

# 霍城县良种繁育中心 国土空间总体规划 ( 2021-2035年 )

草案公示稿

霍城县良种繁育中心

2025年11月

注：本次成果为草案公示，最终成果以审批文件为准。

# 前言

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、自然资源部《关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）及自治区、自治州有关要求，建立“五级三类”国土空间规划体系。结合良种繁育中心发展需求，落实霍城县国土空间总体规划等上位规划提出的发展目标和底线管控内容，构建乡域国土空间开发保护新格局，促进国土空间资源的合理利用和有效保护，特编制《霍城县良种繁育中心国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对伊犁州、霍城县国土空间总体规划的细化落实，是对良种繁育中心国土空间保护、开发、利用、修复作出的具体安排，是编制下位详细规划和相关专项规划、开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。



# 目录

## 01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

## 02 目标定位

- 2.1 发展目标
- 2.2 功能定位
- 2.3 区域协同

## 03 国土空间总体格局

- 3.1 落实划定控制线
- 3.2 国土空间总体格局
- 3.3 国土空间规划分区
- 3.4 镇村体系
- 3.5 公共服务体系

## 04 综合支撑体系

- 4.1 综合交通规划
- 4.2 市政基础设施
- 4.3 综合防灾规划

## 05 资源保护与利用

- 5.1 自然资源保护与利用
- 5.2 历史文化与特色风貌

## 06 生态修复与国土综合整治

- 6.1 生态修复
- 6.2 国土综合整治

## 07 乡驻地规划

- 7.1 空间结构
- 7.2 用地布局

## 08 规划实施保障

- 8.1 强化规划传导落实
- 8.2 健全规划实施机制

# 01

## 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限



## 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，完整准确贯彻落实新时代党的治疆方略，牢牢围绕社会稳定和长治久安总目标，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，坚持以人民为中心统筹发展和安全，促进人与自然和谐共生。

## 1.2 规划原则

### 生态优先，绿色发展

坚持保护优先，落实“三区三线”，强化生态底线约束，为可持续发展预留空间，促进自然资源的保护及创新开发利用。



### 以人为本，品质提升

坚持以人民需求为中心，完善城乡设施供给，优化设施布局，提升公共服务水平，促进城乡人居环境品质提升。



### 因地制宜，彰显特色

坚持因地制宜，尊重自然地理格局，深入挖掘优势，延续历史文脉，凸显内涵丰富的地域特色。



## 1.3 规划范围与期限

### ◆ 规划范围

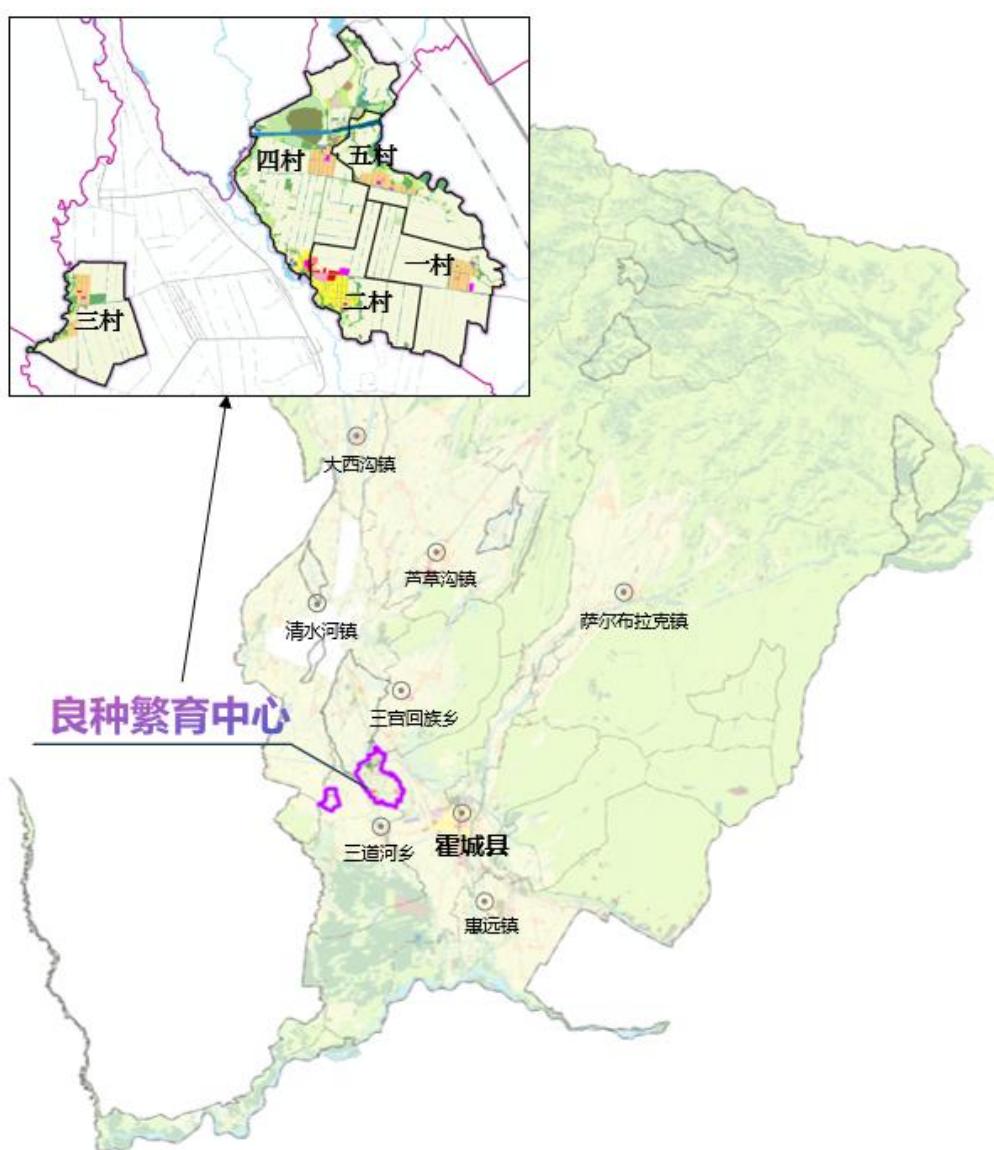
规划范围分为乡域、乡驻地两个层次：

乡域范围为良种繁育中心行政辖区全部国土空间，面积10.28平方千米。

乡驻地面积约38.09公顷。

### ◆ 规划期限

规划基期为2020年，规划期限为2021年至2035年，近期到2025年。



良种繁育中心规划范围图

# 02

## 目标定位

- 2.1 发展目标
- 2.2 功能定位
- 2.3 区域协同

## 2.1 发展目标

落实霍城县国土空间总体规划提出的主体功能定位和发展引导，突出良繁中心种业培育的农业特色，紧邻县城的区位优势，将良繁中心打造为：

# 农旅融合的现代农业创新标杆

## 2.2 功能定位



### 优质良种繁育基地>>>

围绕制种玉米、制种小麦、露地蔬菜、甜叶菊等特色种植领域，加强高标准农田建设，积极引进先进的农业技术，与科研机构紧密合作，构建“育繁推一体化”现代种业体系。



### 城郊休闲服务中心>>>

依托邻近霍城县城的区位和交通优势，针对县城及周边城镇短途游客、家庭亲子群体、年轻休闲人群等，积极发展都市休闲、田园综合体、休闲垂钓、农业研学、农事体验、民宿餐饮等产业方向。



### 美丽乡村宜居样板>>>

以“生态宜居”为核心，通过基础设施升级与人居环境整治，塑造伊犁河谷乡村建设典范。打造小而精、美而特，建筑特色明显、景观环境优美、设施配套完善的宜居新农村样板。

2.3

## 区域协同

### 加强与县城的共享发展

**服务配套：**积极吸引县城客流发展休闲观光、微度假、特色餐饮等旅游服务。

**农业创新：**县城企业可提供资金与市场渠道，良种繁育中心发挥技术与土地优势，共同开展制种玉米、制种小麦、甜叶菊等新品种培育、新技术推广。

**交通衔接：**优化良种繁育中心与县城之间的交通网络，进一步缩短通行时间，保证公路15分钟可达。

**资源共享：**促进良种繁育中心与县城在教育、医疗、文化等公共服务资源的共享。

### 加强与新机场的联动发展

**吸引机场客群流量：**抢抓伊犁伊宁国际机场迁建霍城机遇，利用新机场带来的人流物流、以特色化体验与服务吸引县外乃至省外游客。

**种业航空运输协作：**结合临空经济发展，依托航空物流解决种子跨境运输瓶颈，发展高附加值种业贸易。

**拓展种业展示平台：**借势机场客流打造农业科技展示与转化平台，推动种业“研产销”国际化，开发“空港农业研学走廊”，联动良繁中心基地，推出半日制研学路线，如玉米制种田参观+机场货运流程体验等新模式。

### 加强与周边乡镇的协同发展

**向南与三道河乡：**围绕塔尔其水库和塔尔基水库，共同发展环湖旅游与休闲，发展帐篷露营、房车露营、休闲垂钓、特色民宿等。共同建设环湖骑行道，将环湖骑行道打造成兼具运动健身、观光休闲、文化体验的复合型旅游动线，结合水库地形、植被分布及周边景观资源，设计“快慢结合、疏密有致”的路线。

**向北与三宫乡：**结合北部花儿风情园、三岔口水库、三宫水库，共同发展林果种植、旅游观光、休闲采摘、餐饮服务等功能。

03

# 国土空间总体格局

- 3.1 落实划定控制线
- 3.2 国土空间总体格局
- 3.3 国土空间规划分区
- 3.4 镇村体系
- 3.5 公共服务体系



### 3.1 落实划定控制线

#### ◆ 耕地与永久基本农田保护红线



坚持最严格的耕地保护制度，落实县级国土空间总体规划中传导的耕地保护目标和永久基本农田划定结果。

至2035年良种繁育中心耕地保有量不低于6.71平方千米，划定永久基本农田6.18平方千米。

#### ◆ 村庄建设边界



规划将村庄重点发展的区域划入村庄建设边界，划示村庄建设边界约0.54平方千米。

加强乡村用地用途管制与强度控制，提高农村建设用地节约集约利用水平。

## 3.2 国土空间总体格局

构建“一核引领、一轴联动、三廊穿城、三区协同、多点支撑”的国土空间总体格局

一核

乡驻地综合服务核

一轴

乡村联动发展轴

三廊

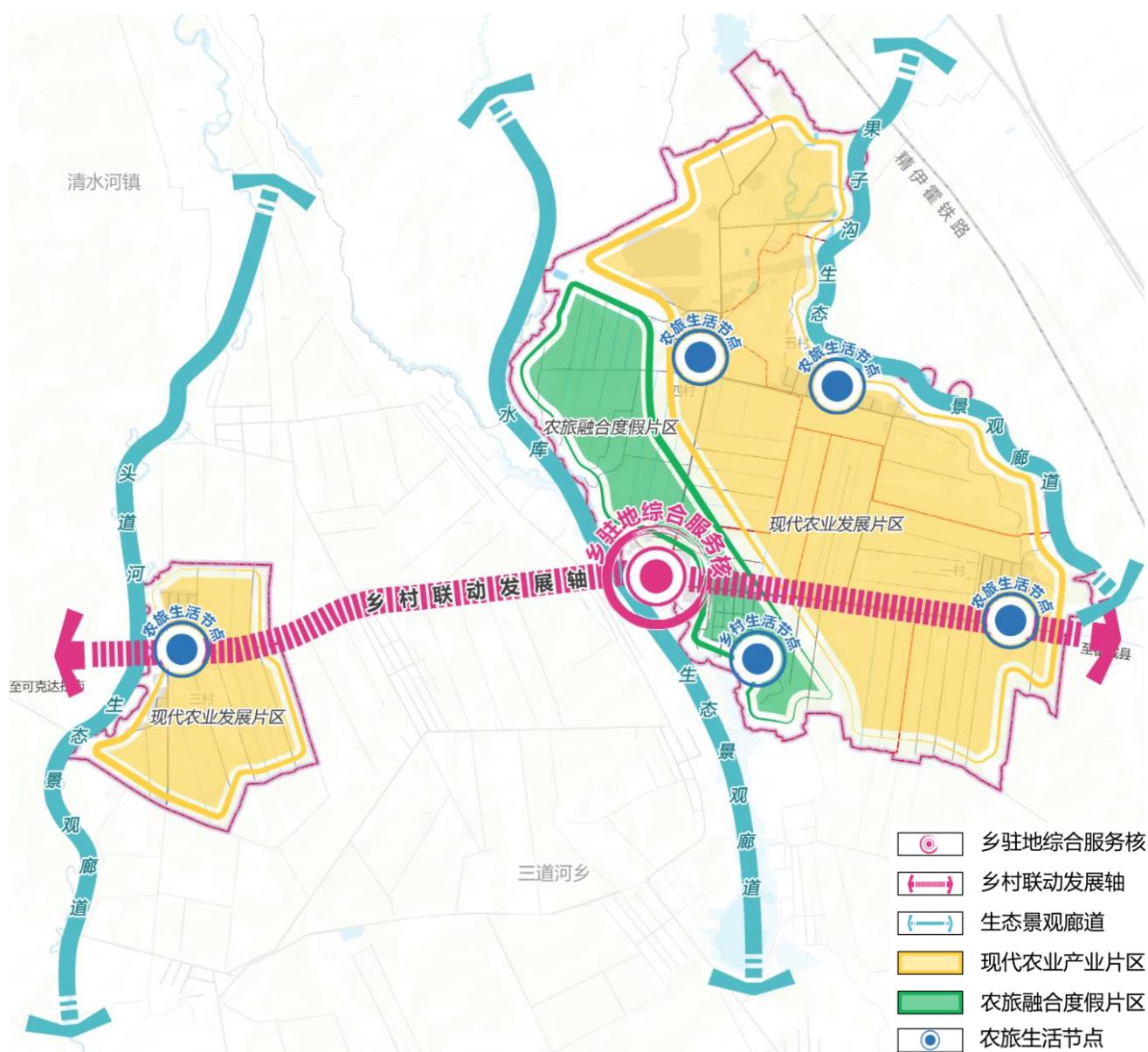
果子沟、头道河、水库生态景观廊道

三区

现代农业发展片区、农旅融合度假片区

多点

五大农旅特色生活节点



### 3.3 国土空间规划分区

#### 农田保护区

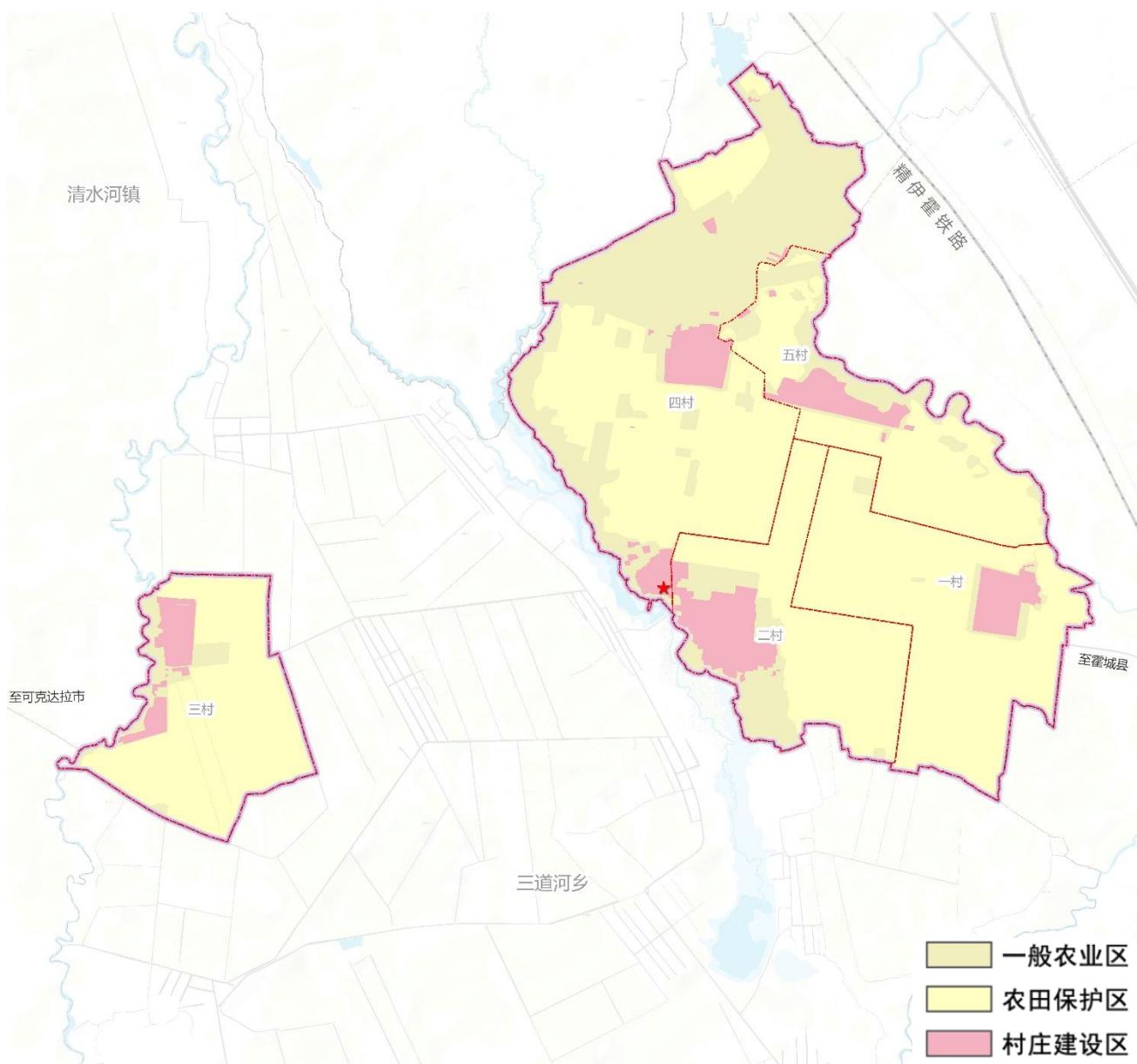
与永久基本农田保护红线保持一致，主要功能导向为保障粮食安全，发展现代特色农业，规模为6.18平方千米。

#### 村庄建设区

主要功能导向为加快实施农村人居环境整治提升，建设美丽宜居和美丽乡村，促进乡村振兴，规模为4.09平方千米。

#### 一般农业区

主要分布于乡域北部，规模为3.56平方千米。



## 3.4 镇村体系

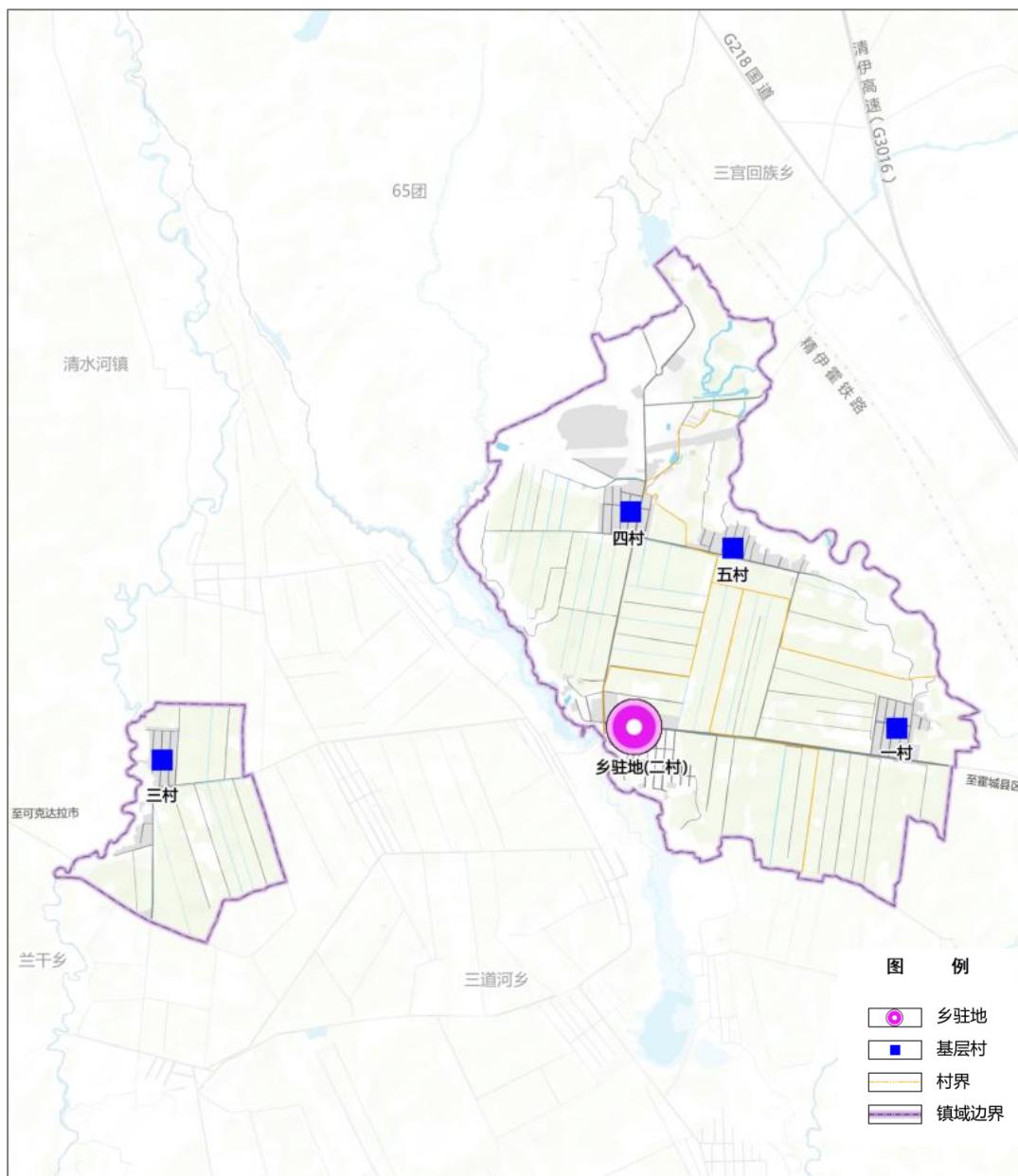
### 形成“乡驻地—基层村”二级镇村体系

乡驻地

良种繁育中心乡驻地  
以良种繁育中心驻地为依托，包含二村

基层村

4个，一村、三村、四村、五村



## 3.5 公共服务设施体系

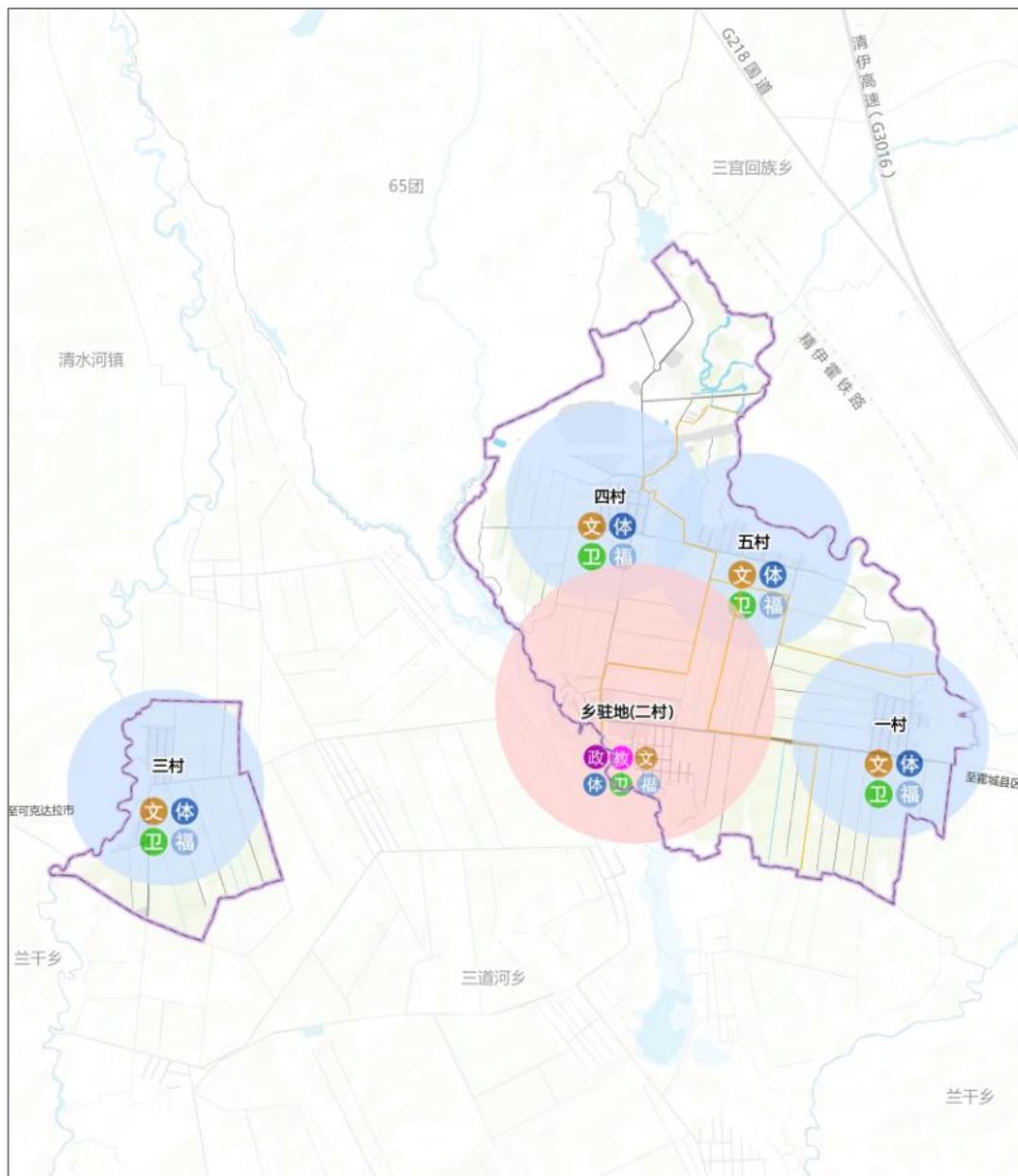
建立城乡融合、多层次、全覆盖、功能完善的“乡级-村级（社区级）”二级公共服务设施体系

### 乡级服务设施

乡级服务设施辐射面广、建设品质高，是发挥城乡驻地域服务职能的重要支撑，主要包括乡行政中心、养老院、中小学、卫生院、文体活动中心等。

### 村级（社区）服务设施

村级服务主要是满足行政村内日常基本的生活和生产配套需求。主要包括村务室、村卫生室、文化活动室、村警务室等设施，是乡村生活圈的中心。



# 04

## 综合支撑体系

- 4.1 综合交通规划
- 4.2 市政基础设施
- 4.3 综合防灾规划



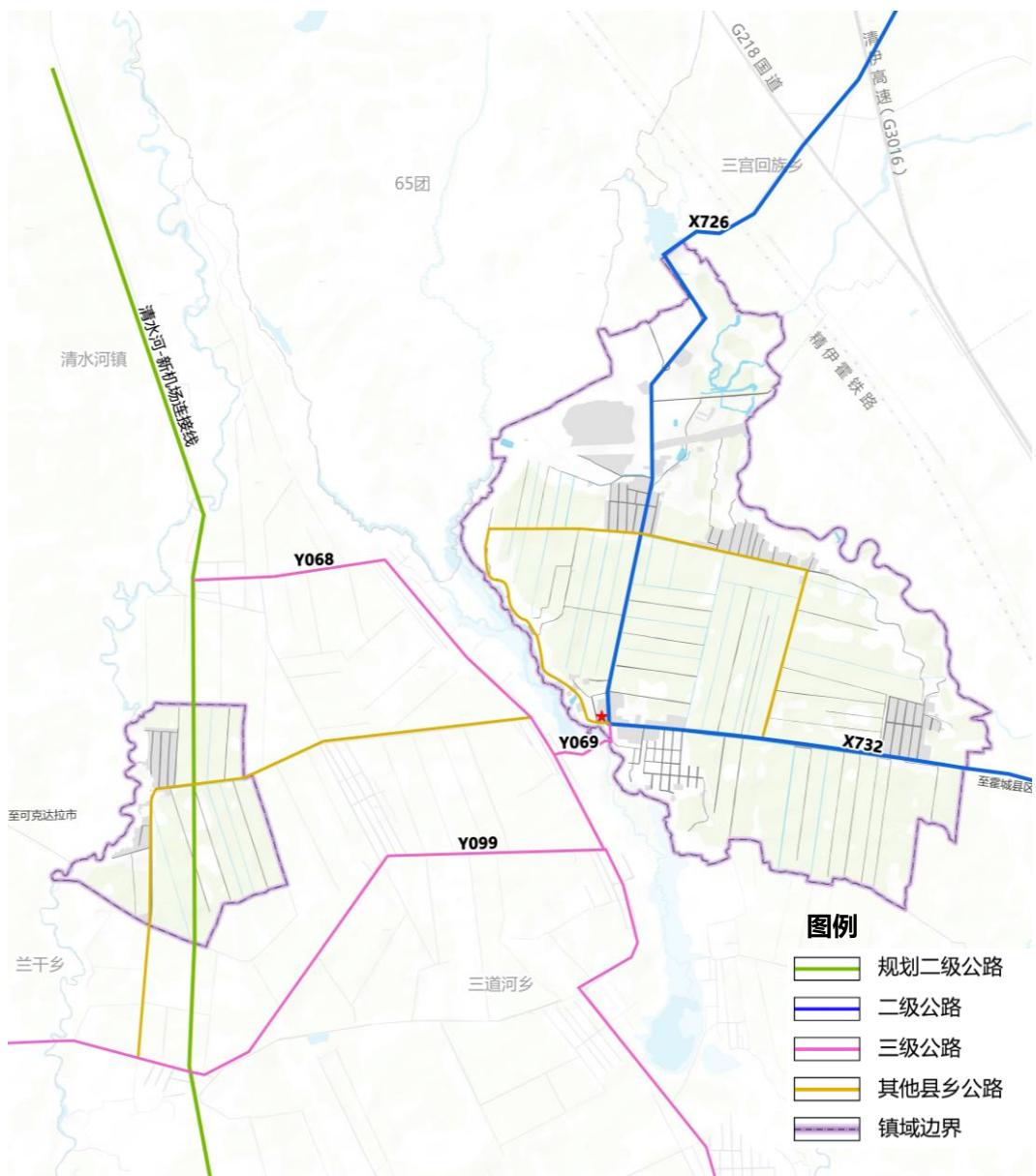
## 4.1 综合交通规划

建立与良种繁育中心社会经济发展、空间布局相协调、运输组织合理、设施网络完善、可持续发展的现代化、高质量的综合交通体系。提高运输系统的可靠性，促进经济快速稳定发展。

**公路：**增加南北向通道，打通多向对外通道。新增清水河-新机场连接线，加强与清水河、三道河乡、新机场的连接。依托现状乡道，串联一村、二村、三村、四村、五村，打通区域环线；

**公共交通：**建设良繁客运站，逐步完善公共交通体系；

**内部道路：**规划“三横六纵”的乡驻地道路网络。



4.2

## 市政基础设施

提升基础设施体系化水平、运行效率和防风险能力，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化城市基础设施体系。

给水  
规划

建立完善的供水系统，城乡供水普及率达到100%，水质合格率100%，供水保证率达到95%，供水管网漏损率降至10%以下。

排水  
规划

乡驻地污水通过泵站提升至三道河乡排水管网。一组现状污水处理设施远期改建为污水提升泵站，将污水提升至场部污水管网。三组自建污水管网排至三道河乡排水管网。

供电  
规划

规划电源采仍用35千伏霍城城西变为乡域供电，远期接入110千伏三道河变向场部及周边各村联网供电。乡域容量负荷为2.2MVA。

通信  
规划

规划保留现状通信设施；规划远期乡驻地设置邮政支局及通信支局，村庄设置村邮所。

供热  
规划

逐步推广清洁能源供热改造，建设智慧能源供热。农村地区积极推进煤改气、煤改电，实施供热能源清洁化改造。远期2035年，乡驻地集中供热普及率达80%，清洁能源供热率达到100%。

燃气  
规划

天然气“西气东输”二线工程西起霍尔果斯口岸，东至伊宁市，项目管道一条从霍城县县域东西向穿越；另一条管线从64团阀室至新建第三村调压站向乡域西侧村庄供应。规划设置两处燃气调压站，分别位于乡驻地东侧和三村西侧。

环卫  
规划

乡域生活垃圾通过乡驻地垃圾转运站转运至县城垃圾填埋场集中处理。规划在建垃圾卫生填埋场一处，位于现状垃圾填埋场的西北方向。

## 4.3 综合防灾规划

### 消防

消防与三道河乡规划二级乡镇义务消防队直线距离5km共享保护机制、霍城县西北侧规划二级消防站直线距离10km共享保护机制。

### 防洪排涝

乡域内无大型河流流过，洪涝风险只需考虑良种繁育中心西侧两处水库的洪涝分险，水库按照县级要求进行堤岸防护。

### 地质灾害防治

良种繁育中心乡域内均为地质灾害低易发区。

### 抗震救灾

良种繁育中心人民政府办公室作为临时抗震指挥中心。周边的公园绿地、广场、学校操场及外围田野等开阔场地作为避震场地。

### 公共卫生与防疫

加强基层公共卫生服务体系建设。构建乡镇级、社区（行政村）级二级防疫体系、规模适宜、功能完善、平战结合的重大疫情救治体系。

### 气象灾害防治

建立对高温、寒潮、大雾、雷雨大风、沙尘暴、冰雹、雪灾、道路结冰10种气象灾害的预防体系，保障乡域的气象安全，减少气象及其衍生灾害的损失。

### 危险源防控

对周边加气站、加油站等危险源与周边乡镇联合进行定期巡防，严格保障落实危险源的安全保护标准要求，一旦发生危险需积极配合做出应对措施。

### 避难场所体系

紧急疏散场地的用地不宜小于 $0.1\text{hm}^2$ ，人均有效避难面积不应小于 $1.0\text{m}^2$ 。防灾避难场所及相应设施设置依托绿地、学校和公园等较平坦、安全地段，防灾避难场所及设施应保障安全、长期备用、便于管理，并应符合无障碍的相关规定。

# 05

## 资源保护与利用

5.1 自然资源保护与利用

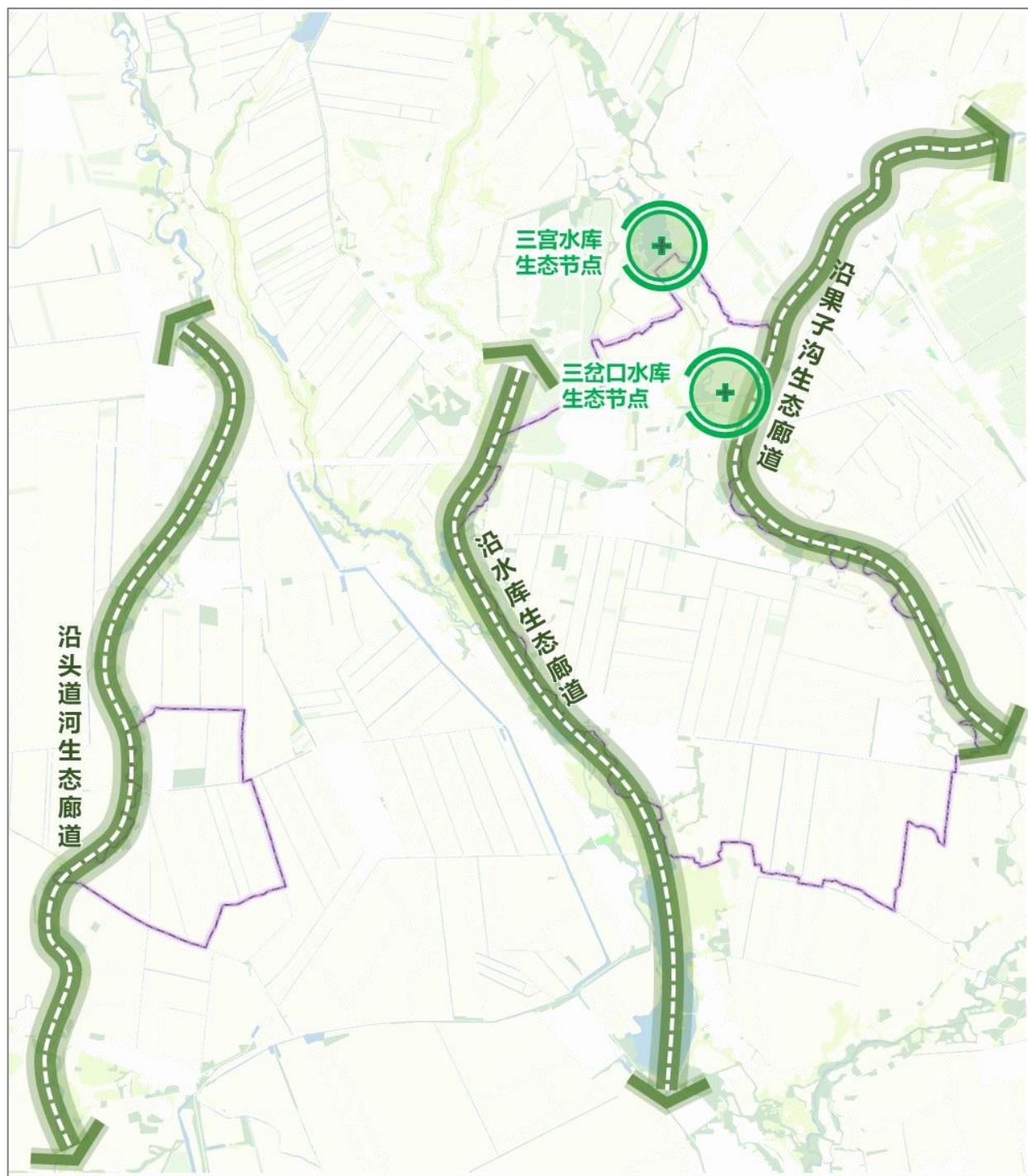
5.2 历史文化与特色风貌



## 5.1 自然资源保护与利用

### ◆ 生态安全格局

落实霍城县生态空间格局要求，加强对果子沟等重要河流水域的生态保护，强化其生态廊道基础作用，彰显良种繁育中心独特的生态空间特质，全域构建“三廊多点”的生态空间格局。



## 5.1

# 自然资源保护与利用

## 水资源保护与利用

强化用水总量约束。充分落实最严格水资源管理制度，强化用水总量刚性约束，2035年区域用水总量不超过上级下达总量。

严格限制地下水开采。通过地下水水量和水位双控制，强化地下水开发利用管理，持续推进地下水禁限采，2035年不超过上级下达水量。确保主要监测点位地下水位稳定并有所回升。

强化节水高效利用。持续强化农业节水增效，加快推进工业节水减排，大力发展节水农业，充分挖掘农业灌溉节水潜力。至2035年农业灌溉水利用系数高于伊犁州直和霍城县平均水平。

## 林草资源保护与利用

实施林地分级保护，加强林地用途管制。根据生态脆弱性、生态重要性以及林地生产力等指标，对林地进行系统评价定级，实施分级管理。严格限制林地转为建设用地、其他农用地。严格保护公益林，控制公益林转为商品林地。

## 湿地资源保护与利用

以河湖湿地保护修复为导向，大力推进果子沟等重要流域水生态保护和综合治理，提高水系连通性；以提高生态功能为目标，重点对区域水环境进行综合治理，进行生态护坡建设，提高水土保持能力；实施水污染综合整治和水生态修复工程，提升污水收集处理能力、持续加强水土保持工作；保护提升湿地生态系统功能稳定性和生物多样性，稳定和扩大湿地面积，重建湿地生态缓冲带，恢复湿地生境，提高湿地水源涵养功能，提升湿地生态系统服务能力。

## 5.2 历史文化与特色风貌

### ◆ 历史文化保护

#### 保护目标

保护历史文化遗存，传承优秀传统文化，彰显文化特色，促进良繁中心文化软实力的提升。协调历史文化保护与现代文化发展的关系，在有效保护的基础上加以传承利用和创新弘扬。

#### 保护内容

##### ● 乡域整体保护

保护乡域内的自然环境要素、人工环境要素、人文环境要素。自然环境要素指有特征的地貌和自然景观，包括地理条件和气候，物候条件，指对具有良繁中心特色的农林自然环境特征的保护。人工环境要素指人们创建活动所产生的物质环境，指良繁中心村镇的传统空间格局和传统民居、特色街市以及各类文物点所反映的人文环境特征的保护，包括民居住宅、商业格局、特色民俗、生活街巷、古墓遗址等。人文环境要素是人们生活风貌的环境体现指对居民的社会生活、生活习俗、生活情趣、文化艺术等方面所反映的人文环境特征的保护，包括历史人物、宗教信仰、节庆活动、传统文化等。

##### ● 物质文化遗产保护

加强对良繁中心北部可能存在的其他历史古迹的探寻和保护，如墓葬等，丰富良繁中心的历史文化内涵，为研究当地历史提供更多实物依据。

解放村墓群



## 5.2 历史文化与特色风貌

## ◆ 特色风貌保护

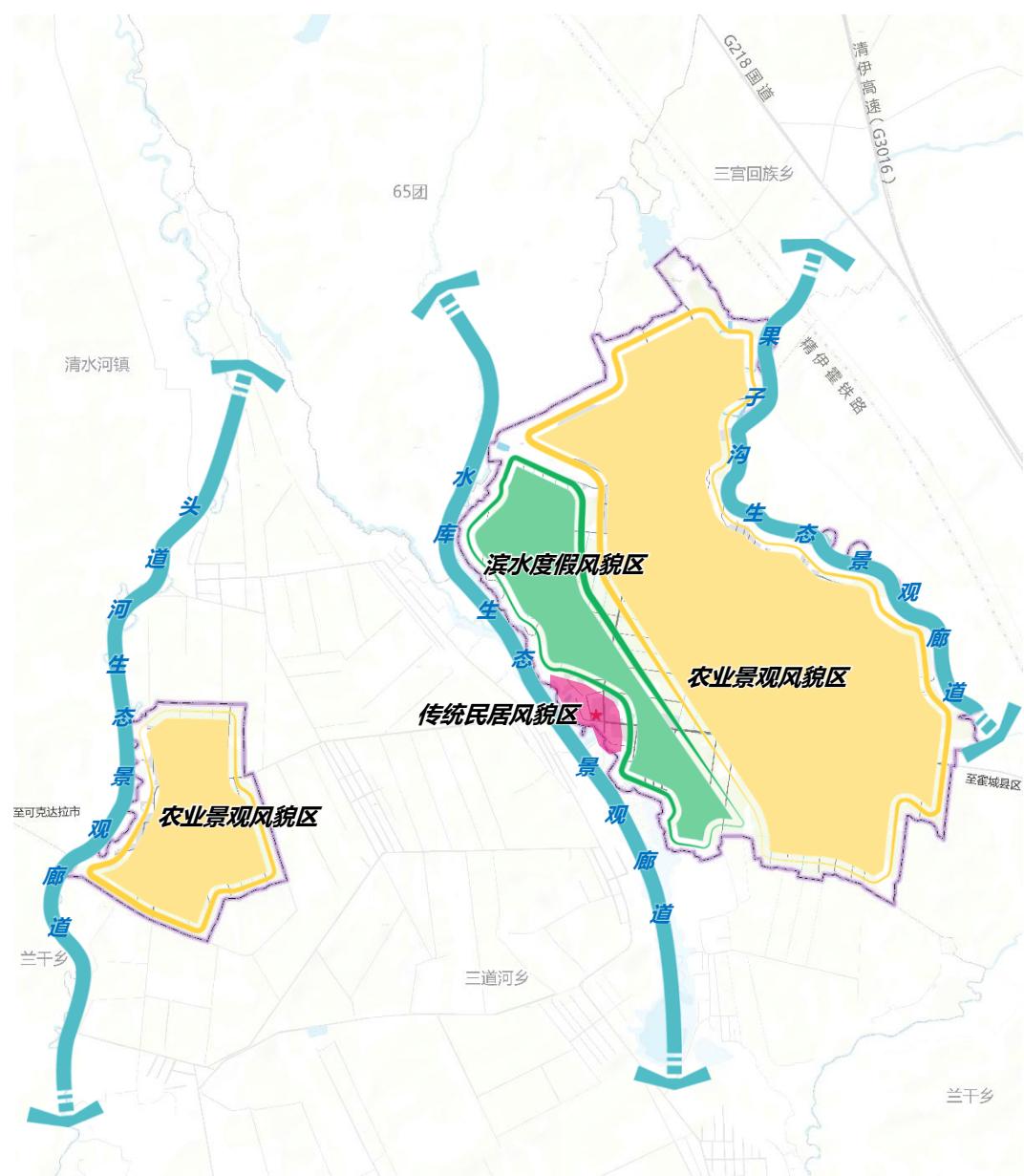
以现状资源禀赋为基础，综合良种繁育中心地形地貌、产业和文化特征等因素，构建“三水穿城、四区共荣”特色风貌格局。

三水穿城

“三水”指彰显良繁中心水域生态与多元景观的“果子沟生态景观廊道、头道河生态景观廊道、水库生态景观廊道”。

四区共荣

“四区”为传统民居风貌区、滨水度假风貌区和两片农业景观风貌区。



06

# 生态修复与国土 综合整治

6.1 生态修复

6.2 国土综合整治



## 6.1

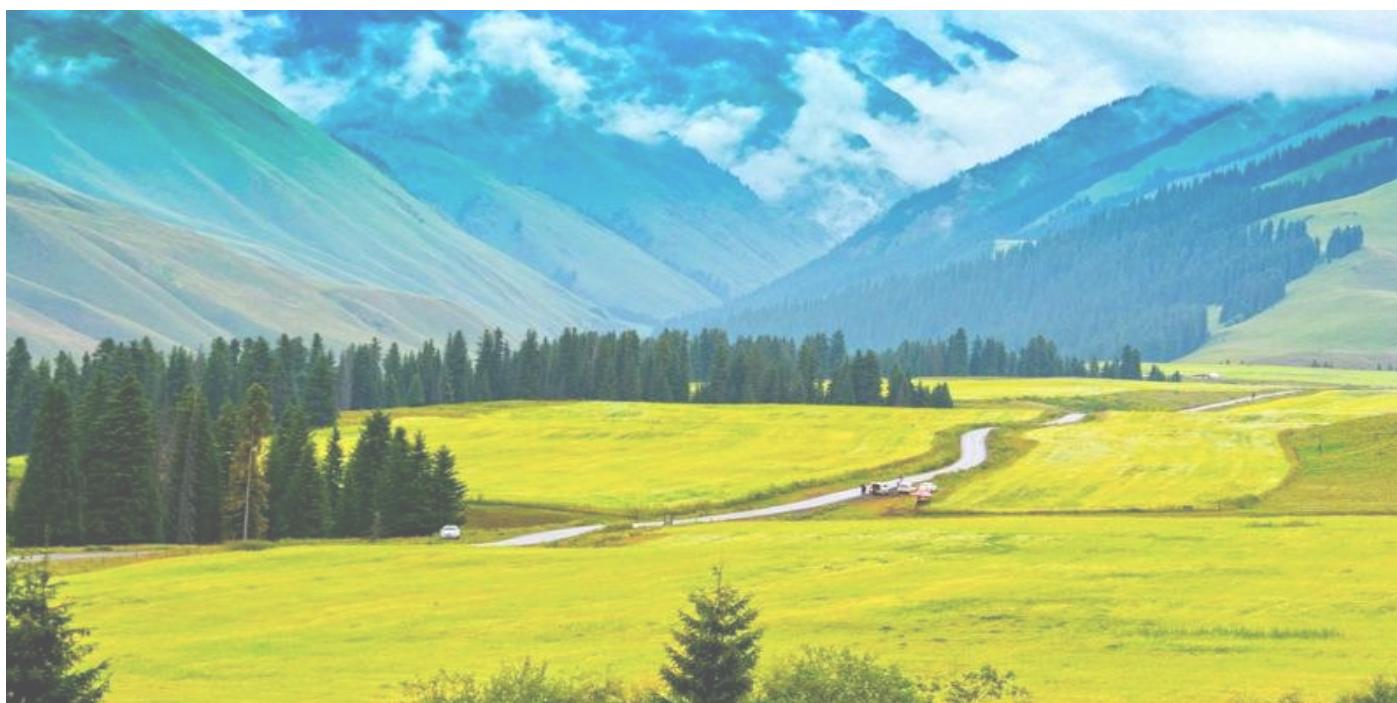
## 生态修复

## 加强水生态和湿地保护修复

提升果子沟水生态环境，持续强化农业节水增效，大力开展节水农业，充分挖掘农业灌溉节水潜力。做好岸线的保护，为远期发展预留空间，做到远近结合、持续发展。保护周边水库生态环境，通过生态调度和生态流量泄放，保持水库水质和水生生态系统的平衡。建立联防联控工作机制，健全执法协同、信息共享、联席会议等内容，常态化开展水库水环境巡查和监管，全力保护辖区水库水质和水环境。

## 强化林地、草地保护

针对乔木林地，采取补植补造等措施，恢复受损乔木林地。合理间伐、修枝，促进林木健康生长，避免过度采伐。推广多树种混交种植，增强森林抗病虫害和自然灾害能力。针对灌木林地，通过栽植适合环境的植物、控制入侵物种、改善土壤条件以及监测和管理，可以促进灌木林的生长和恢复，保护生物多样性和生态系统的稳定性。



## 6.2

## 国土综合整治

## 农用地整治

推进农用地整理，建设高标准农田。按照“田地平整肥沃、水利设施配套、田间道路畅通、林网建设适宜、科技先进适用、优质高产高效”的要求，积极推进高标准农田建设，不断提高耕地和永久基本农田的综合生产能力，在已划定的永久基本农田的基础上，进一步建设高标准农田。

一般耕地整理。通过中低产田改造、退化土地修复、耕地后备资源开发等措施，逐步提升耕地质量，增加有效耕地面积，全面提升耕地综合生产能力。

## 村庄建设用地整治

控制村庄建设用地总量，依据现状农村用地布局、人均农村建设用地水平，结合城乡建设用地增减挂钩等相关政策，逐步对“小、闲、散、远”及发展潜力较弱的农村居民点实施撤并复垦。

重点整治空心村、引导闲置宅基地合理流转。与农用地整治相结合，进行整理复垦，优先复垦为耕地，节余指标优先用于农村基础设施和公共设施建设，预留部分用地指标，用于村庄产业项目点状落地。



07

# 乡驻地规划

7.1 空间结构

7.2 用地布局

## 7.1

## 空间结构

规划形成“十字双轴、一核五片”的空间结构

十字双轴

一核

区域协同发展轴、乡镇综合服务轴

乡驻地活力核心

五片

“滨水度假片区、农旅体验片区、综合服务片区”和两处“宜居生活片区”



## 7.2

## 用地布局

### 强化“中优、北增、东拓、南联”的乡驻地发展战略，进一步优化乡驻地建设用地结构

**中部**沿主要道路完善公共服务、商业服务配套，优化乡驻地核心功能；**北部**结合果子沟生态景观廊道，增加休闲旅游服务功能；**东部**结合农林用地，拓展休闲旅游配套设施；**南部**联动三道河乡、伊犁伊宁国际机场。

#### 居住用地

解决新增人口居住、村民安置问题，保障生活用地，注重存量住房利用、民宿复合使用，提高居住品质。

#### 公共管理与公共服务设施用地

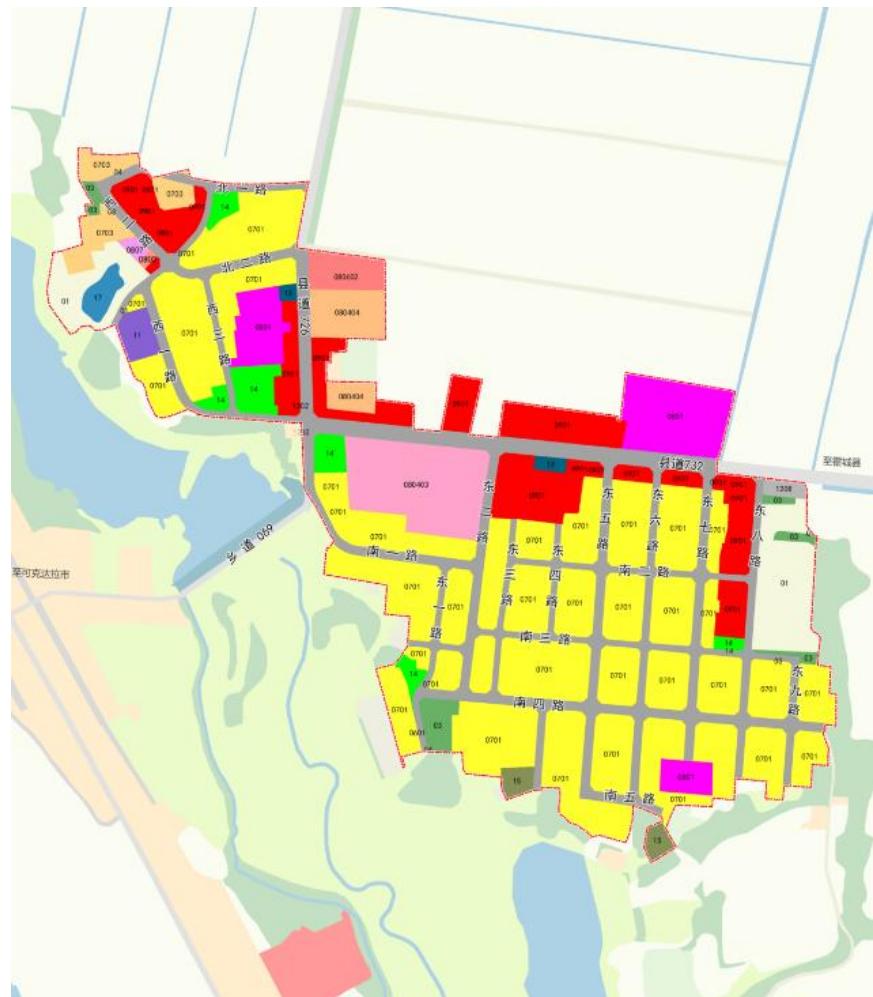
推动教育、医疗、文化、体育等公共服务均等化、便捷化，推动公共服务与旅游景区、旅游线路相结合。

#### 商业服务业用地

将购物、餐饮、娱乐等地生活服务与旅游服务设施有机结合，丰富居民与游客体验。

#### 绿地与开敞空间用地

利用闲置用地及边角地、插花地等布局公园绿地，改善居住环境。



01耕地	0703农村宅基地	0804教育用地	1202铁路用地	15特殊用地
02园地	0704农村社区服务设施用地	0806医疗卫生用地	1207城镇村道路用地	16草地
03林地	0801机关团体用地	0807社会福利用地	1208交通场站用地	17陆地水域
04草地	0803文化用地	0901商业用地	1311水工设施用地	23其他土地
05湿地	080403中小学用地	11仓储用地	13公用设施用地	
06农业设施建设用地	080404幼儿园用地			
				14绿地与开敞空间用地

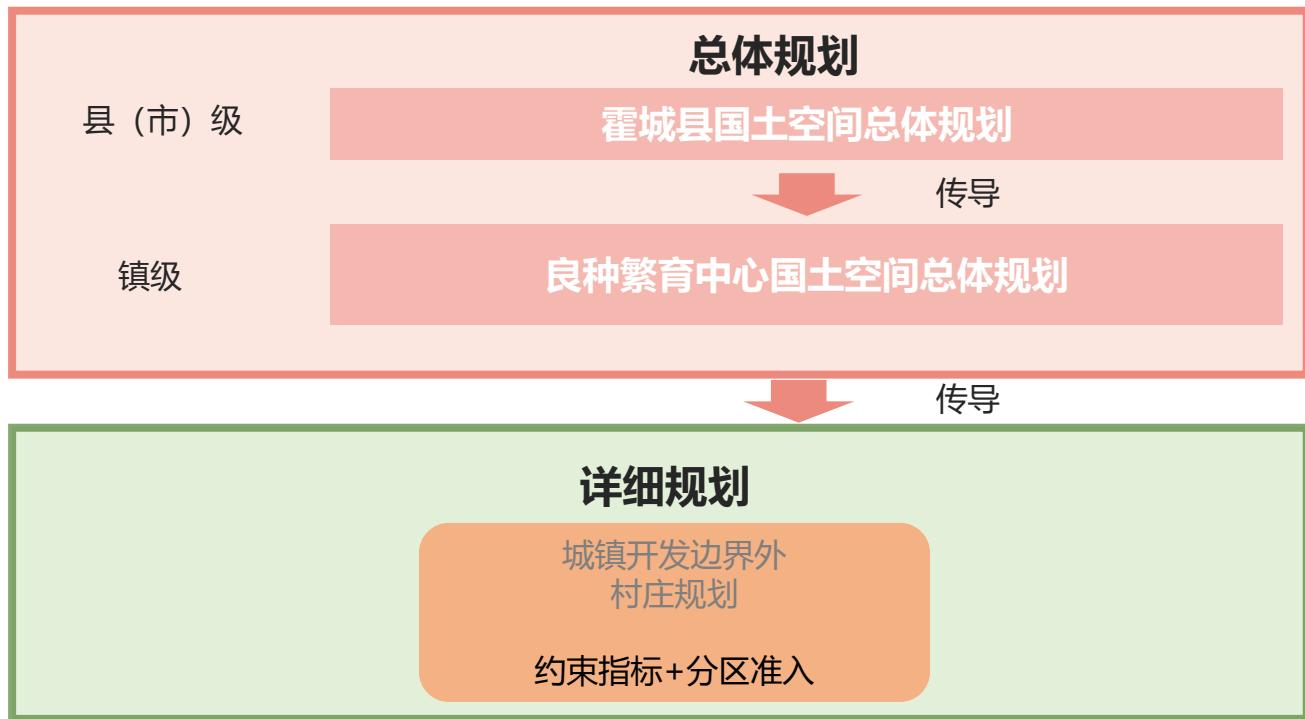
# 08

## 规划实施保障

8.1 强化规划传导落实

8.2 健全规划实施机制

## 8.1 强化规划传导落实



### 落实上位规划传导

落实县级总规确定的开发保护目标定位、城镇体系、空间策略、城镇特色指引等宏观性内容。严格落实生态保护红线、耕地和永久基本农田保护线等空间管控线，落实相应管控措施。落实县级规划划定的功能分区、乡镇约束性指标分解方案等传导要求。



### 加强详细规划传导

按照全域覆盖、规模合理、功能完整、编管一体的原则，加强与总体规划的衔接，明确单元主导功能定位以及建设用地规模、公共服务设施、道路交通、市政基础设施、城市控制线等刚性约束要求，提出开发强度、风貌引导等控制引导要求。

## 8.2

# 健全规划实施机制

### 1

## 强化规划实施组织领导

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。夯实各级党委、政府组织编制和实施国土空间规划的主体责任，明确职责分工，确定推进实施的共同责任。

### 2

## 推进国土空间规划“一张图”建设

逐步将乡镇级国土空间规划，包括国土空间总体规划、详细规划和专项规划成果纳入规划“一张图”平台逐级汇交，实现国土空间规划实施动态监测评估预警。

### 3

## 建立规划动态评估调整机制

建立健全全国国土空间规划动态监测评估预警机制。定期对良种繁育中心国土空间规划主要目标、空间布局、各类管控边界、约束性指标以及重大工程等执行情况，以及专项规划、详细规划的落实情况，进行动态评估。

### 4

## 建立国土空间用途管制制度

落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界“三线”管控制度，实施全域全类型统一的国土空间用途管制，完善“空间准入、用途转用、审批许可”的用途管制管理体系。

## 【公示时间】

2025年11月18日-2025年12月17日

## 【公示渠道】

霍城县人民政府门户网站：<https://www.xjhc.gov.cn/>

## 【公众意见反馈途径】

电子邮箱：lfzxxcb@163.com

联系方式：0999-7768315

邮寄地址：霍城县良种繁育中心管理委员会（霍城县良繁中心朝阳路015号）

邮 编：835200

（邮件标题或信封封面请注明：“霍城县良种繁育中心国土空间总体规划意见建议”字样）

注：

- 部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与霍城县自然资源局联系，我们会及时审核处理。
- 本材料版权及解释权归霍城县自然资源局所有，未取得版权人的书面授权，谢绝改变、分发、发布或使用本材料图文资料。
- 本次所公示的规划成果为公众征求意见稿，最终成果以审批文件为准。