城乡、村空间格局。

加快推进“智慧城市”建设。建立数字化城市管理工作平台，将智慧城管、智慧物业、智慧公安相结合，实现信息资源共享，形成上下联动、左右沟通的管理网络体系。“十四五”期间，加大项目争取力度，计划投入 2 亿元实施“智慧城市”建设。

第九篇 深化重点领域改革 激发新发展活力

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，强化政府的市场意识、法治意识、服务意识，全面深化投资营商、金融财税、农村体制、社会事业、收入分配等体制机制改革，完善优化配置。

第一章 提升营商环境

深化“放管服”改革，全面实行政府权责清单制度、涉企经营许可事项清单管理，大力开展营商环境评价。稳步推动“最多跑一次”改革向基层延伸、向纵深拓展，做好基层融合审批服务执法力量改革，将直接面向企业和群众的行政审批、公共服务事项统一进驻便民服务平台办理，实现“马上办、网上办、掌上办、自助办、就近办、一次办”；聚焦“诚信霍城”建设，推进部门分类监管，“双随机、一公开”监管和联合监管，持续改善市场环境和制度环境。大力促进对外开放，抢抓“两霍两伊一体化”发展机遇，完成清水河经济发达镇改革试点工作，加快区镇融合发展，助力更多企业“走出去、走进来、走长远”，努力构建全方位的开放平台。健全服务网格员队伍，完善营商环境评价体系，实现主动服务对象和服务范围全覆盖，全面提升县域营商环境。

第二章 实施国企改革

深化国资国企改革，着力打造文化旅游、基础设施、现代特色农业、康养产业、能源矿产、咨询服务、现代物流等十二大板块特色产业集团，不断增强国有经济竞争力、创新控制力、影响力和抗风险能力。加强县直国有企业党的建设和党的领导，深入实施国

企改革三年行动，完善国有企业法人治理结构，建立市场化经营机制，推动国有企业公平参与市场竞争，积极稳妥深化混合所有制改革，形成以管资本为主的国有资产监管体制，健全协同高效的监督机制。

第三章 壮大民营经济

加快实施民营企业培优工程，重点扶持一批市场前景好、成长快、带动强的民营企业，完善和促进中小微企业和个体工商户健康发展。依法保持民营企业产权和权益，破除制约因素，支持民营企业参与国有企业改革和重大项目建设。

第四章 优化投资融资

发挥政府投资对社会资本尤其是民间资本的引导带动作用，规范合作，放宽限制，支持能源、交通水利、环保、市政等基础设施和公用事业等重点领域推进特许经营，开展股权和债权融资。同时鼓励金融机构提供配套融资支持，优化投资结构和环境。

第五章 深化农村体制改革

落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，保持农村土地承包关系稳定并长久不变。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权、鼓励依法自愿有偿转让。实施新型农村集体经济振兴计划，发展壮大村级集体经济。推动建立健全农村产权流转交易市场平台，公开规范农村各类产权流转交易。进一步深化农村水价综合改革，强化农村金融服务。

第六章 深化社会事业改革

深化教育领域综合改革，支持和规范民办教育发展。深化医药卫生体制改革，统筹推进医疗保障、医疗服务、公共卫生、监管体制综合改革。改革疾病预防控制体制，完善监管预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。全面取消以药养医，探索医疗服务与药品分开支付。推进医疗保障制度改革，深化药品、医用耗材集中带量采购制度，完善医药服务价格形成机制。加快医保支付方式改革。推进文化体制改革，完善文旅融合发展体制机制，引导新型文化业态健康发展。推进体育事业改革，深化体教融合，促进青少年健康发展。

第十篇 加强生态文明建设 推动绿色发展

坚持“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”的理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持自然恢复为主、人工修复为辅，深入实现可持续发展战略，建设天蓝地绿水清的美丽霍城。

第一章 统筹协调空间发展资源

按照县域经济社会发展、城乡建设与社会事业公共服务、产业发展、重大工程建设、生态环境保护等对空间发展资源的需求，超前谋划、留足建设发展空间，加强空间发展统筹协调，科学划定生态保护、永久基本农田、城镇开发边界等三条控制线，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局，使空间规划管控与县域国民经济社会发展更加协调可持续发展。对北部山区水源涵养、森林、草原、伊犁河湿地，以及大西沟、“果-赛”景区等作为重点区域，进行生态文明示范区建设，实施整体推进，针对县域

北部山区水源涵养区、中部平原经济社会发展区，南部为伊犁河谷生态湿地区三大地貌区结构构成，充分发挥中部清水河平原区域现代产业布局适宜、产城融合发展基础较好优势，建成未来州县域新的经济增长极区域。

第二章 提升县域生态文明建设水平

严格执行国家天西林业局对森林生态保护区政策，继续实施霍城县环境保护与生态文明建设规划中确定的各项目标任务；加强对县域管辖区的水源地、湿地、草原、森林的保护和重点区域造林绿化建设，加大县域适宜区生态经济林与绿地绿化建设，进一步提高县域森林覆盖率；切实提升县域生态文明建设水平，力争建设成为我国西部干旱区域国家级生态文明示范县。

普及清洁能源。聚焦碳达峰、碳中和目标，加快推进光伏发电等新能源项目建设，科学合理推进“煤改电”“煤改气”工程及燃煤锅炉改造，提升清洁能源在终端能源消费的比重，重点推进芦草沟镇、惠远镇等乡镇电气化项目建设。

严格节能减排。深度实施城乡经济社会发展区的节能减排、环境污染综合整治与废弃物处理，水域与绿地生态系统建设工程，实施工业污染源全面达标排放计划，推动污水处理厂周边环境建设，建垃圾转运站2座（1座在县城，1座在清水河镇）。积极推广普及清洁能源（太阳能、电能、燃气），推广使用新能源集中供热系统、太阳光光导管绿色照明技术以及太阳能草坪灯、路灯、广场灯、家庭生活燃气、电热系统等绿色低碳化生活，有效降低工农业生产、居民生活对大气、水体污染物排放量，“十四五”时期县域各项环境生态指标达到自治区、州最新标准要求，实现年单位GDP能源

消耗降低 3%。

加强水土保持。加大水土保持综合治理力度，积极推动北部山前冲沟（小西沟、大西沟、芦草沟、萨尔布拉克河）等流域水土保持综合治理项目，实施上游山区城乡生产生活水源水库建设、水源地涵养区保护等工程项目。

推进生态修复。实施草原生态修复治理，在生态保护前提下，按照承载力科学合理发展现代畜牧业；加快生态红线内部发展建设导致对生态环境质损伤的生态修复，流经县城到伊犁河谷萨河水域景观化生态湿地建设；对惠远古城区临伊犁河区域进行水域生态修复与未来城镇饮用水取水水源区域的环境保护和生态建设，确保水源区域水质。

发展循环经济。实施“规划环评”、“行业限批”政策措施制度，提高高耗能、高排放和产能过剩行业准入门槛，新建项目与污染减排、淘汰落后产能相衔接，在各类环境生态敏感区域严格限制有污染的项目建设，提高水资源利用、中水回用利用率，大力发展循环经济，促进经济发展方式转型。

建立智慧监控。建立健全县域基于大数据的智慧型环境生态实时监控信息平台，提升监管水平，严守生态红线，保障生态安全，实现县域人口资源环境发展相协调与可持续发展。

专栏七：生态保护与修复重点工程

1.防护林建设工程：以北山坡、图开沙漠、伊犁河湿地、河谷次生林、前山野果林区域作为重点区域造林绿化建设。

2.自然保护区建设工程：实施霍城四爪陆龟国家级自然保护区等基础设施建设工程。

3.生态资源保护工程：实施中华福寿山景区生态保护修复建设项目、伊犁河谷国家湿地公园保护工程、萨河水域景观化生态湿地、土地综合整治项目、草原生态修复治理项目、退牧还草工程等重要生态保护项目。

第十一篇 大力保障和改善民生 增进人民群众福祉

坚持以人民为中心的发展思想，本级财政支出的70%以上用于保障改善民生，深入实施扩大就业、增收致富、教育提升、全民健康、社保护面、安居保障、煤改电、兴边富民、公共安全保障、稳定惠民等“十项惠民工程”，大幅提升基本公共服务效率和水平，持续办好利民惠民实事，切实实现好、维护好、发展好各族群众的根本利益。

第一章 实施就业优先战略

坚持经济发展就业导向，实施积极的就业政策，突出抓好城乡富余劳动力、高等学校毕业生、退役军人、困难群体就业；依托实体经济、旅游经济，支持劳动密集型企业、双创型中小企业及第三产业发展，不断拓展就业渠道，扩大就业容量，有序引导各族群众进城就业、就近就地就业和有序转移输出就业。实施自治区建筑领域3年近2000人次职业技术培训就业计划，拓宽就业岗位和创业机会。完善落实创业政策，推进创业孵化基地、创业园区建设，加大返乡入乡创业支持力度。支持退役军人就业创业。构建“互联网+公共就业服务”平台，健全就业需求调查和失业监测预警机制。全面推行以需求为导向、以就业为目标的终身职业技能培训制度，建设好中等职业学校、公共就业实训基本、人力资源专业市场，人才孵化园、专家工作室等，实施技能提升行动，大规模开展职业技能培训。积极开展职业农民职称评定试点，有序引导符合条件的新型职业农民参加城镇职工养老、医疗等社会保障。尊重和关注妇女全面发展，实现男女同工同酬。鼓励大专院校毕业生到乡镇、村（社区）等基层就业，有序组织富余劳动力赴无锡、江阴市等地就业，千方百计

增加就业岗位。力争“十四五”期间，全县实现城镇新增就业 2.25 万人。

第二章 推进教育现代化发展

按照加快构建高质量教育体系部署要求，全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，健全学校家庭社会协同育人机制，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育，加强师德师风建设，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。加强资源统筹，构建终身教育体系，服务群众终身学习和全面发展。

推进学前教育普及普惠发展。完善政府主导、社会参与、公办民办并举的学前教育办园体制，推动城乡教育一体化发展，扩大普惠性学前教育资源供给，实现适龄幼儿就近入园。建立农村幼儿园与城市优质幼儿园“城乡联盟共同体”，推动城乡学前教育均衡发展。到 2025 年，规划在县城新建 1 所幼儿园，清水河镇新建 2 所幼儿园，以满足工业化、城镇化进程中学前幼儿入学需求，实现学前教育毛入园率达到 99% 以上。

推进义务教育城乡一体化发展。深化义务教育改革，加强国家通用语言文字教育教学。加强城乡寄宿制学校、县城学校建设和管理，办好必要的乡村小规模学校，基本消除义务教育学校大班额。强化控辍保学，巩固提升义务教育成果。积极创建义务教育优质均衡县，促进城乡和校际之间均衡发展，推动义务教育均衡向优质均衡迈进。扩大特殊教育资源供给，进一步改善特殊教育教学条件，积极开展聋儿语训和培智儿童教育，在特教学校建立“霍城县残疾儿童随班就读指导中心”。到 2025 年，全县九年义务教育巩固率达到

98%以上，残疾儿童少年入学率不低于 98%。

加强高中阶段教育普及。优化普通高中布局，推进教育基础薄弱县普通高中改造计划和普通高中改善办学条件项目建设，注重县江苏中学优质生源体系建设，视发展需求对霍城县第二中学进行重建或改扩建。坚持高中阶段教育普及与提高并举，落实普通高中课程标准，推动高中阶段学校特色化、多样化办学，鼓励普通高中与中等职业学校课程互选、资源互通、促进普职融通。实施职业学校标准化建设工程，重点加强县级职教中心（学校）建设，夯实中等职业教育基础，提高县域内职业教育兜底能力。按照“大体相当”的要求调整普职比招生规模，统筹普通高中和中等职业教育协调发展。到 2025 年，全县高中阶段教育毛入学率保持在 98%以上。

推进职业教育优化发展。坚持面向市场、服务经济发展、促进就业，深化产教融合，进一步提升办学质量。在县城结合“双创产业园”改造提升，联合建设新型中等职业教育，并通过与对口援建的无锡市、江阴市的十多所职业技术学院联合培养对应专业的五年制专科模式，努力建成霍城职业技术学院（筹建）。实施职业院校老师素质提升计划，建立“双师型”教师培养培训基地。加强职业教育教学改革，推动职业教育内涵式发展。

全面提升教育综合实力。完善和提升学校配套基础设施建设。加大基础设施投入，改善办学条件，改扩建中小学教学教辅房、生活用房、办公用房及校园配套设施，实施青少年综合实践基地、中小学研学实践教育基地项目等建设，提升校园教学环境。推进普通高中阶段标准化、信息化建设，配齐专业教学实验实训设备，全面实现办公设备现代化、校园建设数字化、基地建设产学研一体化，打造优质示范学校。实施“名校示范引领工程”建设。建设好名优示范

带动型中小学，“十四五”时期，打造 11 所“名优示范校”（6 所小学、4 所初中、1 所高中），组建名校带动型的“小、初、高”名校教育集团。推进名师工程建设。推进中小学校书记（校长）领航工作室和学校党支部书记“双带头人”工作室建设。加大教师轮岗交流，每学年教师交流比例不低于符合交流条件教师总数的 5%。加大名优骨干教师培养力度，以名师建名校起示范强带动，切实提升县域教育质量与水平；利用对口援助资源，通过多种方式，发挥对口援建效用，建立县域城乡、“校对校”教师定期交流制度，形成“援受地互动、城乡联动、校际互助、资源共享、共同发展”的教育事业新格局，推进全县城乡教育事业优质均等化发展。加强教师队伍建设。推进师德师风建设长效化、制度化，严把教师入口质量关，推动优质师资力量向乡村和薄弱学校流动，逐步解决教师结构性、阶段性、区域性短缺问题。强化教师待遇保障，完善教师评价激励机制，推进职称制度改革，加强对教师培养培训、管理考核、关心关爱，切实减轻教师负担，营造良好的用人环境。

第三章 全面推进医疗卫生发展

坚持预防为主的方针，深入实施健康霍城行动，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，织牢公共卫生防护网，构建全方位、全周期的健康保障服务体系。

完善医疗卫生服务体系。优化医疗卫生资源配置，健全三级医疗卫生服务体系，持续加大基层卫生资源投入，推进基层医疗卫生机构标准化建设；实施县公共卫生中心、乡镇村（社区）公共卫生信息网络项目建设。加强医院综合能力建设，提高县域内就诊率。开展乡镇卫生院和村（社区）卫生室服务能力评价，加强乡镇卫生院特色科室建设。提升医疗卫生网络体系服务水平，每万人拥有的

医师、护理、床位数略高于州直标准要求。加强乡镇级医院全科、特色专科建设，形成较高的医疗水平；进一步加大对县中医院在科室建设、诊疗技术、装备、医师职业技术提升等方面的投入；基于5G与物联网等数字技术的高清同步远程诊疗、医疗，发挥对口援建方、自治区与州高等级医院的内外联合协作。进一步提升县江苏医院全科、重点专科建设水平与医治水平，争取创建三甲医院，形成由三甲医院引领和推进全县乡镇（村、社区）医疗卫生事业高水平发展。同时，全县95%的常见病、多发病、危急重症和部分疑难复杂疾病的诊治、康复在县域内各级医院就诊医治，即小病在乡镇医院、村（社区）卫生室，大病在县级医疗机构诊治，康复在乡镇、村（社区）诊治，乡镇、村（社区）医卫资源承担起乡村（社区）养老服务（老年人护理）需求的医疗卫生服务。加强急救医疗服务体系和急救网络建设；完善妇幼健康服务体系；坚持中西医并重，重视发展中医药事业；推进传染病医疗服务体系建设。

增强疾病预防控制能力。坚持常态化精准防控与局部应急处置有机结合，完善医疗救治、物资储备、产能动员“三位一体”公共卫生应急物资保障体系。加强县疾控中心建设，改善预防控制基础条件。实施传染病及地方病防控行动，加强新冠肺炎、结核病、艾滋病等重大传染病防控，强化包虫病、布氏杆菌病等人畜共患病防治，控制和消除碘缺乏病、饮水型氟砷中毒等重点地方病。加快疾病防控与专业性医院实时联网的数字化网络平台体系建设，提高预防疾病、疫情防控及应急能力。通过综合性培训，进一步提升防疫疾控医卫人员的专业技术水平，切实做好突发疫情、传染性疾病预防与实时直报率达100%。开展爱国卫生运动，加强城乡环境卫生综合整治，建设健康城市和健康村镇。

加强医卫队伍建设。制订和出台建设高水平医卫技术人员政策措施，留心留人，继续抓好培养、吸引、储备、用好人才四个环节，积极与对口支援的无锡、江阴市开展医卫技术人员双向交流，以援带建、专家带教，以及实时临床远程诊疗、临床实训、培训等培养重点专科、全科医学带头人，加快城乡医卫系统高素质人才梯队建设。到 2025 年，全县卫生技术人员中专科及以上学历达 70%以上，高级职称 35%以上，中级职称达 60%以上，继续医学教育普及率达到 100%，全科医生占总执业医师人数的 50%以上，住院医师技术标准化、规范化培训率达 100%以上，执业护士中高级比例大致相当。

实施健康霍城行动。实施健康促进行动，保障妇幼、老年人、中小学生等重点人群健康。持续推动全民免费健康体检，加强心脑血管疾病、慢性呼吸系统疾病、糖尿病等慢性病预防、治疗和控制，提高癌症防治力度。实施职业健康保护行动，加强职业病防治能力建设，提高救助救治和工伤保险保障水平。加强健康医疗大数据应用体系和全民健康信息平台系统的应用。加快发展残疾人事业，提高服务保障水平。到 2025 年，全县各类人群家庭医生签约服务达到国家目标要求，人均预期寿命达到 80 岁。

促进人口长期均衡发展。加强孕妇健康服务和婴儿健康服务，降低孕产妇、婴幼儿死亡率，使全县人口出生率、人口自然增长率保持在合理水平。坚持男女平等基本国策，制定实施青年、妇女、儿童发展规划，保障妇女、儿童合法权益，完善儿童监护、保护制度，健全农村留守儿童关爱服务体系，建立和完善促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展体系，到 2025 年，建设 2 所示范性婴幼儿照护服务机构，加强对孤儿、困境儿童的救助保护，健全未成年人网络保护综合治理机制。

第四章 完善社会保障制度

按照兜底线、织密网、建机制的要求，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

完善社会保险制度。实施全民参保计划，完善统一的城乡居民基本医疗保险、职工基本医疗保险制度、大病保险制度，健全重特大疾病医疗保险和医疗救助制度，稳步扩大长期护理保险制度试点。发展多层次、多支柱养老保险体系，大力发展企业年金、职业年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险等补充养老保险。完善失业和工伤保险制度，落实失业保险与促进就业的联动机制，加强预防、补偿、康复“三位一体”制度。加大全面实现小康社会后因各种因素导致的贫困人口、特殊群体的政府兜底性社会保障力度。到 2025 年，全县基本养老保险、医疗保险参保率达到 100%。

提升社会福利水平。支持社会养老事业，积极引导社会资本进入养老服务业，进一步激发公办养老机构活力，培育医养结合、学习养老、旅居养老等新业态，充分发挥公办及公建民营养老机构兜底保障作用；统筹对口援建、民政、社保、教育、医疗、工青妇、以及红十字会、慈善机构、社会公益性救助机构等救助体系，形成工作合力，以扶老、助残、救孤、济困为重点，提升社会福利事业保障水平。强化特殊困难老人关爱服务，到 2025 年，全县建成 1 所以失能、部分失能特困人员专业照护为主的供养服务设施，城乡生活不能自理特困人员集中供养率达到 100% 以上。促进农村养老服务提质升级，重点规划建设一批乡镇农村幸福大院。到“十四五”末，新建一所高标准总建筑面积 7000 平方米、床位 200 张的老年人养护院，包括图书室、活动室、康复功能室等设施配套，保障养老服务

新需求，城镇每千名老人拥有养老床位数达到 40 张以上，有意愿的农村“五保”老人全部实现集中供养。建立残疾人“两项补贴”动态调整机制，落实按比例安置等残疾人就业创业政策，开展重度残疾人集中或社会化照料护理服务。优化儿童福利机构布局，推进“养治教康+社会工作”一体化区域性养育机构建设，完善孤儿基本生活费补助标准增长机制，提升儿童福利保障水平。全力支持和正确引导慈善事业发展。支持殡葬公共服务设施建设，优化殡葬管理和服。健全退役军人工作体系和保障制度，提高退役军人事务工作水平，做好退役军人移交安置工作，建立退役军人信息共享平台，拓宽退役士兵就业创业渠道。加强惠远“烈士陵园”纪念设施规划建设，完善双拥工作和军民共建机制，巩固发展坚如磐石的军政军民关系。

完善社会救助体系。提升社会救助服务能力，建立源头治理和回归稳固机制。完善城乡低保动态调整机制，推动医疗、住房、教育等专项救助向低收入家庭和支出型贫困家庭延伸，建立城乡统筹的特困人员供养制度。探索建立特殊群体、特定疾病医药费豁免制度，减轻困难群众就医就诊后顾之忧。加大困难家庭学生帮扶力度，努力让每个孩子都能上得起学、上得好学、享有公平而有质量的教育。加强精神病人社区康复服务工作。积极实施儿童福利院、综合养老服务中心、老年养护院、特困人员供养、残疾人康复中心精神卫生福利、退役军人就业创业基地等项目建设，进一步提升社会保障功能。

第五章 完善住房保障制度

坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”的定位，加快完善住房市场和住房保障体系，基本建立多主体供给、多渠道保障、租购并举

的住房制度。坚持因地施策，落实主体责任，促进房地产市场平稳健康发展。加快培育发展住房租赁市场，完善长租房政策，逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利。完善土地出让收入分配机制，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房。稳步实施城镇棚户区和城中村改造，大力实施城镇老旧小区改造，有效增加保障性住房供给，改善居民住房条件。健全农房建设标准和管理制度，巩固提升农村安居和游牧民定居工程，探索建立农村低收入人口基本住房安全保障机制，继续开展农村住房抗震防灾加固改造，加快补齐农村住房配套设施短板，提升农房建设质量。

第六章 健全公共安全管理体

健全公共卫生服务体系，落实重大疫情等灾害预警及应急处置机制，从源头上防控重大公共卫生风险。加强食品药品安全监管，建立从农田到餐桌食品安全保障体系，强化食用农产品产地准入和市场准入之间的无缝衔接，抓好流通销售质量，实施餐饮质量提升工程；推进药监系统基础设施建设，实现药品监管全程追溯。强化网络信息安全监管，落实网络安全等级保护制度，加强关键数据安全防护，严打攻击破坏国家关键信息基础设施和大数据安全违法犯罪行为。严格落实安全生产责任制，加强道路、交通、矿山、危险化学品、建筑施工、消防等重点行业安全生产监管执法，防止重特大事故发生。强化消防站、市政消防水源、消防车通道等公共消防设施建设，提升智慧消防水平。提升洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准，全面提高自然灾害综合防灾减灾救灾能力。加强应急管理体系和应急队伍建设，完善监测预警、应急处置、救援救助机制，提高防灾减灾抗灾救灾能力。加强

应急管理宣传教育，提高公众参与意识和自救能力，实现社会预警、社会动员、快速反应、应急处置整体联动，提高危机管理和抗风险能力。到 2025 年，实现每个乡镇（社区）至少有 1 名灾害信息员。

第十二篇 推进文化润疆 铸牢共同团结奋斗的思想基础

始终坚持以社会主义核心价值观为引领，聚焦聚力全面加强党的领导，铸牢中华民族共同体意识，持续抓好文化事业和文化产业发展，以满足人民群众对精神文化生活的需要。

第一章 铸牢中华民族共同体意识

坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线做好民族工作，全面贯彻党的民族政策，巩固发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。深入挖掘和有效运用新疆各民族交往交流交融的历史事实、考古实物、文化遗存，有力宣传阐释新疆广袤土地是各民族共同开拓的、新疆悠久历史是各民族共同书写的、新疆灿烂文化是各民族共同创造的。坚持把中华民族共同体意识教育纳入国民教育、干部教育、青少年教育和社会教育，增强各族干部群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。健全民族团结进步教育常态化机制，构建课堂教学、社会实践、主题教育多位一体的教育平台，持续深化各级各类民族团结进步宣传教育。推进“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动制度化常态化长效化，扎实开展民族团结进步创建活动，大力表彰民族团结进步模范集体和模范个人。推进建立相互嵌入式的社会结构和社区环境，积极营造各民族共学共乐的社会条件，促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融。扶持人口较少民族加快发展，深入推进兴边富民行动，促进各民族

共同团结奋斗、共同繁荣发展。

第二章 大力实施文化润疆工程

持续开展“习近平新时代中国特色社会主义思想进万家”活动，用党的理论创新成果武装头脑、指导实践、推动工作，确保习近平新时代中国特色社会主义思想在霍城落地生根。制定霍城县实施文化润疆工程规划行动方案，谋划和推进文化润疆具体项目的有效落实。持续推进“中华经典育读工程”、“广电精品润疆工程”，推动中华优秀传统文化进学校、进家庭、进社区、进头脑，并融入节日纪念日、乡风民俗、礼仪规范、建筑美学、服饰艺术、文艺创作等，建设一批具有中华特征和中华民族视觉形象的重点工程和项目。加强伊犁将军府、惠远烈士陵园等历史文物遗址和文物古籍保护利用，推进文化遗产保护传承，强化历史文化纪念馆、红色教育基地等宣传阵地建设和作用。挖掘林则徐历史等名人的历史内涵，还历史原貌、让历史发声、让文物说话，不断巩固宣传思想文化阵地。深入贯彻落实党的治疆方略，教育引导全县各族干部群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，强化学校思想政治工作。建好用好县乡村三级文化艺人、草根艺人等队伍，广泛开展文化进万家等活动，不断丰富各族群众的精神文化生活。

第三章 促进民族宗教和谐发展

全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪，更好引导宗教与社会主义社会相适应。铸牢中华民族共同体意识，不断增强“五个认同”；合作建立“铸牢中华民族共同体意识研究霍城基地”，进一步加强爱国主义教育，

大力推进世俗文化、现代文化发展。加强爱国宗教界人士关爱培养，建设一支政治上靠得住、宗教上有造诣、品德上能服众、关键时起作用的宗教教职人员队伍，积极推进新疆伊斯兰教中国化。全面贯彻党的宗教信仰自由政策，依法保护宗教团体、宗教活动场所、宗教人士和信教群众的合法权益。尊重信教群众的习俗，保障正常宗教需求和合法宗教活动。加强宗教活动场所、宗教教职人员、宗教活动和信教群众的教育管理服务，不断改善宗教活动场所和宗教活动条件。依法管理宗教事务，教育引导信教群众牢固树立国家意识、公民意识、法治意识。依法打击宗教极端势力，持续深入推进去极端化。

第四章 提高社会文明程度

加强对习近平新时代中国特色社会主义思想 and 新时代党的治疆方略的研究。推动理想信念教育常态化制度化，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育，加强新疆地方与祖国关系史宣传教育，引导各族群众感恩幸福生活、厚植爱国情怀。实施公民道德建设工程，积极发挥工会、共青团、妇联、档案等人民团体和社会组织作用，大力推进世俗文化、现代文化发展，教育引导群众破除陈规陋俗。加强家庭、家教、家风建设，促进平等、和睦、文明的家庭关系，预防和制止家庭暴力。继续实施文明单位、村镇、校园、家庭等创建工作，建立完善文明实践中心、所、站、点四级联动机制。加强网络文明建设，实施网络文艺精品创作和传播计划，培育积极健康、向上向善的网络文化。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，提倡艰苦奋斗、勤俭节约精神。

第五章 构建现代公共文化服务体系

在现有基础上高质量改扩建、新建具有标志性公共文化场馆项目，重点修建好中国历史文化名镇—惠远古城，完善乡镇、村（社区）公共文化活动场所；依法依规加强档案管理，贯彻实施好新修订的《中华人民共和国档案法》，完善档案设施，确保档案资源安全，切实服务党和国家工作大局、服务人民群众；创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，全面推进广播电视节目地面无线数字化覆盖和广播电视“村村通”、直播卫星“户户通”设备升级；高质量培养培育专业性文化、艺术人才团队，结合新时代文化建设要求和融媒体、数字技术，组织创作、编辑弘扬中华优秀传统文化、各民族优秀民俗文化的产品和节目；结合文旅融合发展，积极发展现代文化产业，促进文化消费；依托中华优秀传统文化、红色文化和社会主义先进文化底蕴，推进旅游文化、丝路文化等项目建设，讲好游牧文化、屯垦戍边文化等故事，进一步提升优质公共文化产品和服务的供给水平，丰富人民群众精神文化需求，形成城乡全覆盖的现代公共文化产品和服务体系新格局。

第六章 完善全民健身运动设施

全面落实全民健身国家战略，围绕健康中国、健康霍城，拉长板补短板强弱项，实施好县内全民健身活动中心、体育公园、乡镇农牧民体育中心、室外综合体育场、游泳馆、健身主题公园、健身步道等公共体育设施建设项目，健全完善公共健身器材配置，广泛开展全民健身运动，增强人民体质。有条件地利用节假日开放学校运动场馆，形成城乡全覆盖、优质均等布局的全民体育运动与健身体系。到“十四五”末，全县实现自然村全民健身器材配置全覆盖，公

共体育服务实现“四提升四覆盖”。

专栏八：文化润疆重点工程

1.文化体育公园建设工程。实施霍城县体育公园、清水詹德体育公园、丝路与民族文化主题公园等项目。

2.文物保护利用工程。实施惠远古城、伊犁将军府、惠远烈士陵园等国家重点文物保护单位建设工程。

3.重要自然遗产保护工程。推进重点惠远国家级历史文化名镇遗址、惠远老城考古遗址公园、三宫古城遗址保护设施、三道河漠河古城遗址等保护管理、公共服务、生态服务等相关设施建设。

4.公共文化项目建设工程。实施高质量改扩建、新建县图书馆、文化馆、美术馆、博物馆、规划馆和新时代文明实践中心等“五馆一中心”重点标志性文化项目。实施乡（镇）、村、社区基层综合性文化服务中心建设。实施詹德丝绸之路金融文化博览园、果赛景区旅游文创演绎中心、文化创意产业园区项目建设。

5.优秀传统文化演讲工程。合作建立铸牢中华民族共同体意识研究霍城基地，实施“百千万工程”（1百场优秀传统文化演讲、培养1千名教育工作者、影响1万户家庭）。

第十三篇 构建综合治理体系 提升治理能力现代化

坚持总体国家安全观，深刻认识霍城反分裂斗争和反恐维稳斗争的长期性、艰巨性、复杂性，时刻绷紧反恐维稳这根弦，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，提高社会治理和防范风险挑战的能力水平，保持社会大局持续稳定长期稳定，为经济社会发展创造安定团结的政治局面、和谐稳定的社会局面。

第一章 维护社会和谐稳定

坚持以社会稳定和长治久安总目标为统领，坚定不移抓好反恐维稳工作，严密防范和严厉打击暴力恐怖、民族分裂、宗教极端和黑恶势力，严密防范和严厉打击违法犯罪和敌对势力渗透颠覆活动，严厉打击电信网络诈骗、非法集资等多发性违法犯罪。通过持续努力，各类案事件发案率低于全疆全州平均水平，治安防控能力显著增强，边防安宁巩固，各族人民团结互助，社会公平正义、诚信友

爱、充满活力、安定有序，各族群众获得感、幸福感、安全感大幅提升。

第二章 推进法治霍城建设

高举社会主义法治旗帜，深入贯彻习近平法治思想，弘扬法制精神，把全面依法治疆要求落实到各领域，加强法治社会建设，扎实推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。推进法治政府建设，推行“三项制度”，全面履行政府职能，依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力，推动政府转变职能、提高效率。全面落实司法责任制，保障司法机关依法独立公正行使职权。落实县乡村三级公共法律服务机制，建立通畅有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制，让各族群众公平享有精准、及时、有效的“一站式”公共法律服务。加强法制工作队伍建设，为全面推进依法治县提供坚强有力的组织和人才保障。深化法治宣传教育，全面开展“八五”普法工作，加强以宪法为核心、民法典为重点的法律体系宣传教育，营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治氛围。

第三章 推进反恐维稳常态化

坚持党政军警兵民协调联动机制，综合施策、标本兼治，推进反恐维稳工作向规范化精细化转变。保持严打高压态势不动摇，坚持一手抓依法打击暴恐分子、一手抓最大限度团结凝聚人心，常态化做好群众的思想教育、法律宣传、困难帮扶、心理疏导等工作。坚持专群结合、群防群治，优化完善便民警务站工作，加强网格化管理，用好现代技术手段，完善横向到边、纵向到村（社区）的立体化信息化智能化社会治安防控体系，提升“1分钟3分钟”快速处置

圈，推进社会面防控科学化、规范化、精细化。坚持人防物防技防相结合，健全管控体系，加快推进“智慧边防”建设，确保绝对安全。坚持网上网下联动，加强网络安全保障体系和能力建设，完善网络综合治理体系，维护网络安全。

第四章 推进社会治理现代化

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，构建共建共治共享的社会治理新格局。推动社会治理重心向基层下沉，加强城乡治理和服务体系建设，坚持并完善向村（社区）选派工作队和第一书记制度，健全县乡村三级综治中心功能和运行机制，加强基层社会治理队伍建设，统筹用好基层工作力量，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善信访制度，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，构建源头防控、梳理排查、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，深化“维稳双联户”创建。加强经济、金融、粮食、能源、生态、重要基础设施等领域安全工作，健全维护国家安全工作体系。

第五章 推进兵地融合发展

坚持“兵地一盘棋、兵地是一家”新发展理念，积极推进兵地融合发展，切实发挥兵团调节社会结构，推动文化交流、促进区域协调、优化人口资源等特殊作用，深化兵地产业等多领域、多层次协作；完善兵地融合发展体制机制，健全完善兵地反恐维稳协调联动机制。统筹推进物流、物资储备设施建设，形成兵地优势互补、设施共建、资源共享、合作共赢，在经济、文化、社会、干部人才、民族团结、

环境保护等方面的高效、深度融合发展新格局。

第十四篇 合作共建再创援疆工作新辉煌

继续发挥无锡江阴市长期对口支援霍城县的援建工作，以及对县域经济社会全面发展作出的重要贡献和取得的成果与经验，围绕第三次中央新疆工作座谈会、第七次全国对口支援新疆工作会议精神、新时代党的治疆方略，“聚焦总目标、干在最实处、走在最前列”实施好“十四五”援建项目规划，扎实做好产业、人才、教育、医疗、文化、民生等方面的援建工作，发挥好援疆资金作用，提高对口援疆综合效益，确保80%以上资金用于保障改善民生和基层，合作共建抓示范引领，努力推动“澄霍两地”经济社会协同发展，新时代全面援建工作保持援疆工作走在最前列，再创新辉煌。在全面推进霍城县基本实现现代化新征程中努力把援建工作打造成“依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆”的典范。

突出援建工作重点，高质量精准实施。依据新时代党的治疆方略，结合霍城县“十四五”国民经济社会发展重大战略与需求，坚持从实际出发，高质量、高标准精准实施江阴市对口支援霍城县“十四五”援建项目规划的目标任务，在援建思路更加注重产业援疆、文化润疆、教育医疗、民生社会事业高质量发展，援受双方深度交流交往交融，培养培训一支“带不走”的党政干部、专业队伍，真正做到与霍城群众心贴心、一家亲，与霍城干部手牵手、共发展，不断增进两地友谊和民族团结；与后方高校科研院所（江南大学）联合建立校地全面合作协议，合作共建江南大学国家技术转移分中心、文化润疆工程实践基地、干部人才高层次培训基地等项目并落地，助力科技产业、干部人才培养、文化润疆等援建工作。通过实施干

部人才提升工程、优质教育名师名校示范引领工程、综合医院三甲建设工程、产业援建支撑工程、乡村现代化建设示范工程、文化润疆建设工程、基层政权建设和治理能力现代化提升工程等八大工程，形成援疆工作特色与示范引领。

强化产业引入效能，增强经济实力。充分依托授受双方两种资源，坚持把无锡、江阴的发展优势与霍城的资源优势、产业特点结合起来，协同推进建设专业性、特色化的产业园区，围绕农副产品与粮油精深加工、电子信息组装、先进装备制造、进出口加工与商贸物流、纺织服装、文化旅游等产业进行针对性招商引资，合作共建专业化的产业园区基础设施，重点打造惠远古城、“果-赛”文旅景区，成为国家5A级景区。

协同推进社会事业优质高位均等。积极推进教育“组团式”援建，实施名师培养+名校建设形成示范，引领全县学前、小学、初中、高中教育事业高质量发展。联合无锡、江阴职业技术学院，形成霍城职业中学实施3+2五年制专科教育模式，为建设澄霍职业技术学院（筹建）打下基础。通过授受双方合作，引入、联合、远程共建、按三甲医院标准建设好江苏医院、县中医院。

优先提高民生福祉。以载体聚实体，创新创业（民族民俗手工艺品制造）引导就业，建立澄霍劳务输出合作机制促进就业，提高充分就业率；提升“帮扶常规动作”与特殊群体救助效果；发挥援建工作的桥梁纽带作用，前后方合作构建多层次的交往交流交融平台项目，编演好“汉家公主、情系惠远城”歌舞剧文化精品，做实团结稳疆、文化润疆及民族团结一家亲工作，夯实基层党组织建设基础；加大对文明城镇、美丽乡村建设项目投入，并形成示范推广。

抓好干部人才队伍援疆。坚持把培养引育人才作为援建工作的

重点，多层面加大党政干部和各类专业人才培养培训，以及教师、医卫、产业、农技、政法、经管、金融、文旅专业等方面人才引培，各类优秀高级人才柔性援建力度，发挥传帮带作用，合力提升县域各类人才整体素质。

第十五篇 全面加强党的领导 保障规划顺利实施

坚持和加强党的全面领导，充分发挥党委领导作用、广大干部示范带头作用、基层党组织战斗堡垒作用、党员先锋模范作用，充分调动一切积极因素、广泛团结一切可以团结的力量，凝聚起实现“十四五”规划的强大合力。

第一章 坚持和加强党的全面领导

完善党领导经济社会发展的体制机制，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。充分发挥党委总揽全局、协调各方作用，提高把方向、谋大局、定政策、促改革能力，推动各级党组织和党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学习贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，完善上下贯通、执行有力的组织体系，着力加强党的基层组织建设，确保党中央决策部署有效落实。落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。全面贯彻新时代党的组织路线，加强和改进乡镇党委对村（社区）基层党组织的领导，打造“县-乡镇-村（社区）”三级组织体系、责任体系、制度体系和基层党建阵地；坚持好干部标准和民族地区干部政治标准，加强各级领导班子和干部队伍建设，加大培养培训力度，着力建设忠诚干净担当的高素质

专业化干部队伍。加强对干部的关心关爱，树立正确用人导向，落实有为有位、能上能下用人机制和精准考核、奖惩分明激励约束机制，激励干部人才大胆工作、担当作为。完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才。强化理想信念教育，大力弘扬民族精神和时代精神，践行胡杨精神和兵团精神，激励广大干部人才在新时代扎根边疆、奉献边疆。坚持把严的主基调长期坚持下去，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。健全党的统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，以党内监督为主导，推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接，着力消除对公权力运行的空白和盲区。坚持一手抓反分裂斗争、一手抓党风廉政建设和反腐败斗争，全面推进党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革、纪检监察机构改革，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，把制度优势转化为治理效能，巩固发展维护反分裂斗争纪律重要阶段性成果和反腐败斗争压倒性胜利，营造风清气正的良好政治生态。

第二章 着力推进社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在党的领导下坚定不移发展社会主义民主政治。坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，保障各族群众依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。坚持和完善民族区域自治制度，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。健全基层群众自治制度，增强群众

自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，巩固和发展大团结大联合局面。全面贯彻党的侨务政策，凝聚侨心、服务大局。

第三章 健全规划制定和落实机制

各乡镇、各部门制定工作方案，贯彻落实本规划纲要提出的发展思路、主要目标、重点任务和重大举措，编制相应的县域发展规划、区域规划、国土空间规划、专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的县域规划体系。加强霍城县年度计划与本规划纲要的衔接，按年度分解和落实规划纲要提出的目标任务。实行规划纲要目标分工负责制，加强规划实施监督评估，县发展改革委牵头会同有关部门及时跟踪规划实施情况。在本规划纲要实施的中期阶段，由县人民政府组织开展评估，并将中期评估报告提请县人民代表大会常务委员会审议。需要对本规划纲要进行修订时，由县人民政府提出调整方案，按程序报请县人民代表大会常务委员会批准。