霍城县十八届人民代表大会

第 五 次 会 议 文 件（4）

关于霍城县2024年国民经济和社会发展计划执行情况及2025年国民经济和社会发展计划草案的报告

2025年1月17日 在霍城县第十八届人民代表大会第五次会议上

报告人：县发展和改革委员会党组书记 陶永盛

### 2025年1月

目 录

一、2024年国民经济和社会发展计划执行情况………………1

（一）农业基础持续稳固……………………………………2

（二）工业发展态势良好……………………………………2

（三）现代服务业提质增效…………………………………2

（四）有效投资不断扩大……………………………………3

（五）消费潜力不断释放……………………………………3

（六）乡村振兴稳步推进……………………………………3

（七）生态环境更加向好……………………………………4

（八）社会民生持续改善……………………………………4

（九）融合发展全面推进……………………………………5

二、2025年国民经济和社会发展总体要求……………………5

三、2025年国民经济和社会发展预期目标和重点任务………6

（一）狠抓项目建设，提高投资效益，实现经济增长新突破…6

（二）加快集群建设，推进产业发展，大力培育新质生产力…7

（三）坚持低碳发展，推进生态建设，打造优美城市新形象…9

（四）保障改善民生，实施提质增效，提高幸福生活新品质…10

（五）实施区域战略，加强协调联动，增强区域发展新活力…11

关于霍城县2024年国民经济和社会发展计划

执行情况及2025年国民经济和社会发展

计划草案的报告

**2025年1月17日 在霍城县第十八届人民代表大会第五次会议上**

**县发展和改革委员会党组书记 陶永盛**

**各位代表：**

受县人民政府委托，现将霍城县2024年国民经济和社会发展计划执行情况与2025年计划草案报告提请大会审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2024年国民经济和社会发展计划执行情况

2024年，在县委的坚强领导和县人大及其常委会的监督支持下，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，贯彻落实习近平总书记关于新疆工作重要讲话重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，全力推进经济社会高质量发展，并取得良好成效。

预计全县实现地区生产总值178.8亿元、增长6%；规模以上工业增加值14.4亿元、增长4.1%；一般公共预算收入6.7亿元、增长12.3%；固定资产投资57.51亿元；社会消费品零售总额34.28亿元、增长7%；外贸进出口总额18亿元、增长27.9%；招商引资到位资金209亿元、增长18.7%；城乡居民人均可支配收入分别达到37500元和21800元、增长5.2%和8%。

**（一）农业基础持续稳固。**全县粮食种植面积51.87万亩，总产量达40万吨以上，粮食再获丰收；特色农作物种植面积15万亩，天然芳香、汇嘉生物、昌晟农业等龙头企业拉动特色种植不断壮大。新（改）建高标准农田10.28万亩，土地流转37.71万亩，农村土地得到高效利用。年末牲畜存栏92.16万头只、出栏78.39万头只，丰草牧场、安欣牧业等龙头企业带动畜牧业发展良好。新增农业产业化龙头企业6家，规范提升合作社15家，农业产业化进程不断加快。

**（二）工业发展态势良好。**聚焦“3+2+2”产业体系建设，强化产业包联服务，泰盛恒通、聚格新能源、中茂粮油、恒泰纺织、亿鸿丰能源等17家企业实现升规入统，规模以上工业企业达43家；加大科技创新，实现国家高新技术企业达26家，创新区级科研平台2家，产业布局持续优化。伊新煤业、恒辉淀粉、中超电缆、农夫山泉等重点存量企业持续发力，界梁子北400万吨煤矿、辣椒产业园、新疆文铭人造草坪、新疆太合智能钻探等一批重点产业项目加快建设；热电联电、诺连新材料、瑞晶电子、银晟新材料等70余家企业落地霍城。

**（三）现代服务业提质增效。**现代物流、餐饮住宿、批发零售等营利性服务业加快发展，服务业增加值同比增长6.6%；新登记各类市场主体3546户，增长31.7%；投资5.27亿元实施惠远古城改造提升等文旅重点建设项目11个，惠远古城、图开沙漠、中华福寿山、果子沟等核心景区旅游环线逐步形成，全年接待旅客1088.23万人次、增长28.67%，旅游花费55.06亿元、增长31.57%。交通物流产业园建设项目顺利完工，冷库正式投入使用；商品房总销售面积18.43万㎡，销售额7.03亿元，稳楼市政策全面落实。

**（四）有效投资不断扩大。**紧盯国家投资导向，加大项目争取力度，交通、水利、新基建等一批打基础、促发展、利长远的项目加快建设，共争取到位政府投资项目117个，到位资金18.72亿元。投资1.27亿元新（改）建农村公路129公里，S28线新机场高速公路如期开工；西二三线果子沟战略安全管道、界梁子北煤矿、果子沟阿力麻里（一期）等项目建设有序推进；湘悦来酒店、水云杉野奢酒店等一批酒店项目建设进展顺利；水云天、千城·世纪城、霍城之光、碎叶长安·不夜城等10个商住小区和商业综合体加快建设。

**（五）消费潜力不断释放。**大力开展汽车、家电等“以旧换新”、设备更新及商超促销等活动，带动消费8000万元。积极培育“放心消费承诺”单位33户、线下7日无理由退货单位8家。持续做优马蹄铁夜市、幸福路小吃一条街等“老牌”夜游经济区，商业步行街提档升级，城市“烟火气”更加旺盛。大力举办薰衣草文化旅游季、商学院越野接力赛、图开沙漠首届汽摩文化交流赛、晃晃“村BA”等大型活动，文化娱乐消费拉动有效。

**（六）乡村振兴稳步推进。**推进实施巩固衔接和乡村振兴项目32个，到位资金1.69万元，成功创建惠远镇新城村、央布拉克村2个自治区乡村振兴重点示范村。产业就业帮扶持续加大，产业到户奖补资金拨付2235万元，惠及脱贫群众及监测户共计5805户，覆盖率91%；脱贫人口稳岗就业6605人。累计完成25个村污水处理设施建设，新（改）建农村户厕1636座，农村人居环境整治取得新进展。

**（七）生态环境更加向好。**深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，环境空气质量优良天数比率达到98.05%；4个自治区考核断面水质均达到地表水Ⅱ类标准，11个饮用水源地水质全部达标。大力实施化肥农药减量增效，废旧农膜、农药包装废弃物等回收处理，实现垃圾无害化处理率达90%。完成清洁取暖改造4355户，完成率124.42%；淘汰35吨以下燃煤锅炉11台；城市供水普及率、燃气普及率分别达100%、98%。完成人工造林面积1336亩，建成区绿化覆盖率42.08%，森林覆盖率达7.57%。

**（八）社会民生持续改善。**年内实现农村劳动力外出务工7.56万人次，城镇新增就业3849人，举办各类招聘会提供岗位1.8万个，高校毕业生就业率达97.9%，就业形势总体稳定。先后撤并村级幼儿园7所，2所乡镇学校变更为县直学校，新建江苏中学投入使用，教育资源不断优化。新建改造村卫生室7所，兰干镇卫生院建成使用，120急救分中心和8个急救站点建成使用，“一站式结算”受益群众4.8万余人次，医疗保障有效提升。新建老年人日间照料中心3个，打造老年人助餐点78个；累计发放各类社会救助资金1.43亿元，养老社保质效提高。完成汇园小区二期等老旧小区改造26个、棚户区改造安置220户、抗震防灾房139户、保障性租赁住房200套，住房条件持续改善。

**（九）融合发展全面推进。**对口援疆综合效益显著，共实施27个援建项目，安排资金1.53亿元，开工率100%；接续实施“澄远英才361计划”、“六大人才培训”等育才工程，科教文卫援疆工作取得新突破。兵地融合深入推进，持续加强在教育医疗、安全巡防、道路交通、空间规划等方面的协调联动，互通共享氛围浓厚。

一年来，全县经济和社会发展历程很不平凡，成绩的取得来之不易，但我们也清醒看到，在发展过程中还存在一些困难和问题：**一是**产业基础薄弱，龙头企业规模不大，科技创新型企业少，产业体系建设支撑力不强；**二是**项目投资形成固定资产实物量少，缺乏重大项目投资，后劲不足；**三是**群众消费水平不高，消费潜力未能有效释放；**四是**招引企业落地少，落地产业项目建成后投产见效慢；**五是**公共服务、教育文化、医疗卫生等社会事业与群众所需所盼还有差距。针对面临的问题，仍需要我们积极采取有力措施加以解决。

二、2025年国民经济和社会发展总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，贯彻落实中央经济工作会议、中央农村工作会议和新时代推动西部大开发座谈会精神，贯彻落实自治区党委十届十三次全会、自治州党委工作会议和县委十四届七次全委（扩大）会议精神，完整准确全面贯彻新发展理念和新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，紧扣铸牢中华民族共同体意识工作主线，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，积极服务和融入新发展格局，更好统筹发展和安全、开放和安全，锚定“两优一高”发展定位，扎实推进事关长治久安的根本性、基础性、长远性工作，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

三、2025年国民经济和社会发展预期目标和重点任务

**主要预期目标：**实现全县地区生产总值增长7%，规模以上工业增加值增长12%；一般公共预算收入增长10%；固定资产投资增长10%；社会消费品零售总额增长6%；外贸进出口总额增长15%；招商引资到位资金增长6%，城乡居民人均可支配收入分别增长6.5%、7%。

围绕上述目标，重点抓好以下五个方面：

**（一）狠抓项目建设，提高投资效益，实现经济增长新突破。**在科学谋划编制“十五五”规划的基础上，加大项目储备，争取更多项目纳入国家“总盘子”；进一步完善项目用地预审、环评、节能、前期手续等要素保障，充分发挥政府投资带动和撬动作用，全力支撑经济高质量发展。**一是抓好项目谋划争取。**紧抓国家推出的一揽子增量政策，紧盯国家投资导向，充分发挥重大项目“压舱石”作用，滚动储备一批补短板、利长远、惠民生等方面的重点项目，力争年内争取到位各类上级资金不低于20亿元，重点争取投资4.09亿元的切特萨尔布拉克水库、1.14亿元的高标准农田建设项目、投资2亿元霍城县西片区城市地下管网等建设项目。**二是加快推进重大项目建设。**大力推进项目早落地、早开工、早建设、早达效，持续扩大有效投资，着力抓好果子沟河地下水库、机场迁建市政配套基础设施、2025年农村公路、棚户区改造等基础设施建设项目，持续推进温德姆至尊、万豪万怡等五星级酒店，御园花园、楠铂湾等四星级酒店，天宸广场、次衢商业中心、千城世纪城二期等商住房地产项目，界梁子北煤矿、华电风光电、诺联工程新材料、山丰农业、果子沟阿力麻里（一期）、图开沙漠欢乐谷露营基地等产业项目建设进度。**三是加大配合服务力度。**协助做好机场高速公路、G219线温霍公路、机场空港园区建设；助力推进四师可克达拉市完成S709线北山资源路、霍尔果斯市－伊宁新机场－可克达拉市－伊宁市快速路各项前期工作，争取项目早日开工。

**（二）加快集群建设，推进产业发展，大力培育新质生产力。**紧紧围绕“3+2+2”产业体系建设，紧盯2025年产业发展目标任务，强化包联服务，全力推进产业延链补链强链取得新成效。**一是着力提升农业产业化。**深入贯彻落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守耕地红线，确保粮食种植面积稳定在43万亩、总产量达30万吨以上；稳定小麦种植6万亩、玉米34.6万亩、制种玉米7万亩；新建和改造提升高标准农田7.67万亩以上，土地流转37万亩以上。依托金丰源种业、天然芳香、汇嘉生物、山丰农业等龙头企业，壮大薰衣草、甜叶菊、辣椒、制种玉米等特色种植业；依托丰草牧场、安欣牧业、牧之源等龙头企业，大力发展牛、羊、骆驼、生猪等优质畜牧业，年内牲畜存栏达90.82万头只、出栏83.58万头只；依托农夫山泉、梦西梅、懋兴等龙头企业，大力发展西梅、黄元帅等优质果品种植，林果种植稳定在7万亩。**二是稳步推进工业现代化。**以园区发展为引擎，积极招引大产业、大项目落户园区；引导企业加大技术改造和创新投入，抓好中小微型企业梯度培育，力争年内新增规模以上工业企业20家、专精特新企业3家、“小巨人”企业1家，国家级高新技术企业10家、创新型中小企业13家。加大招商引资力度，积极引进一批以资源转换为主的煤炭煤电煤化工产业和绿色矿业项目，以绿色能源开发利用为主的新能源新材料产业，以传统产业精细化深加工为主的食品加工、纺织服装产业，以历史文化传承及旅游景点开发为主的现代文旅产业，持续推进产业延伸强链补链。**三是持续推进商贸服务业。**紧紧围绕霍城经济开发区和县城两大中心区域，优化跨境电商、冷链物流、高端商业、住宿餐饮等产业布局，打造区域枢纽和贸易服务中心。坚持保存量，扩增量，加强外贸企业引进和培育，加大对恒泰纺织、汇嘉生物、树人钢构等重点企业的帮扶力度，帮助企业开拓国际市场，力争新增外贸企业3家以上。全面落实“两新”政策，利用“春节”、“国庆”等重大节日，持续开展好各类促销活动，大力提振消费升级；持续提升小吃一条街、商贸步行街、大西沟滑雪场等基础条件，进一步搞活夜市经济、冰雪经济、地摊经济，释放消费潜力。力争年内实现接待游客1164.4万人次、增长7%，游客花费63.3亿元、增长15%。

**（三）坚持低碳发展，推进生态建设，打造优美城市新形象。**牢固树立“两山”理念，坚持节约资源和保护环境两条主线不偏离，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，建设天蓝、水绿、山青的美丽霍城。**一是抓好大气污染防治。**引导企业实施节能降耗，年内完成1家水泥行业超低排放，完成清洁取暖改造3500户；合理布局充电桩，淘汰老旧柴油货车及以下标准机动车1170辆，环境空气质量优良天数比率达95%以上。**二是抓好水源生态保护。**严格落实“河长制”，加强水质量监测，持续改善伊犁河霍城段、萨尔布拉克河2个区控断面水质，确保河流地表水质达Ⅲ类标准。**三是抓好农村污染治理。**强化农村生活污水协同治理、农田废弃物、畜禽粪污资源化利用及农作物秸秆综合利用，切实保障土壤安全。**四是抓好生态平衡安全。**推进乡村绿化改造升级，确保村庄绿化率达22%以上；抓好生态经济林建设，巩固退耕还林成果，年内完成更新造林2404亩；加强四爪陆龟等野生动物保护，合理动态调整草畜平衡，做好草原修复和蝗虫治理工程，切实维护良好的生态环境。同时落实安全生产责任制，纵深推进安全生产治本三年行动，加强监测预警和应急保障，进一步提升防灾救灾能力和水平。

**（四）保障改善民生，实施提质增效，提高幸福生活新品质。**坚持以人民为中心的思想，聚焦群众“急难愁盼”问题，切实把好事办实，实事办好，让发展成果更好惠及人民群众。**一是坚持稳就业不放松。**落实好“两优惠、三补贴”政策，发挥就业信息平台和零工市场作用，实施数字赋能就业、创业带动就业、公益岗位开发、就业见习、以工代赈等多举措稳就业，抓实高校毕业生、农民工、退役军人、脱贫劳动等重点群体就业，力争实现城镇新增就业3600人以上，农村劳动力外出务工5.75万人次以上，城镇调查失业率控制在5.5%以内。**二是抓好教育质量提质。**优化教育资源均衡配置，着力提升教育教学质量；加快广仁中学、县城新建幼儿园等项目建设，提高义务教育学校标准化水平；加大师资培训，提升教师教育质量，强化校园安全管理，办好人民满意教育。**三是做优医疗卫生事业。**推进医疗卫生体制改革，加快基层卫生院标准化建设，完善托育服务供给，实现每千人0-3岁托位数达到4.5个。推进优质医疗资源向中医药领域互通共享，支持和推动中医药振兴发展。**四是健全社会保障体系。**落实基本医疗保险全民参保计划，特殊群体100%参保，城乡居民医保征缴达95%以上；做好困难人群基本生活保障，完善社会救助体系，持续推进清水河老年人日间照料中心建设，进一步完善“城市一刻钟”居家养老服务圈；关心支持妇女儿童、老龄事业，发展慈善和残疾人事业发展，持续增进民生福祉不动摇。计划实施供排水供热管网89公里、改造城镇老旧小区40个、棚户区改造500户。**五是加快推进乡村振兴。**持续巩固脱贫攻坚成果，抓好防返贫动态监测和帮扶，积极落实小额信贷贴息政策，年内创建乡村振兴示范村1个，计划争取衔接资金不少于1.5亿元。

**（五）实施区域战略，加强协调联动，增强区域发展新活力。**深度对接国家区域重大战略，发挥区域优势，促进空间布局优化，增强区域发展协同性、联动性、整体性。**一是推进城乡要素融合。**推进基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、资源要素向农村流动，推动基本服务供给更加高效、均等、可及。进一步推动转移支付、要素配置等与农业转移人口挂钩，加快新型城镇化进程。**二是持续深化对口援疆。**将80%以上援疆资金用于民生领域，着力发挥援疆资源优势，助力推动民生保障、产业提升、就业增收、文化润疆全面发展，重点推进水源地提升、博物馆展陈、城乡中小学综合提升改造、图书馆、工人文化宫阵地打造、零工市场建设等民生项目；加强澄霍在教育、卫生、文化、人才等多领域交流互通，强化“组团式”援疆，不断提升对口援疆综合效益。**三是加快兵地融合发展。**牢固树立“兵地一盘棋、一家亲”思想，坚持兵地优势互补、资源共享、合作共赢的原则，大力推进兵地在产业发展、生态保护、民族团结、互嵌式发展等方面深度融合。同时，持续做好团委、档案、红十字会、外事、工会、党校、退役军人事务管理等工作，推进各项事业取得新的成效。

各位代表，2025年是“十四五”规划收官之年，也是谋划“十五五”的关键之年，做好经济社会发展工作任务繁重、责任重大。我们将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实自治区、自治州各项决策部署，自觉接受县人大的监督，认真听取县政协的意见和建议，并在县委的坚强领导下，聚焦经济快速发展，真抓实干、攻坚克难，奋力实现全年经济社会发展目标任务，助推全县高质量发展，为建设好“两优一高”新霍城而不懈努力。