

霍城县2022年棚户区改造一期建设项目 一标段“10·7”一般坠落事故防范整改 措施和责任追究落实情况评估报告

2023年10月7日上午，位于新疆伊犁州霍城县清水河镇的霍城县2022年棚户区改造一期建设项目一标段（EPC模式）施工现场发生一起坠落事故，造成1名工人送医后，经重症监护室治疗28天后死亡，直接经济损失约111万元。

事故发生后，霍城县人民政府组织相关部门成立事故调查组，对事故经过、原因进行调查，并对相关责任单位、责任人进行了处理。依据《国务院安委会办公室关于印发〈生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法〉的通知》（安委办〔2021〕4号）（以下简称《评估办法》）要求，对该起事故责任追究和防范整改措施落实情况进行了评估。

一、评估概况

按照事故“谁调查、谁评估”的原则，评估组制定了评估方案，梳理出事故责任追究和整改措施落实情况评估内容，开展事故评估工作。对照《事故调查报告》，深入事故企业，采取查阅相关文件资料、现场检查 and 听取汇报等方式，对事故责任追究落实情况、整改防范措施落实情况逐一进行了核实，确保事故调查报告中每一项责任都追究到位，每一项整改措施落到实处。

二、责任追究意见落实情况

（一）对责任人员的责任追究落实情况

伊犁安宸建设工程有限责任公司法定代表人孔某：霍城县应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第（一）项，已对其作出行政处罚。

霍城县2022年棚户区改造一期建设项目一标段（EPC模式）项目经理孙某：霍城县应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条，已对其作出行政处罚。

（二）对责任单位的责任追究落实情况

伊犁安宸建设工程有限责任公司因安全管理混乱、主体责任落实不到位，霍城县应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一项，已对该企业作出行政处罚。

（三）对相关政府监管单位的责任追究落实情况

霍城县住房和城乡建设局：已按要求向县政府作出书面检查，深刻剖析监管薄弱环节，整改方向明确，问责落实到位。

霍城经济开发区管委会建设局：已按要求向县政府作出书面检查，全面梳理履职短板，制定长效监管措施，问责落实到位。

三、事故防范整改措施落实情况

评估组通过审查资料、现场核查、查阅文件、座谈交流、听取汇报等方式，对霍城县2022年棚户区改造一期建设项目一标段“10·7”一般坠落事故防范和整改措施落实情况进行了评估，事故防范和整改措施基本落实到位。

（一）施工单位整改落实情况。一是健全安全管理体系，全面修订完善安全生产责任制、管理制度及操作规程，明确各岗位安全职责，完善考核机制，安全管理制度体系进一步健全。二是强化现场安全管控，完善施工现场安全防护设施，重点加强楼梯间、转角、临边等危险区域防护，建立常态化巡查和隐患排查治理机制，做到闭环管理，现场安全管理秩序明显改善。三是规范安全教育培训，严格执行岗前安全教育培训制度，加强作业人员安全技术交底，培训内容结合岗位风险实际，作业人员安全意识和风险辨识能力有所提升。四是完善应急管理措施，修订完善生产安全事故应急预案，强化高处坠落等事故应急处置流程，组织开展应急演练，应急处置能力得到加强。

（二）监理单位整改落实情况。一是严格监理在岗履职，完善监理人员在岗值守制度，明确到岗履职要求，杜绝脱岗漏岗，现场监理在岗管理明显加强。二是强化安全监理职责，严格审查施工单位安全管理、培训及交底资料，加大现场巡查力度，及时下达监理整改意见，督促隐患整改闭环，安全监理责任进一步落实。三是规范监理台账管理，完善监理日志、旁站记录、隐患整改台账等资料，监理工作规范化水平有所提升。

（三）霍城经济开发区管委会建设局整改落实情况。一是加强安全宣传教育，组织辖区企业开展安全生产培训和事故警示教育，普及安全法规和风险防控知识，安全警示覆盖到位。二是压实企业主体责任，督促企业落实安全管理责任，强化项目负责人

在岗履职，层层传导安全压力，企业主体责任意识有所增强。三是开展安全隐患排查整治，制定安全生产清单(风险隐患排查表)，组织开展辖区在建项目安全隐患排查，重点排查高处作业、临边防护、安全设施配备等关键环节，督促隐患整改闭环。

(四)霍城县住房和城乡建设局整改落实情况。一是开展行业隐患排查整治，加大对在建项目开展安全隐患排查，重点检查高处作业、脚手架、临时用电、安全防护等关键部位，督促隐患整改到位。二是强化企业安全责任引导，加强安全生产法律法规宣传，组织企业负责人和安全管理人员开展培训，督促企业落实安全管理主体责任。

四、工作建议

(一)加强源头风险管控。建筑工地各责任主体要严把安全准入关，围绕施工机械设备、临时用电、脚手架、基坑支护等关键环节，全面开展安全风险辨识，查找管理漏洞和设施缺陷，完善安全防护措施，切实提升施工现场防范风险、保障安全的能力。

(二)强化现场作业管理。要严格落实动火、高处作业、起重吊装等特殊作业审批制度，加强对各岗位人员安全生产责任制落实情况的日常检查，确保安全生产责任制度、安全操作规程和应急处置措施有效落地，坚决杜绝违章指挥、违章作业行为。

(三)加强安全培训教育。要持续开展从业人员安全培训教育，组织施工人员认真学习安全操作规程和典型事故案例，强化

应急救援知识培训和针对性的应急演练,增强一线人员风险防范意识和自救互救能力。

霍城县2022年棚户区改造一期建设项目一标段

“10·7”一般跌落事故调查评估组

2025年12月10日