

伊犁哈萨克自治州霍城县 2025 年度 预算绩效评价报告

项目名称：基本公共卫生服务补助资金

项目单位：霍城县卫生健康委员会

主管部门：霍城县卫生健康委员会

委托单位：霍城县财政局

评价机构：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2026 年 7 月





项目关键信息表

评价机构全称（盖章）：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

项目名称	基本公共卫生服务补助				评价年度	2025
财政局分管科室	社保科		联系人及联系方式		蒋明 18999577850	
项目主管部门	霍城县卫生健康委员会		联系人及联系方式		王芳 13201110789	
项目实施单位	霍城县卫生健康委员会		联系人及联系方式		王芳 13201110789	
资金来源	中央级资金 1877.4 万元、自治区资金 275.3 万元、县级资金 187.47 万元					
项目资金投入总额	2340.16	项目资金执行数		2277.89	总执行率	97.34
发放调查问卷	257	回收有效问卷	257	满意度情况	96.36%	
采用的评价方法与评价标准	评价方法：主要运用比较法、公众评判法共两种方法进行评价。 评价标准：分别采用计划标准和通用标准对绩效指标完成情况进行比较。					
绩效评价结果	运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对 2025 年霍城县基本公共卫生服务补助项目进行独立客观的评价，最终评分结果为 98.48 分，评价等级为“优”。其中，项目决策 14.73 分，得分率 98.2%；项目过程 14.55 分，得分率 97%；项目产出 49.2 分，得分率 96.4%；项目效益 20 分，得分率 100%。					
项目主评人（签字）	张子松					



摘要

一、项目概述

(一) 项目概述

实施国家基本公共卫生服务项目是促进基本公共卫生服务逐步均等化的重要内容，是我国公共卫生制度建设的重要组成部分。通过为城乡居民提供免费的基本公共卫生服务，提升辖区居民健康水平，增强群众的获得感和幸福感，开展基本公共卫生服务项目，免费向城乡居民提供建立健康档案、预防接种、健康教育、老年人健康管理服务、0-6岁儿童健康管理服务、孕产妇健康管理服务、严重精神障碍患者健康管理服务、高血压和糖尿病健康管理服务、传染病及突发公共卫生事件报告和处置、肺结核患者健康管理服务、中医药健康管理服务、卫生监督协管服务、健康素养促进及避孕药具发放；

做好地方病、布病及疟疾防治，开展城乡饮用水监测，实施妇幼健康行动项目；开展孕前优生健康检查和计划生育；保障食品安全，增强各族群众的幸福感、获得感。负责疾病预防控制，协调有关部门对重大疾病实施防控，组织实施免疫规划；负责制定卫生应急和紧急医学救援预案、突发公共卫生事件监测和风险评估计划；负责组织指导突发公共卫生事件预防控制和各类突发公共事件的医疗卫生救援，发布法定报告传染病疫情信息、突发公共卫生事件应急处置信息。



(二) 项目实施情况

本年度按照基本公共卫生服务项目要求，均可免费享受国家基本公共卫生服务规范（第三版）所列的基本公共卫生服务。适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率 98%，推进电子健康档案应用，居民健康档案覆盖率 89.93%，开展健康教育、预防接种、儿童健康管理率 97.38%、孕产妇健康管理率 96.64%、老年人健康管理率 86.98%、高血压和 2 型糖尿病等慢性病患者健康管理率 85%以上、严重精神障碍患者管理率 87.47%、肺结核患者管理率 100%、老年人中医药健康管理率 89.05%、0-3 岁中医药健康管理率 93.8%、传染病和突发公共卫生事件报告率 95.98%、卫生监督协管巡查完成率 100%。

深入推进慢病医防融合，提升基本公卫服务质量，落实完善基层慢性病医防融合新模式，加强儿童健康管理。利用信息化手段开展绩效评价，通过采取系统数据监测，服务质量与群众获得感相结合、定性与定量相结合、日常监测与年终评价相结合等方式开展绩效评价。

(三) 绩效目标

1.总目标

根据伊州财社〔2024〕66号、伊州财社〔2024〕75号等文件要求，免费向全县城乡居民提供基本公共卫生服务。强化0-6岁儿童健康服务，加强适龄儿童免疫规划疫苗接种工作；老年人健康体检增加糖化血红蛋白检测；慢性病患者的健康服务聚焦高血压、糖尿病、慢阻肺等慢性病患者，强化



非药物干预；规范开展严重精神障碍患者健康服务；发挥中医药管理中的作用，强化中医药健康服务。

2.年度绩效目标

表1-1 2025年霍城县基本公共卫生补助资金项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
产出指标	数量指标	适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率	$\geq 98\%$	计划标准	98%	3	按照完成比例赋分	工作资料
		7岁以下儿童健康管理率	$\geq 95\%$	计划标准	96.78%	2	按照完成比例赋分	工作资料
		孕产妇系统管理率	$\geq 90\%$	计划标准	91.36%	3	按照完成比例赋分	工作资料
		高血压患者管理人数	≥ 19091 人	计划标准	24103人	3	按照完成比例赋分	工作资料
		2型糖尿病患者管理人数	≥ 7682 人	计划标准	8356人	3	按照完成比例赋分	工作资料
		肺结核患者管理率	$\geq 90\%$	计划标准	95.27%	3	按照完成比例赋分	工作资料
		社区在册居家严重精神障碍患者规范管理率	$\geq 80\%$	计划标准	92%	3	按照完成比例赋分	工作资料
		儿童中医药健康管理率	$\geq 85\%$	计划标准	96.7%	3	按照完成比例赋分	工作资料
		老年人中医药健康管理率	$\geq 75\%$	计划标准	89%	3	按照完成比例赋分	工作资料
	质量指标	居民规范化电子健康档案覆盖率	$\geq 65\%$	计划标准	87.94%	2	按照完成比例赋分	工作资料
		高血压患者基层规范管理服	$\geq 80\%$	计划标准	86%	2	按照完成比例	工作资料



一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
		务率					赋分	
		2型糖尿病患者基层规范管理服务率	≥80%	计划标准	86%	2	按照完成比例赋分	工作资料
		65岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务率	≥67%	计划标准	87%	3	按照完成比例赋分	工作资料
		传染病和突发公共卫生事件报告率	≥95%	计划标准	100%	3	按照完成比例赋分	工作资料
	时效指标	提供服务完成时间	≤2025年12月24日前	计划标准	-	2	按照完成比例赋分	工作资料
成本指标	经济成本指标	预算成本控制率	≤100%	预算支出标准	100%	5	按照完成比例赋分	原始凭证
		中央资金	≤1631.90万元	计划标准	-	5	按照完成比例赋分	原始凭证
		自治区资金	≤261.30万元	计划标准	-	5	按照完成比例赋分	原始凭证
		县级资金	≤187.46万元	计划标准	-	5	按照完成比例赋分	原始凭证
效益指标	社会效益指标	城乡居民公共卫生差距	不断缩小	计划标准	不断缩小	8	按评判等级赋分	工作资料
		基本公共卫生服务水平	不断提高	计划标准	不断提高	7	按评判等级赋分	工作资料
		能够迅速处置突发公共卫生事件医疗救治	≥95%	计划标准	100%	5	按评判等级赋分	工作资料
满意度指标	满意度指标	服务对象满意度	≥95%	计划标准	95%	10	满意度赋分	工作资料



二、绩效评价情况

（一）评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对 2025 年霍城县基本公共卫生服务补贴资金项目进行了独立客观地评价，最终评分结果为 98.48 分，评价等级为“优”。各部分得分情况详见表 3-1。评分过程详见附件 1。

（二）预算执行情况

该项目年初预算数 2081.66 万元，全年预算数 2340.17 万元，其中，中央资金 1877.4 万元、自治区资金 275.3 万元、县级配套资金 187.47 万元，截至 2025 年 12 月 31 日，该项目实际支出 2277.89，执行率 97.34%。

（三）项目绩效情况

服务覆盖面持续扩大：居民健康档案规范化电子建档率达 89.93%，重点人群健康管理实现应管尽管，高血压、糖尿病等慢性病管理人数大幅超过年度目标。服务质量稳步提升：高血压、2 型糖尿病患者基层规范管理服务率分别达到 87.22%和 85.77%，均超过 80%的目标要求；传染病和突发公共卫生事件报告率保持 100%。

社会效益日益凸显：城乡居民公共卫生差距不断缩小，基本公共卫生服务水平不断提高，居民健康素养水平稳步提升，群众就医负担有效减轻，健康获得感和满意度持续增强。



三、经验、问题和建议

(一) 主要经验及做法

1.实行考核结果与资金拨付直接挂钩，按季度指导、综合考评。建立健全基本公共卫生服务绩效考核机制，将考核结果与乡镇卫生院资金分配、人员绩效工资直接挂钩，实行按季考核、按季拨付，对考核优秀的单位予以奖励，对考核不合格的扣减相应资金，充分调动基层医务人员工作积极性。

2.下沉资源组建县域巡回公卫团队，针对偏远村队上门服务。针对霍城县地域广阔、部分村队交通不便的实际，从县人民医院、疾控中心、妇幼保健院抽调专业人员组建县域巡回公卫团队，定期深入偏远村队开展健康体检、慢性病随访、预防接种等服务，打通服务群众“最后一公里”。

3.村医公卫任务量化计分，多劳多得。制定村医基本公共卫生服务任务清单和量化计分标准，将12类服务逐项分解到具体工作量，按完成数量和质量核算村医补助，实行“多劳多得、优劳优酬”，有效激发村医工作主动性。

4.财政、卫健联合动态监控资金支出进度。县财政局与卫健委建立资金支出进度月度通报机制，对各乡镇卫生院资金使用情况进行动态监控，对支出进度滞后的单位及时预警提醒，确保资金安全规范高效使用。

5.线上线下同步开展健康宣教，提升农牧民主动参与度。线上依托微信公众号、村民微信群推送健康知识，线下通过



村委会大喇叭、宣传栏、义诊活动等方式开展面对面宣教，引导农牧民主动参与基本公共卫生服务，提高健康素养水平。

（二）存在问题与不足

1.基层建档信息动态更新不及时

根据《关于下达 2025 年基本公共卫生服务补助资金预算的通知》中霍城县人口数为 236700 人，居民规范化电子健康档案建档人数为 228760 人。经了解，未建档人员主要包括：一是本年度正常死亡注销户籍人员；二是外出务工、就学等长期外出流动人员；三是部分新生儿及新迁入人口尚未及时建档。上述因素属人口动态变动中的正常现象，但也反映出基层建档信息动态更新不够及时。

2.绩效目标指标值设置较低

根据《自治区项目支出绩效目标设置指引》（新财预〔2022〕42 号），规定了如何科学设定绩效指标和目标值，要求目标值的设定要“经过努力可以实现”，既要参考历史数据，又要体现“从高从严”的要求，避免目标值设定过低失去考核意义。依据基本公共卫生服务补助资金项目 2024 年绩效评价情况及表 3-3、附件 1，2 型糖尿病患者基层规范管理服务率、高血压患者基层规范管理服务率、65 岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务率等指标值未参考历年完成数据填写，年初指标值设置存在明显偏低的情况。

（三）建议和改进措施

1.加大政策宣传提高居民规范化电子健康档案建档覆盖



率

发挥家庭医生团队与村（居）委会网格化联动优势，对辖区内流动人口、外出务工人员及高龄失能老人开展精准摸排。对行动不便的特殊群体，提供上门建档与签约服务。同时，依托区域全民健康信息平台，开展数据清洗与比对。

2.科学从严设定绩效目标

针对绩效指标值设置偏低及未有效衔接历史数据的问题，需严格落实《中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引(试行)》要求，坚持从高从严原则，结合上年完成情况和《基本公共卫生服务规范（第三版）》及自治区最新考核要求，科学合理设定各项指标目标值，确保目标值既体现从高从严要求，又与上年实际完成情况有效衔接。



目录

摘要	1
一、项目概况	1
(一) 项目背景	1
(二) 项目内容及规模	2
(三) 资金来源及使用情况	3
(四) 项目组织与管理情况	4
(五) 项目绩效目标	5
二、评价工作概述	8
(一) 评价目的与原则	8
(二) 评价方法	8
(三) 绩效评价指标体系	9
(四) 评价组织实施	11
三、评价结论	12
四、绩效评价分析	15
(一) 项目决策情况	15
(二) 项目过程情况	18
(三) 项目产出情况	20
(四) 项目效益情况	25
五、主要经验及存在问题	26
(一) 主要经验及做法	26
(二) 存在问题	27



六、相关建议	28
七、绩效评价结果应用建议	28
八、其他需要说明的问题	29
附件 1 评价指标体系	30
附件 2 基础表	48
附件 3 满意度调查问卷	49
附件 4 问卷调查报告	55
附件 5 项目相关负责人访谈记录	63
附件 6 征求意见函	72
附件 7 征求意见回函	73
.....	73



2025 年霍城县基本公共卫生服务补助资金 项目预算绩效评价报告

受霍城县财政局委托，新疆财讯睿智信息咨询有限公司于 2026 年 7 月 15 日至 2026 年 8 月 15 日对霍城县卫生健康委员会负责管理实施的基本公共卫生服务补助资金项目开展了绩效评价，评价情况如下：

一、项目概况

（一）项目背景

《"健康中国 2030"规划纲要》明确提出，完善国家基本公共卫生服务项目和重大公共卫生服务项目，提高服务质量和效率，逐步提高人均基本公共卫生服务经费补助标准。国家卫生健康委、财政部等部门联合印发《国家基本公共卫生服务规范（第三版）》国卫基层发〔2017〕13 号，对 12 类基本公共卫生服务项目的服务内容、服务流程、服务要求等作出明确规范，为各地开展基本公共卫生服务提供了标准依据。

自治区高度重视基本公共卫生服务工作，持续加大财政投入力度，不断完善服务体系，提升服务能力。自治区财政厅、卫生健康委每年提前下达基本公共卫生服务补助资金预算，并根据工作需要下达第二批补助资金，支持各地开展基本公共卫生服务项目，推动全区基本公共卫生服务均等化水平不断提高。霍城县将基本公共卫生服务作为保障和改善民生的重要内容，持续加大投入，完善服务网



络，强化队伍建设，严格规范管理，确保各项基本公共卫生服务任务落到实处，不断提升居民健康水平和获得感。

（二）项目内容及规模

1.项目内容

主要内容：项目依据《国家基本公共卫生服务规范（第三版）》国卫基层发〔2017〕13号，免费向霍城县提供城乡居民12类基本公共卫生服务，涵盖居民健康档案管理服务、预防接种服务、0~6岁儿童健康管理服务、孕产妇健康管理服务、儿童中医药健康管理服务、老年人中医药健康管理服务、慢性病患者健康管理服务、严重精神障碍患者管理服务、肺结核患者健康管理服务、高血压患者管理服务、2型糖尿病患者管理服务和65岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务等工作。

实施情况：本年度按照基本公共卫生服务项目，霍城县提供城乡居民提供建立健康档案、预防接种、健康教育、老年人健康管理服务、0-6岁儿童健康管理服务、孕产妇健康管理服务、严重精神障碍患者健康管理服务、高血压和糖尿病健康管理服务、传染病及突发公共卫生时间报告和处置、肺结核患者健康管理服务、中医药健康管理服务、卫生计生监督协管服务、健康素养促进及避孕药具发放；开展城乡饮用水监测，实施妇幼健康行动项目；开展孕前优生健康检查和计划生育；保障食品安全，增强各族群众的幸福感、获得感。

2.项目规模及范围



本项目覆盖霍城县全县范围，涉及 11 所乡镇卫生院，服务所有霍城县常住人口。项目由霍城县卫生健康委员会主管并组织实施，各乡镇卫生院具体承担各项基本公共卫生服务任务。

3.评价时段

本项目资金的评价时段为 2025 年 1 月 1 日—2025 年 12 月 31 日。

（三）资金来源及使用情况

1.资金分配情况

该项目年初预算数 2081.66 万元，全年预算数 2340.17 万元，其中，中央资金 1877.4 万元、自治区资金 275.3 万元、县级配套资金 187.47 万元，该项目资金已全部落实到位，资金到位率 100%。

2.资金使用情况

截至 2025 年 12 月 31 日，该项目实际支出 2277.89 万元，资金执行率 97.34%。主要用于保障霍城县 22.87 万人的基本公共卫生服务，具体情况见表 1-1。

表 1-1 2025 年霍城县基本公共卫生补助资金项目资金使用情况表（万元）

序号	执行单位	中央资金	自治区资金	县及配套资金	调剂	执行数
合计		1877.4	275.3	125.19	0	2277.89
1	霍城县卫生健康委员会	571.7	0	13.67	41.07	626.44
2	霍城县疾病预防控制中心	11.1	0	3	0	14.4
3	霍城县妇幼保健计划生育服务中心	80	0.3	0	0	80
4	霍城县水定镇卫生院	214.1	40.67	14.83	0	269.6
5	霍城县良繁中心卫生院	39.62	3.75	1.57	0	44.94
6	霍城县兰干镇卫生院	140.74	29.12	9.83	0	179.69
7	霍城县三官乡卫生院	57.89	14.9	7.42	0	80.21
8	霍城县三道河乡卫生院	50.59	11	5.15	0	66.74



序号	执行单位	中央资金	自治区资金	县及配套资金	调剂	执行数
9	霍城县清水开发区(镇)卫生院	230.6	52.05	19.77	-34.04	268.38
10	霍城县萨尔布拉克镇卫生院	127.99	34.86	12.71	0	175.56
11	霍城县大西沟镇卫生院	40.83	13.72	5.43	0	59.98
12	霍城县芦草沟镇卫生院	153.74	41.52	14.85	0	210.11
13	霍城县果子沟卫生院	54.02	8.36	4.25	0	66.63
14	霍城县惠远镇卫生院	104.48	25.05	12.71	-7.02	135.21

(四) 项目组织与管理情况

1.项目组织情况

本项目涉及的单位包括霍城县财政局、霍城县卫生健康委员会和各乡镇卫生院：

霍城县财政局：主要负责落实本级财政承担的补助资金，审核下级预算申请，负责项目资金的预算安排、拨付和监管，确保资金及时足额到位。

霍城县卫生健康委员会：作为项目主管部门和实施单位，负责项目的统筹规划、组织实施、业务指导、监督考核，组织项目申报、绩效目标设置和实施，对项目绩效管理工作进行自评价等工作。

各乡镇卫生院：作为基层服务机构，具体承担各项基本公共卫生服务任务，负责服务的提供、档案的建立和管理等工作。

2.资金管理情况

中央和省级财政资金实行“先预拨后清算”，霍城县卫生健康委员会统筹管理，依据《基本公共卫生服务补助资金专项资金管理办法》《霍城县卫生健康资金监管制度》



等法律法规及财务制度，资金分配拨付，按照人口基数+工作难度系数分配，偏远农牧乡镇适度倾斜，国库集中支付，资金专款专户管理，严禁与医疗业务经费混用。

支出报销执行“三单审核”服务工作记录单、费用原始票据、绩效考核得分单，大额耗材、培训费用双人核验，财务、公卫股双重签字审批，超标准支出不予报销。绩效考核清算，每月下乡核查档案、随访记录、体检台账，季度集中考核打分，得分低于80分扣减对应比例补助，年度总评，结余资金结转下一年公卫工作，不得挪作其他用途。细化了资金拨付流程、报销标准、账务核算要求，确保项目资金使用安全有效，执行期间未发现违规执行项目资金的情况。

（五）项目绩效目标

1.总目标

根据伊州财社：《关于提前下达2025年基本公共卫生服务补助资金预算的通知》〔2024〕66号，《关于提前下达2025年自治区基本公共卫生服务补助资金预算的通知》伊州财社〔2024〕75号，免费向城乡居民提供基本公共卫生服务。全县常住人口，均可免费享受国家基本公共卫生服务规范（第三版）所列的基本公共卫生服务。依据《国家基本公共卫生服务规范（第三版）》，继续实施建立居民健康档案、健康教育、预防接种、儿童健康管理、孕产妇健康管理、老年人健康管理、高血压和2型糖尿病等慢性病患者健康管理、严重精神障碍患者管理、肺结核患者健



健康管理、中医药健康管理、传染病和突发公共卫生事件报告和处置、卫生监督协管等基本公共卫生服务。

一是做好常态化疫情防控，优化预防接种服务。适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率保持在90%以上，进一步加强流动儿童的接种工作。二是推进电子健康档案应用，有序推进向居民开放。年度居民规范化电子健康档案覆盖率64%以上。三是深入推进慢病医防融合，提升基本公卫服务质量。落实完善基层慢性病医防融合新模式，加强儿童健康管理。7岁以下儿童健康管理率均保持在90%以上，高血压、2型糖尿病患者基层规范管理服务率保持在73%以上。四是强化绩效评价，发挥激励导向作用。利用信息化手段开展绩效评价，通过采取系统数据监测，服务质量与群众获得感相结合、定性与定量相结合、日常监测与年终评价相结合的方式开展绩效评价。

2.年度绩效目标

表 1-2 2025 年霍城县基本公共卫生补助资金项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
产出指标	数量指标	适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率	≥98%	计划标准	98%	3	按照完成比例赋分	工作资料
		7岁以下儿童健康管理率	≥95%	计划标准	96.78%	2	按照完成比例赋分	工作资料
		孕产妇系统管理率	≥90%	计划标准	91.36%	3	按照完成比例赋分	工作资料
		高血压患者管理人数	≥19091人	计划标准	24103人	3	按照完成比例赋分	工作资料



一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
		2 型糖尿病患者管理人数	≥ 7682 人	计划标准	8356 人	3	按照完成比例赋分	工作资料
		肺结核患者管理率	$\geq 90\%$	计划标准	95.27%	3	按照完成比例赋分	工作资料
		社区在册居家严重精神障碍患者规范管理率	$\geq 80\%$	计划标准	92%	3	按照完成比例赋分	工作资料
		儿童中医药健康管理率	$\geq 85\%$	计划标准	96.7%	3	按照完成比例赋分	工作资料
		老年人中医药健康管理率	$\geq 75\%$	计划标准	89%	3	按照完成比例赋分	工作资料
	质量指标	居民规范化电子健康档案覆盖率	$\geq 65\%$	计划标准	87.94%	2	按照完成比例赋分	工作资料
		高血压患者基层规范管理服务率	$\geq 80\%$	计划标准	86%	2	按照完成比例赋分	工作资料
		2 型糖尿病患者基层规范管理服务率	$\geq 80\%$	计划标准	86%	2	按照完成比例赋分	工作资料
		65 岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务率	$\geq 67\%$	计划标准	87%	3	按照完成比例赋分	工作资料
		传染病和突发公共卫生事件报告率	$\geq 95\%$	计划标准	100%	3	按照完成比例赋分	工作资料
	时效指标	提供服务完成时间	≤ 2025 年 12 月 24 日前	计划标准	-	2	按照完成比例赋分	工作资料
成本指标	经济成本指标	预算成本控制率	$\leq 100\%$	预算支出标准	100%	5	按照完成比例赋分	原始凭证
		中央资金	≤ 1631.90 万元	计划标准	-	5	按照完成比例赋分	原始凭证
		自治区资金	$\leq 261.$	计划标准	-	5	按照完	原始



一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
			30 万元				成比例赋分	凭证
		县级资金	≤ 187.46 万元	计划标准	-	5	按照完成比例赋分	原始凭证
效益指标	社会效益指标	城乡居民公共卫生差距	不断缩小	计划标准	不断缩小	8	按评判等级赋分	工作资料
		基本公共卫生服务水平	不断提高	计划标准	不断提高	7	按评判等级赋分	工作资料
		能够迅速处置突发公共卫生事件医疗救治	$\geq 95\%$	计划标准	100%	5	按评判等级赋分	工作资料
满意度指标	满意度指标	服务对象满意度	$\geq 95\%$	计划标准	95%	10	满意度赋分	工作资料

二、评价工作概述

（一）评价目的与原则

本次评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的基本原则。通过对 2025 年霍城县基本公共卫生服务补助资金资金进行绩效评价，旨在了解项目资金使用和项目管理情况、取得的成绩及效益，进而分析在政策、预算资金安排、项目管理等方面存在的问题并提出针对性建议。

（二）评价方法

本次评价主要运用比较法、公众评判法等多种方法，具体评价方法如下：



(1) 比较法：是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。通过对比分析基本公共卫生服务补助资金的投入成本与产出效益，客观衡量资金使用效率和项目实施效果。一是可以兼顾定性与定量两类差异较大的评价指标；二是客观衡量投入成本与产出成效，保证考核公平科学；三是优化公共卫生资源和专项资金配置，提升整体服务效能。

(2) 公众评判法：是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。采用问卷调查，对参保人员进行满意度调查；通过开展服务对象满意度调查，了解群众对基本公共卫生服务的满意度和获得感，项目的反馈对本次评价工作具有重要意义，评价过程中采用调查问卷方式开展相关工作。

(三) 绩效评价指标体系

1. 指标体系设计思路

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由项目组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目管理、项目产出、产出效益四部分内容，力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益，体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。评价指标体系是评价的依据，评价数据通过由基础表、问卷、访谈等方式获取。

2. 指标解释

(1) 权重



本项目评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，在经专家论证后结合专家意见最终确定。

（2）评价标准

本项目评价指标体系的评价标准按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

3.指标体系

根据自治区财政厅《关于印发〈自治区本级财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕188号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等相关文件要求，本次专项资金的评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、计算公式、评分标准。

4.评价定级标准

2025年霍城县基本公共卫生服务补助资金项目绩效评价总分值100分，根据综合评分结果，评价计分90分—100分（含90分）对应的评分结果级别为“优”，80—90分（含80分）对应的评分结果级别为“良”，60—80分（含60分）对应的评分结果级别为“中”，60分以下对应的评分结果级别为“差”。完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件1。



（四）评价组织实施

1.评价人员

本次评价委托方为霍城县财政局，受托方为新疆财讯睿智信息咨询有限公司。新疆财讯睿智信息咨询有限公司负责完成评价工作，公司高度重视此次霍城县财政局对重点评价工作的要求，配备专门人力，重视质量效益评价。组织人力进行前期调查、研究讨论、制定工作方案。具体人员名单如下：

表 2-1 评价组组长表

序号	姓名	评价中的角色	工作职责
1	张子恒	项目主评人	负责绩效评价过程指导
2	蔡世杰	项目质控	负责项目评价方案、项目报告等重点工作的质量控制，技术指导
3	吕文强	项目经理	负责对项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告并对评价报告进行负责
4	谢尼娜依	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
5	闫安	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
6	王英英	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
7	代世平	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
8	冶治宏	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作

2.评价进度

本次项目的评价期间为 2026 年 7 月 15 日至 2026 年 8 月 15 日，具体安排如下：

（1）方案制定——2026 年 7 月 20 日前

受霍城县委托后，对项目资金管理和使用情况进行调研，与霍城县卫生健康委员会沟通，收集相关资料，了解专项资金的内容、操作流程、管理机制、资金使用、产出和效果等



情况，根据项目资金实际情况和绩效管理要求制定绩效评价工作方案。

（2）评价实施阶段——2026 年 7 月 20 日前

数据采集（2026 年 7 月 20 日前）。将基础表发送至霍城县卫生健康委员会按照预算绩效管理要求填报相关数据并加盖公章。

调研核查（2026 年 7 月 20 日前）。根据方案，对预算单位，相关负责人进行访谈，并对其填报的数据进行复核。同时，对受益对象进行满意度问卷调查。访谈结束后，对相关材料 & 数据进行分析整理。

（3）报告撰写阶段——2026 年 8 月 19 日前

撰写评价报告（2026 年 8 月 10 日前）。对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并形成政策评价结论。在此基础上，按照预算绩效管理要求撰写绩效评价报告。将绩效评价报告提交霍城县卫生健康委员会征求意见，根据相关意见修改后形成待验收稿。

报告提交（2026 年 8 月 19 日前）。撰写完成的绩效评价报告提交霍城县财政局，并根据霍城县财政局的安排与单位沟通确认。

三、评价结论

（一）评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对 2025 年霍城县基本公



共卫生服务补助资金项目进行了独立客观地评价，最终评分结果为 98.48 分，评价等级为“优”。各部分得分情况详见表 3-1。评分过程详见附件 1。

表 3-1 项目指标得分情况汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
项目决策	15	14.73	98.2%
项目过程	15	14.55	97%
项目产出	50	49.2	96.4%
项目效益	20	20	100%
合计	100	98.48	98.48%

各项指标得分情况见下表 3-2:

表 3-2 项目指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
A 项目决策 (15)	A1 项目立项 (5)	A101 立项依据充分性	2	充分	充分	2	100%
		A102 立项程序规范性	3	规范	规范	3	100%
	A2 绩效目标 (5)	A201 绩效目标合理性	2	合理	合理	1.73	86.5%
		A202 绩效指标明确性	3	明确	明确	3	100%
	A3 资金投入 (5)	A301 预算编制科学性	2	科学	科学	2	100%
		A302 资金分配合理性	3	合理	合理	3	100%
B 项目过程 (15)	B1 资金管理 (9)	B101 资金到位率	3	100%	100%	3	100%
		B102 预算执行率	3	100%	97.34%	2.55	85%
		B103 资金使用合规性	3	合规	合规	3	100%
	B2 组织实施 (6)	B201 管理制度健全性	3	健全	健全	3	100%
		B202 制度执行有效性	3	执行且有效	执行且有效	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
C 项目产出 (50)	C1 产出数量 (8)	C101 居民规范化电子健康档案建档人数	4	=236700人	228706人	3.2	80%
		C102 基本公共卫生服务种类	4	=12类	12类	4	100%
	C2 产出质量(33)	C2010-6岁以下儿童健康管理率	3	>=95%	97.38%	3	100%
		C202 孕产妇系统管理率	3	>=90%	96.64%	3	3
		C203 肺结核患者管理率	3	>=90%	100.00%	3	3
		C204 社区在册居家严重精神障碍患者规范管理率	3	>=80%	89.47%	3	3
		C205 儿童中医药健康管理率	3	>=85%	93.8%	3	3
		C206 老年人中医药健康管理率	3	>=75%	89.05%	3	3
		C207 居民规范化电子健康档案覆盖率	3	>=65%	89.93%	3	3
		C208 适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率	3	>=98%	98%	3	3
		C209 高血压患者规范管理率	3	>=80%	87.22%	3	3
		C2102 型糖尿病患者规范管理率	3	>=80%	85.77%	3	3
		C21165岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务率	3	>=67%	87.47%	3	3
	C3 产出时效 (6)	C301 基本公共卫生服务补助资金发放及时率	3	=100%	100%	3	3
		C302 慢性病患者季度随访按时完成率	3	=100%	100%	3	3
	C4 产出成本 (3)	C401 基本公共卫生服务补助标准	3	=99元/人	99元/人	3	3
D 项	D1 实施	D101 区域群众	10	>=95%	99.61%	10	10



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
目效益 (20)	效益(10)	对基本公共卫生服务政策知晓率					
	D2 满意度(10)	D201 服务对象满意度	10	≥95%	96.36%	10	10
总分			100			98.48	98.48%

(二) 项目绩效情况

服务覆盖面持续扩大：居民健康档案规范化电子建档率达 89.93%，重点人群健康管理实现应管尽管，高血压、糖尿病等慢性病管理人数大幅超过年度目标。

服务质量稳步提升：高血压、2 型糖尿病患者基层规范管理服务率分别达到 87.22%和 85.77%，均超过 80%的目标要求；传染病和突发公共卫生事件报告率保持 100%。

社会效益日益凸显：城乡居民公共卫生差距不断缩小，基本公共卫生服务水平不断提高，居民健康素养水平稳步提升，群众就医负担有效减轻，健康获得感和满意度持续增强。

四、绩效评价分析

(一) 项目决策情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 15 分，绩效评价得分 14.73 分，得分率 98.2%，具体分析如下：

1.项目立项

(1) 立项依据充分性

该项目依据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，《新疆自治区“十四五” 卫生健康规划》新政办发〔2021〕79号，霍城县卫生健康委员会“十四五”规划》等文件设立，①有相关政策



依据；②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配；③项目与项目单位职责密切相关。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

（2）立项程序规范性

评价组根据相关材料核查，该资金为中央、自治区、霍城县共同承担。①项目按照《国家基本公共卫生服务规范（第三版）》国卫基层发〔2017〕13号规定的程序申请设立；2025 年基本公共卫生服务补助资金由霍城县卫生健康委员会会同财政部门根据资金实施方案进行发放。综上所述①项目事前经过必要的集体决策；②项目立项是否符合规定程序；③项目申请、设立过程符合《国家基本公共卫生服务规范（第三版）》国卫基层发〔2017〕13号的相关要求，该项目审批文件和材料合规完整。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

2.绩效目标

（1）绩效目标合理性

评价组根据霍城县卫生健康委员会提供的《2025 年霍城县基本公共卫生服务补助资金绩效目标表》；①该项目设立了总目标和年度目标，年初结合实际工作内容设定绩效目标；②项目年度目标完整、明确、可衡量、可实现和总目标相关、有时间限制，根据《中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引(试行)》（财预〔2021〕101 号），项目目标



应严格落实“从高从严”要求，项目指标完成值存在明显偏高现象，指标值设置不合理。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 1.73 分，得分率 86.5%。

（2）绩效指标明确性

评价组根据霍城县卫生健康委员会提供的《2025年霍城县基本公共卫生服务补助资金绩效目标表》，《霍城县2025年基本公共卫生服务工作计划》①该项目共设立一级指标4个，二级指标6个，三级指标38个，定量指标35个，量化率92.1%，已将绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②绩效指标可以通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③与项目计划数相对应。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

3.资金投入

（1）预算编制科学性

评价组根据《国家基本公共卫生服务规范（第三版）》国卫基层发〔2017〕13号，《霍城县基层公卫项目绩效考核实施方案》，《2025年霍城县基本公共卫生服务补助资金绩效目标表》等文件为依据，该项目①预算编制依据充分、合理；②预算编制细化。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

（2）资金分配合理性



评价组根据该项目以《关于做好2025年基本公共卫生服务工作的通知》国卫基层发〔2025〕7号作为依据，①预算资金分配依据充分；②2025年基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高至99元，中央财政对人均财政补助标准按照80%的比例予以补助，剩余部分由自治区财政和自治州财政及资金分配额度合理，地县财政共同负担，与地方实际相适应。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

（二）项目过程情况

从评价得分情况看，此项评价满分为15分，绩效评价得分14.55分，得分率97%，具体分析如下：

1.资金管理

（1）资金到位率

根据《关于提前下达2025年自治区基本公共卫生服务补助资金预算的通知 伊州财社〔2024〕75号》，《关于提前下达2025年基本公共卫生服务补助资金预算的通知》伊州财社〔2024〕66号，《2025年国家基本公共卫生补助资金第二批》伊州财社〔2025〕18号，《关于下达 2025年自治区基本公共卫生服务补助资金(第二批)的通知》〔2025〕13号，

《2025年基本公共卫生地方财政补助资金》，等文件2025年基本公共卫生服务补助资金中央、自治区、自治州），项目预算总额2340.17万元，其中中央资金1877.4万元、自治区资



金275.3万元、自治州资金187.47万元，实际到位资金2340.17万元，资金到位率100%。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

（2）预算执行率

根据单位提供的项目支出明细账、支付凭证和资金执行统计表，该项目2025年预算安排2340.17万元，截止2025年12月31日实际总支出2277.89万元，预算执行率97.34%。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得2.55分，得分率85%。

（3）资金使用合规性

根据评价组对霍城县卫生健康委员会提供的资料核查，①霍城县基本公共卫生服务补助资金使用符合《国家基本公共卫生服务规范（第三版）》国卫基层发〔2017〕13号；②资金的拨付有完整的审批程序和手续；③项目资金使用符合项目预算批复规定的用途；④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

2.组织实施

（1）管理制度健全性

根据评价组对霍城县卫生健康委员会提供的资料核查，该项目具有相应的财务管理方法和业务管理制度，分别为《财政部 国家卫生健康委 国家医保局 国家中医药局 国



家疾控局关于印发基本公共卫生服务等5项补助资金管理办法的通知》财社〔2024〕56号，《霍城县卫生健康资金监管制度》，财务管理制度和业务管理制度合法、合规、完整。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

（2）制度执行有效性

根据评价组对霍城县卫生健康委员会提供的资料核查，①该项目实施遵守《国家基本公共卫生服务规范（第三版）》国卫基层发〔2017〕13号相关要求；②项目项目调整有绩效目标调整申请表，手续完备，③该补贴由霍城县卫生健康委员会、霍城县财政及各乡镇统一核对发放，相关资料齐全并及时归档；④项目实施的人员条件、信息支撑等落实到位。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

（三）项目产出情况

从评价得分情况看，此项评价满分为50分，绩效评价得分49.2分，得分率96.4%，具体分析如下：

1.产出数量

（1）居民规范化电子健康档案建档人数

根据霍城县卫生健康委员会提供的居民规范化电子健康档案建档系统截图，2025年霍城县居民规范化电子健康档案建档人数为228706人，指标完成率96.62%。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得3.2分，得分率80%。



（2）基本公共卫生服务种类

根据霍城县卫生健康委员会提供的基本公共卫生服务相关业务材料，该项目涉及12项服务，分别为居民健康档案管理服务、预防接种服务、0~6岁儿童健康管理服务、孕产妇健康管理服务、儿童中医药健康管理服务、老年人中医药健康管理服务、慢性病患者健康管理服务、严重精神障碍患者管理服务、肺结核患者健康管理服务、高血压患者管理服务、2型糖尿病患者管理服务和65岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

2.产出质量

（1）0-6岁以下儿童健康管理率

根据霍城县卫生健康委员会提供的2025年国家基本公共卫生年报表显示，2025年霍城县0-6岁以下儿童健康管理率为97.38%，完成率102.51%。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

（2）孕产妇系统管理率

根据霍城县卫生健康委员会提供的孕产妇系统截图显示，2025年霍城县孕产妇系统管理率为96.64%，完成率107.38%。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得3分，得分率100%。



(3) 肺结核患者管理率

根据霍城县卫生健康委员会提供的2025年国家基本公共卫生年报表显示，2025年霍城县肺结核患者管理率为100%，完成率111.11%。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得3分，得分率100%。

(4) 社区在册居家严重精神障碍患者规范管理率

根据霍城县卫生健康委员会提供的2025年国家基本公共卫生年报表显示，2025年霍城县居家严重精神障碍患者管理率为89.47%，完成率111.84%

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得3分，得分率100%。

(5) 儿童中医药健康管理率

根据霍城县卫生健康委员会提供的中医药健康截图显示，2025年霍城县儿童中医药健康管理管理率为93.8%，完成率110.35%。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得3分，得分率100%。

(6) 老年人中医药健康管理率

根据霍城县卫生健康委员会提供的2025年国家基本公共卫生年报表截图显示，2025年霍城县老年人中医药健康管理率为89.05%，完成率118.73%。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得3分，得分率100%。



(7) 居民规范化电子健康档案覆盖率

根据霍城县卫生健康委员会提供的冠新基层医疗卫生机构信息系统截图显示,2025年霍城县居民规范化电子健康档案覆盖率为89.93%,完成率138.35%。

综上所述,该指标分值3分,根据评分标准得3分,得3分,得分率100%。

(8) 适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率

根据霍城县卫生健康委员会提供的新疆免疫系统规划信息管理系统截图显示,2025年霍城县0-6岁以下适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率为98%,完成率100%。

综上所述,该指标分值3分,根据评分标准得3分,得3分,得分率100%。

(9) 高血压患者规范管理率

根据霍城县卫生健康委员会提供的国家基本公卫报表系统截图显示,2025年霍城县高血压患者规范管理率为87.22%,完成率109.02%。

综上所述,该指标分值3分,根据评分标准得3分,得3分,得分率100%。

(10) 2型糖尿病患者规范管理率

根据霍城县卫生健康委员会提供的国家基本公卫报表系统截图显示,2025年霍城县2型糖尿病患者规范管理率85.77%,完成率107.21%。



综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得 3 分，得分率 100%。

(11) 65 岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务率
根据霍城县卫生健康委员会提供的基础表、65 岁及以上老年人城乡社区规范健康管理报表显示，65 岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务率为 87.47%，完成率 109.37%。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得 3 分，得分率 100%。

3. 产出时效

(1) 基本公共卫生服务补助资金发放及时率

根据霍城县卫生健康委员会提供的支出明细账、支付凭证显示，基本公共卫生服务补助资金发放全部在每月 25 日前，基本公共卫生服务补助资金发放及时率为 100%。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

(3) 慢性病患者季度随访按时完成率

根据霍城县卫生健康委员会提供的慢性病管理系统截图显示，慢性病患者季度随访全部按时完成，完成率为 100%。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

4. 产出成本

(1) 基本公共卫生服务补助标准



根据霍城县卫生健康委员会提供的支出明细账、支付凭证、居民规范化电子健康档案建档系统显示，该项目资金支出2277.89元万元，居民规范化电子健康档案建档人数为228706人，根据公式：基本公共卫生服务补助标准 $=2277.89/228706*10000\approx 99$ 元/人。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

（四）项目效益情况

从评价得分情况看，此项评价满分为20分，绩效评价得分20分，得分率100%，具体分析如下：

1.项目效益

（1）区域群众对基本公共卫生服务政策知晓率

从本次调查问卷结果来看，在257份有效问卷中，针对“您是否知道国家为居民提供免费的 basic 公共卫生服务”这一问题，调查对象知晓率达到99.61%，基本公共卫生服务对象对政策知晓率较高。

综上所述，该指标分值10分，根据评分标准得10分，得分率100%。

2.满意度

（1）服务对象满意度

从本次调查问卷结果来看，在257份有效问卷中，基本公共卫生服务满意度问卷调查结果显示，残疾人整体满意度为96.36%。



综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。

五、主要经验及存在问题

（一）主要经验及做法

1.实行考核结果与资金拨付直接挂钩，按季度指导、综合考评。建立健全基本公共卫生服务绩效考核机制，将考核结果与乡镇卫生院资金分配、人员绩效工资直接挂钩，实行按季考核、按季拨付，对考核优秀的单位予以奖励，对考核不合格的扣减相应资金，充分调动基层医务人员工作积极性。

2.下沉资源组建县域巡回公卫团队，针对偏远村队上门服务。针对霍城县地域广阔、部分村队交通不便的实际，从县人民医院、疾控中心、妇幼保健院抽调专业人员组建县域巡回公卫团队，定期深入偏远村队开展健康体检、慢性病随访、预防接种等服务，打通服务群众“最后一公里”。

3.村医公卫任务量化计分，多劳多得。制定村医基本公共卫生服务任务清单和量化计分标准，将 12 类服务逐项分解到具体工作量，按完成数量和质量核算村医补助，实行“多劳多得、优劳优酬”，有效激发村医工作主动性。

4.财政、卫健联合动态监控资金支出进度。县财政局与卫健委建立资金支出进度月度通报机制，对各乡镇卫生院资金使用情况进行动态监控，对支出进度滞后的单位及时预警提醒，确保资金安全规范高效使用。



5.线上线下同步开展健康宣教，提升农牧民主动参与度。线上依托微信公众号、村民微信群推送健康知识，线下通过村委会大喇叭、宣传栏、义诊活动等方式开展面对面宣教，引导农牧民主动参与基本公共卫生服务，提高健康素养水平。

（二）存在问题

1.基层建档信息动态更新不及时

根据《关于下达 2025 年基本公共卫生服务补助资金预算的通知》中霍城县人口数为 236700 人，居民规范化电子健康档案建档人数为 228760 人。经了解，未建档人员主要包括：一是本年度正常死亡注销户籍人员；二是外出务工、就学等长期外出流动人员；三是部分新生儿及新迁入人口尚未及时建档。上述因素属人口动态变动中的正常现象，但也反映出基层建档信息动态更新不够及时。

2.绩效目标指标值设置较低

根据《自治区项目支出绩效目标设置指引》（新财预〔2022〕42 号），规定了如何科学设定绩效指标和目标值，要求目标值的设定要“经过努力可以实现”，既要参考历史数据，又要体现“从高从严”的要求，避免目标值设定过低失去考核意义。依据基本公共卫生服务补助资金项目 2024 年绩效评价情况及表 3-3、附件 1，2 型糖尿病患者基层规范管理服务率、高血压患者基层规范管理服务率、65 岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务率等指标值未



参考历年完成数据设置，年初指标值设置存在明显偏低的情况。

六、相关建议

（一）加大政策宣传提高居民规范化电子健康档案建档覆盖率

发挥家庭医生团队与村（居）委会网格化联动优势，对辖区内流动人口、外出务工人员及高龄失能老人开展精准摸排。对行动不便的特殊群体，提供上门建档与签约服务。同时，依托区域全民健康信息平台，开展数据清洗与比对。

（二）科学从严设定绩效目标

针对绩效指标值设置偏低及未有效衔接历史数据的问题，需严格落实《中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引(试行)》要求，坚持从高从严原则，结合上年完成情况和《基本公共卫生服务规范（第三版）》及自治区最新考核要求，科学合理设定各项指标目标值，确保目标值既体现从高从严要求，又与上年实际完成情况有效衔接。

七、绩效评价结果应用建议

（一）及时对评价中发现的问题进行整改

建议项目实施单位根据绩效评价报告中所反馈的问题和提出的建议及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实提高项目管理水平。

（二）下一年度预算安排

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）规定，原则上对评价等级为优、良的项目，可依照相



关政策制度，结合霍城县县党委、霍城县人民政府工作安排以及霍城县县财力情况等因素，原则上优先予以保障。

（三）评价结果公开

积极推进评价结果和评价报告等绩效信息的公开。按照政府信息公开有关规定，由霍城县财政局将本次绩效评价的结果信息进行公开，加强社会和舆论监督，提高财政资金使用透明度。

八、其他需要说明的问题

本次评价涉及的相关数据由霍城县卫生健康委员会提供的资料中提取。评价组在对本次评价中发现的问题存在局限性，可能影响本次评价结果。



附件 1 评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
A项目决策 (15)	A1 项目立项 (5)	A101 立项 依据充分性	(2)	考察项目立 项的依据文 件是否充分， 是否与国家 和地区的战 略目标、发展 计划以及部 门的基本职 能和工作计 划相适应。	充分	通用标准	考察①是否有相关政策依据（国家、省部级或市级政策依据）；②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划是否相匹配；③项目与项目单位职责是否密切相关。以上三项各占 1/3 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	该项目依据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，《新疆维吾尔自治区“十四五”卫生健康规划》新办发（2021）79 号，霍城县卫生健康委员会“十四五”规划》等文件设立，①有相关政策依据；②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配；③项目与项目单位职责密切相关。综上所述，该指标分值 2 分，根据评价标准，得 2 分。	2	100%
		A102 立项 程序规范性	(3)	项目的申请、 设立过程是 否符合相关 要求，用以反	规范	通用标准	考察三点：①立项前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等；②	评价组根据相关材料核查，该资金为中央、自治区、霍城县共同承担。①项目按照《国	3	100



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				映和考核项目立项的规范情况。			项目立项是否符合规定程序；③审批文件和材料是否合规完整。①②③齐全得权重分的100%，缺①扣权重分的40%，缺②扣权重分的30%，缺③扣权重分的30%。	家基本公共卫生服务规范（第三版）》国卫基层发〔2017〕13号规定的程序申请设立；2025年基本公共卫生服务补助资金由霍城县卫生健康委员会会同财政部门根据资金实施方案进行发放。综上所述①项目事前经过必要的集体决策；②项目立项是否符合规定程序；③项目申请、设立过程符合《国家基本公共卫生服务规范（第三版）》国卫基层发〔2017〕13号的相关要求，该项目审批文件和材料合规完整。综上所述，该指标分值3分，根据评价标准，得3分。		
	A2 绩效目标（5）	A201 绩效目标合理性	（2）	考察是否设立了项目总	合理	通用标准	①设立了总目标和年度目标先得20%的权重分	评价组根据霍城县卫生健康委员会提供的	1.73	86.5%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				目标及年度目标,以及项目年度目标的完整性、明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性。			(两项各占 10%的权重分); ②再根据项目年度目标是否完整、明确、合理、可衡量、可实现和总目标相关、是否有时间限制,每符合一项,再得 1/6 的剩余权重分。	《2025 年霍城县基本公共卫生服务补助资金绩效目标表》; ①该项目设立了总目标和年度目标,年初结合实际工作内容设定绩效目标; ②项目年度目标完整、明确、可衡量、可实现和总目标相关、有时间限制,根据《中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引(试行)》(财预〔2021〕101 号),项目目标应严格落实“从高从严”要求,项目指标完成值存在明显偏高现象,指标值设置不合理。综上所述,该指标分值 2 分,根据评价标准,扣 0.27 分,得 1.73 分。		
		A202 绩效指	(3)	依据绩效目	明确	通用标准	①是否将项目绩效目标	评价组根据霍城县卫	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		标明确性		标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明确细化情况。			细化分解为具体的绩效指标,满足得 30%权重分,否则不得分; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现,满足得 40%权重分,否则不得分; ③是否与项目目标任务数或计划数相对应,满足得 30%权重分,否则不得分。	生健康委员会提供的《2025 年霍城县基本公共卫生服务补助资金绩效目标表》,《霍城县 2025 年基本公共卫生服务工作计划》①该项目共设立一级指标 4 个,二级指标 6 个,三级指标 38 个,定量指标 35 个,量化率 92.1%,已将绩效目标细化分解为具体的绩效指标;②绩效指标可以通过清晰、可衡量的指标值予以体现;③与项目计划数相对应。综上所述,该指标分值 3 分,根据评价标准,得 3 分。		



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	A3 资金投入 (5)	A301 预算编制科学性	(2)	考察预算编制是否科学、合理,是否存在明显不合理之处。	科学	通用标准	考察①预算编制依据充分、合理;②预算编制细化;以上两项各占50%的权重分,满足则得对应权重分,否则扣除对应权重分。	评价组根据《国家基本公共卫生服务规范(第三版)》国卫基层发(2017)13号,《霍城县基层公卫项目绩效考核实施方案》,《2025年霍城县基本公共卫生服务补助资金绩效目标表》等文件为依据,该项目①预算编制依据充分、合理;②预算编制细化。综上所述,该指标分值2分,根据评价标准,得2分	2	100%
		A302 资金分配合理性	(3)	考察项目资金分配是否合理。	合理	通用标准	①预算资金分配依据是否充分;②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。以上两项各占50%的权重分,满足则得分,否则扣除对应权重分。	评价组根据该项目以《关于做好2025年度基本公共卫生服务工作的通知》国卫基层发(2025)7号作为依据,①预算资金分配依据充分;②2025年基本公共卫生服务经费人均财政补助标	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								准提高至 99 元，中央财政对人均财政补助标准按照 80%的比例予以补助，剩余部分由自治区财政和自治州财政及资金分配额度合理，地县财政共同负担，与地方实际相适应。综上所述，该指标分值 3 分，根据评价标准，得 3 分。		
B 项目过程 (15)	B1 资金管理 (9)	B101 资金 到位率	(3)	反映项目预算资金的实际到位情况； 资金到位率=实际到位金额/预算批复金额×100%	100%	通用标准	资金到位率达 100%则得满分，低于则每降低 1%扣相应权重的 5%，扣完为止。	根据《关于提前下达 2025 年自治区基本公共卫生服务补助资金预算的通知 伊州财社〔2024〕75 号》，《关于提前下达 2025 年基本公共卫生服务补助资金预算的通知》伊州财社〔2024〕66 号，《2025 年国家基本公共卫生补助资金第二批》伊州财社〔2025〕18 号，《关于下达 2025 年	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								自治区基本公共卫生服务补助资金(第二批)的通知》(2025)13号,《2025年基本公共卫生地方财政补助资金》,等文件2025年基本公共卫生服务补助资金中央、自治区、自治州),项目预算总额2340.17万元,其中中央资金1877.4万元、自治区资金275.3万元、自治州资金187.47万元,实际到位资金2340.17万元,资金到位率100%。综上所述,该指标分值3分,根据评价标准,得3分。		
		B102 预算执行率	(3)	反映项目预算资金的实际执行情况;预算执行率=实际支出金	100%	通用标准	预算执行率达100%则得满分,低于则每降低1%扣相应权重的5%,扣完为止。	根据单位提供的项目支出明细账、支付凭证和资金执行统计表,该项目2025年预算安排2340.17万元,	2.55	85%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				额/预算批复金额×100%				截止 2025 年 12 月 31 日 实 际 总 支 出 2277.89 万元,预算执行率 97.34%,综上所述,该指标分值 3 分,根据评价标准,扣 0.45 分,得 2.55 分。		
		B103 资金使用合规性	(3)	反映项目资金使用是否合规	合规	通用标准	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。以上四项均符合得满分,否则不得分。	根据评价组对霍城县卫生健康委员会提供的资料核查,①霍城县基本公共卫生服务补助资金使用符合《国家基本公共卫生服务规范(第三版)》国卫基层发(2017)13 号;②资金的拨付有完整的审批程序和手续;③项目资金使用符合项目预算批复规定的用途;④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。综上所述,该指标分值 3 分,根据评价标准,得 3 分。	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	B2 组织实施 (6)	B201 管理制度健全性	(3)	项目实施单位的业务管理制度是否健全,用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	健全	通用标准	考察实施单位①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度;②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。以上两项各占 50%的权重分,满足则得分,否则扣除对应权重分。	根据评价组对霍城县卫生健康委员会提供的资料核查,该项目具有相应的财务管理合法、合规、完整。国家卫生健康委 国家医保局 国家中医药局 国家疾控局关于印发基本公共卫生服务等 5 项补助资金管理办法的通知》财社〔2024〕56 号,《霍城县卫生健康资金监管制度》,财务管理制度和业务管理制度合法、合规、完整。综上所述,该指标分值 3 分,根据评价标准,得 3 分。	3	100%
		B202 制度执行有效性	(3)	项目实施是否符合相关业务管理规定,用以反映和考核业务	执行且有效	通用标准	考察实施单位①是否遵守相关法律法规和相关管理规定;②项目调整及支出调整手续是否完备;	根据评价组对霍城县卫生健康委员会提供的资料核查,①该项目实施遵守《国家基本公共卫生服务规范	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				管理制度的有效执行情况。			③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。以上四项各占 25%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	《第三版》国卫基层发〔2017〕13 号相关要求；②项目调整有绩效目标调整申请表，手续完备，③该补贴由霍城县卫生健康委员会、霍城县财政及各乡镇统一核对发放，相关资料齐全并及时归档；④项目实施的人员条件、信息支撑等落实到位。综上所述，该指标分值 3 分，根据评价标准，得 3 分。		
C 项目产出 (50)	C1 产出数量 (8)	C101 居民规范化电子健康档案建档人数	4	考察居民规范化电子健康档案建档人数情况	=236700 人	通用标准	达到或超过目标值得满分，低于则每降低（不足）1%扣除 5%的权重分，扣完为止。	根据霍城县卫生健康委员会提供的居民规范化电子健康档案建档系统截图，2025 年霍城县居民规范化电子健康档案建档人数为 228706 人，指标完成率 96.62%。综上所述，该指标分值 4 分，根据评价标准，扣 0.8	3.2	80%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								分，得 3.2 分。		
		C102 基本公共卫生服务种类	4	考察基本公共卫生服务种类	=12 类	通用标准	达到或超过目标值得满分，低于则每降低（不足）1%扣除 5%的权重分，扣完为止。	根据霍城县卫生健康委员会提供的基本公共卫生服务相关业务材料，该项目涉及 12 项服务，分别为居民健康档案管理服务、预防接种服务、0~6 岁儿童健康管理服务、孕产妇健康管理服务、儿童中医药健康管理服务、老年人中医药健康管理服务、慢性病患者健康管理服务、严重精神障碍患者管理服务、肺结核患者健康管理服务、高血压患者管理服务、2 型糖尿病患者管理服务和 65 岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务。综上所述，该指标分值 4 分，根据评价标准，得 4 分。	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	C2 产出质量 (33)	C2010-6 岁以下儿童健康管理率	3	考察 0-6 岁以下儿童健康管理情况	$\geq 95\%$	通用标准	达到或超过目标值得满分，低于则每降低（不足）1%扣除 5%的权重分，扣完为止。	根据霍城县卫生健康委员会提供的 2025 年国家基本公卫年报表显示，2025 年霍城县 0-6 岁以下儿童健康管理率为 97.38%，完成率 102.51%。综上所述，该指标分值 3 分，根据评价标准，得 3 分。	3	100%
		C202 孕产妇系统管理率	3	考察孕产妇系统管理情况	$\geq 90\%$	通用标准	达到或超过目标值得满分，低于则每降低（不足）1%扣除 5%的权重分，扣完为止。	根据霍城县卫生健康委员会提供的孕产妇系统截图显示，2025 年霍城县孕产妇系统管理率为 96.64%，完成率 107.38%。综上所述，该指标分值 3 分，根据评价标准，得 3 分。	3	100%
		C203 肺结核患者管理率	3	考察肺结核患者管理情况	$\geq 90\%$	通用标准	达到或超过目标值得满分，低于则每降低（不足）1%扣除 5%的权重分，扣完为止。	根据霍城县卫生健康委员会提供的 2025 年国家基本公卫年报表显示，2025 年霍城县肺结核患者管理率为 100%，完成率	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								111.11%。综上所述，该指标分值 3 分，根据评价标准，得 3 分。		
		C204 社区在册居家严重精神障碍患者规范管理率	3	考察社区在册居家严重精神障碍患者规范管理情况	$\geq 80\%$	通用标准	达到或超过目标值得满分，低于则每降低（不足）1%扣除 5%的权重分，扣完为止。	根据霍城县卫生健康委员会提供的 2025 年国家基本公卫年报表显示，2025 年霍城县居家严重精神障碍患者管理率为 89.47%，完成率 111.84%。综上所述，该指标分值 3 分，根据评价标准，得 3 分。	3	100%
		C205 儿童中医药健康管理率	3	考察儿童中医药健康管理情况	$\geq 85\%$	通用标准	达到或超过目标值得满分，低于则每降低（不足）1%扣除 5%的权重分，扣完为止。	根据霍城县卫生健康委员会提供的中医药健康截图显示，2025 年霍城县儿童中医药健康管理管理率为 93.8%，完成率 110.35%。综上所述，该指标分值 3 分，根据评价标准，得 3 分。	3	100%
		C206 老年人中医药健康管理率	3	考察老年人中医药健康管理情况	$\geq 75\%$	通用标准	达到或超过目标值得满分，低于则每降低（不足）1%扣除 5%的权重	根据霍城县卫生健康委员会提供的 2025 年国家基本公卫年报	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							分，扣完为止。	表截图显示，2025 年霍城县老年人中医药健康管理率为 89.05%，完成率为 118.73%。综上所述，该指标分值 3 分，根据评价标准，得 3 分。		
		C207 居民规范化电子健康档案覆盖率	3	考察民规范化电子健康档案覆盖情况	≥65%	通用标准	达到或超过目标值得满分，低于则每降低（不足）1%扣除 5%的权重分，扣完为止。	根据霍城县卫生健康委员会提供的冠新基层医疗卫生机构信息系统截图显示，2025 年霍城县居民规范化电子健康档案覆盖率为 89.93%，完成率为 138.35%。综上所述，该指标分值 3 分，根据评价标准，得 3 分。	3	100%
		C208 适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率	3	考察适龄儿童国家免疫规划疫苗接种情况	≥98%	通用标准	达到或超过目标值得满分，低于则每降低（不足）1%扣除 5%的权重分，扣完为止。	根据霍城县卫生健康委员会提供的新疆免疫系统规划信息管理系统截图显示，2025 年霍城县 0-6 岁以下适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率为 98%，完成率为 100%。	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								综上所述，该指标分值 3 分，根据评价标准，得 3 分。		
		C209 高血压患者规范管理率	3	考察高血压患者规范管理情况	$\geq 80\%$	通用标准	达到或超过目标值得满分，低于则每降低（不足）1%扣除 5%的权重分，扣完为止。	根据霍城县卫生健康委员会提供的国家基本公卫报表系统截图显示，2025 年霍城县高血压患者规范管理率为 87.22%，完成率为 109.02%。综上所述，该指标分值 3 分，根据评价标准，得 3 分。	3	100%
		C2102 型糖尿病患者规范管理率	3	考察 2 型糖尿病患者规范管理情况	$\geq 80\%$	通用标准	达到或超过目标值得满分，低于则每降低（不足）1%扣除 5%的权重分，扣完为止。	根据霍城县卫生健康委员会提供的国家基本公卫报表系统截图显示，2025 年霍城县 2 型糖尿病患者规范管理率 85.77%，完成率为 107.21%。综上所述，该指标分值 3 分，根据评价标准，得 3 分。	3	100%
		C21165 岁及以上老年人城乡社区规	3	考察 65 岁及以上老年人城乡社区规	$\geq 67\%$	通用标准	达到或超过目标值得满分，低于则每降低（不足）1%扣除 5%的权重	根据霍城县卫生健康委员会提供的基础表、65 岁及以上老年	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		范健康管理服务率		范健康管理服务情况			分，扣完为止。	人城乡社区规范健康管理报表显示，65岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务率为87.47%，完成率为109.37%。综上所述，该指标分值3分，根据评价标准，得3分		
	C3 产出时效 (6)	C301 基本公共卫生服务补助资金发放及时率	3	考察基本公共卫生服务补助资金发放及时情况	=100%	通用标准	达到或超过目标值得满分，低于则每降低（不足）1%扣除5%的权重分，扣完为止。	根据霍城县卫生健康委员会提供的支出明细账、支付凭证显示，基本公共卫生服务补助资金发放全部在每月25日前，基本公共卫生服务补助资金发放及时率为100%。综上所述，该指标分值3分，根据评价标准，得3分。	3	100%
		C302 慢性病患者季度随访按时完成率	3	考察慢性病患者季度随访按时完成情况	=100%	通用标准	达到或超过目标值得满分，低于则每降低（不足）1%扣除5%的权重分，扣完为止。	根据霍城县卫生健康委员会提供的慢性病患者季度随访管理系统截图显示，慢性病患者季度随访按时完成率为100%。综上所述，该指标分	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								值 3 分，根据评价标准，得 3 分。		
	C4 产出成本 (3)	C401 基本公共卫生服务 补助标准	3	考察基本公共卫生服务 补助标准	=99 元/人	通用标准	达到或超过目标值得满分，低于则每降低（不足）1%扣除 5%的权重分，扣完为止。	根据霍城县卫生健康委员会提供的支出明细账、支付凭证、居民规范化电子健康档案建档系统显示，该项目资金支出 2277.89 元万元，居民规范化电子健康档案建档人数为 228706 人，根据公式：基本公共卫生服务补助标准 = $2277.89 / 228706 * 10000 \approx 99$ 元/人。综上所述，该指标分值 3 分，根据评价标准，得 3 分。	3	100%
D 项目效益 (20)	D1 项目效益 (10)	D101 区域群众对基本公共卫生服务 政策知晓率	10	考察区域群众对基本公共卫生服务 政策知晓情况	>=95%	通用标准	达到或超过目标值得满分，低于则每降低（不足）1%扣除 5%的权重分，扣完为止。	从本次调查问卷结果来看，在 257 份有效问卷中，针对“您是否知道国家为居民提供免费的基本公共卫生服务”这一问题，	10	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								调查对象知晓率达到99.61%，基本公共卫生服务对象对政策知晓率较高。综上所述，该指标分值10分，根据评价标准，得10分。		
	D2 满意度 (10)	D201 服务对象满意度	10	考察服务对象满意度	≥95%	通用标准	达到或超过目标值得满分，低于则每降低（不足）1%扣除5%的权重分，扣完为止。	从本次调查问卷结果来看，在257份有效问卷中，基本公共卫生服务满意度问卷调查显示，残疾人整体满意度为96.36%。综上所述，该指标分值10分，根据评价标准，得10分。	10	100%
总分	100								98.48	98.48%



附件 2 基础表



霍城县2025年基本公共卫生服务补助资金项目基础表

序号	指标名称	实际完成值	数据来源部门	佐证材料	备注
1	居民规范化电子健康档案建档人数	2287	冠新系统-国家基本公卫报表		
2	高血压患者管理人数	2834	冠新系统-国家基本公卫报表		
3	2型糖尿病患者管理人数	9760	冠新系统-国家基本公卫报表		
4	老年人健康体检完成人数	21731	冠新系统-国家基本公卫报表		
5	7岁以下儿童健康管理率	97.38	冠新系统-国家基本公卫报表		
6	孕产妇系统管理率	96.64	冠新系统-国家基本公卫报表		
7	肺结核患者管理率	100	冠新系统-国家基本公卫报表		
8	社区在册居家严重精神障碍患者规范管理率	89.47	冠新系统-国家基本公卫报表		
9	儿童中医药健康管理率	93.8	冠新系统-国家基本公卫报表		
10	老年人中医药健康管理率	89.05	冠新系统-国家基本公卫报表		
11	居民规范化电子健康档案覆盖率	89.93	冠新系统-国家基本公卫报表		
12	适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率	98	冠新系统-国家基本公卫报表		
13	高血压患者规范管理率	87.22	冠新系统-国家基本公卫报表		
14	2型糖尿病患者规范管理率	85.77	冠新系统-国家基本公卫报表		
15	老年人健康体检新增项目完成率	100	冠新系统-国家基本公卫报表		
16	慢性病患者季度随访按时完成率	100	冠新系统-国家基本公卫报表		
17	项目资金预算执行率	100	冠新系统-国家基本公卫报表		
18	城乡居民公共卫生服务差距缩小程度	不断缩小	冠新系统-国家基本公卫报表		
填写单位：霍城县卫生健康委员会 填写人：王芳 联系电话：13201110789 填写日期：2026.07.29					
注：此表需霍城县卫生健康委员会填写并盖章，填写的数据需要证明材料。					



附件 3 满意度调查问卷

基本公共卫生服务补助资金项目调查问卷报告

您好！受霍城财政局委托，我公司对 2025 年霍城县基本公共卫生服务补助资金项目的服务对象满意度情况展开调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要 3 分钟，请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析。感谢您的支持与配合！

新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2025 年 7 月

1: 您的年龄段是？

A: 0-6 岁儿童家长（代填）

B: 18-35 岁

C: 36-55 岁

D: 56-64 岁

E: 65 岁

答案：_____

2: 您的常住区域是？

A: 城市社区

B: 农村行政村

C: 城乡结合部

答案：_____

3: 您是否知道国家为居民提供免费的基本公共卫生服务？

A: 非常了解

B: 比较了解

C: 听说过但不清楚具体内容

D: 完全不知道

答案：_____

4: 您主要通过什么渠道了解这些免费服务？（可多选）

A: 社区/村卫生室宣传

B: 电视/广播/网络媒体

C: 医生/护士告知

D: 亲友告知

E: 其他

答案：_____



5: 您前往最近的健康服务点（如社区卫生服务中心、乡镇卫生院、村卫生室）单程通常需要多长时间？

A:10 分钟以内

B:11-30 分钟

C:31-60 分钟

D:1 小时以上

答案：_____

6: 您在非工作日（如周末、节假日）能否便捷获取基本医疗服务？

A:完全可以

B:大部分时间可以

C:偶尔可以

D:很少可以

E:完全不可以

答案：_____

7: 您对 2025 年接受的免费健康体检服务整体是否满意？

A:非常满意

B:满意

C:一般

D:不满意

E:非常不满意

答案：_____

8: 您对体检后医生反馈结果及提供健康指导的详细程度是否满意？

A:非常满意

B:满意

C:一般

D:不满意

答案：_____

9: 您对接受的视力、听力粗测或认知功能初筛服务是否满意？

A:非常满意

B:满意

C:一般

D:不满意

答案：_____



10: 您对接受的中医体质辨识或中医药健康管理服务是否满意?

A:非常满意

B:满意

C:一般

D:不满意

答案: _____

11: (针对高血压/糖尿病患者) 您对 2025 年基层医生按季度进行的随访服务是否满意?

A:非常满意 (按时随访)

B:满意 (偶尔随访)

C:一般

D:不满意 (没有随访过)

答案: _____

12: (针对高血压/糖尿病患者) 您对医生提供的个性化饮食和运动指导的具体程度是否满意?

A:非常满意 (指导具体)

B:满意 (指导较笼统)

C:一般

D:不满意 (无指导)

答案: _____

13: (针对高血压/糖尿病患者) 您对“多病共防共管”政策的知晓程度是否满意?

A:非常满意

B:满意

C:一般

D:不满意

答案: _____

14: (针对高血压/糖尿病患者) 当病情控制不稳定时, 您对医生提供的转诊及追踪随访服务是否满意?

A:非常满意

B:满意

C:一般

D:不满意

答案: _____



15: (针对 0-6 岁儿童家长) 您对孩子 在 2025 年接受国家免疫规划内疫苗接种的及时性是否满意?

A:非常满意

B:满意

C:一般

D:不满意

答案: _____

16: (针对 0-6 岁儿童家长) 您对医生提供的儿童生长发育评估或科学喂养指导是否满意?

A:非常满意

B:满意

C:一般

D:不满意

答案: _____

17: (针对 0-6 岁儿童家长) 您对接受的儿童心理行为发育评估指导是否满意?

A:非常满意

B:满意

C:一般

D:不满意

答案: _____

18: (针对孕产妇) 您对孕期接受的产前随访服务是否满意?

A:非常满意

B:满意

C:一般

D:不满意

答案: _____

19: (针对孕产妇) 您对产后接受的访视服务是否满意?

A:非常满意

B:满意

C:一般

D:不满意

答案: _____



20: (针对严重精神障碍患者家属)您对医生按季度对患者进行的随访和分类干预服务是否满意?

A:非常满意

B:满意

C:一般

D:不满意

答案: _____

21: (针对严重精神障碍患者家属)您对社区提供的免费严重精神障碍患者健康管理服务的知晓程度

A:非常满意

B:满意

C:一般

D:不满意

答案: _____

22: 您对霍城县基本公共卫生服务还有哪些具体的意见或建议?

答案: _____

23: 您对基层医疗机构的医疗设备和药品储备是否满意?

A:1 分

B:2 分

C:3 分

D:4 分

E:5 分

答案: _____

24: 您对医护人员的服务态度、沟通耐心程度是否满意?

A:1 分

B:2 分

C:3 分

D:4 分

E:5 分

答案: _____

25: 您对建立居民健康档案、定期随访等服务提高您健康管理意识的效果是否满意?

A:1 分

B:2 分



C:3 分

D:4 分

E:5 分

答案: _____

26: 您对这些免费服务减轻家庭日常健康管理或看病就医费用负担的效果是否满意?

A:1 分

B:2 分

C:3 分

D:4 分

E:5 分

答案: _____

27: 您对 2025 年霍城县基本公共卫生服务的总体满意度是?

A:1 分

B:2 分

C:3 分

D:4 分

E:5 分

答案: _____



附件 4 问卷调查报告

基本公共卫生服务补助资金项目调查问卷报告

一、调研对象与调研内容

（一）调研对象

本次调研对象为该项目的，为基本公共卫生服务对象

（二）调研内容

1. 单选题：

您的年龄段是？

您的常住区域是？

您是否知道国家为居民提供免费的基本公共卫生服务？

您前往最近的健康服务点（如社区卫生服务中心、乡镇卫生院、村卫生室）单程通常需要多长时间？

您在非工作日（如周末、节假日）能否便捷获取基本医疗服务？

您对 2025 年接受的免费健康体检服务整体是否满意？

您对体检后医生反馈结果及提供健康指导的详细程度是否满意？

您对接受的视力、听力粗测或认知功能初筛服务是否满意？

您对接受的中医体质辨识或中医药健康管理服务是否满意？

（针对高血压/糖尿病患者）您对 2025 年基层医生按季度进行的随访服务是否满意？

（针对高血压/糖尿病患者）您对医生提供的个性化饮食和运动指导的具体程度是否满意？

（针对高血压/糖尿病患者）您对“多病共防共管”政策的知晓程度是否满意？

（针对高血压/糖尿病患者）当病情控制不稳定时，您对医生提供的转诊及追踪随访服务是否满意？

（针对 0-6 岁儿童家长）您对孩子 2025 年接受国家免疫规划内疫苗接种的及时性是否满意？



(针对 0-6 岁儿童家长)您对医生提供的儿童生长发育评估或科学喂养指导是否满意?

(针对 0-6 岁儿童家长)您对接受的儿童心理行为发育评估指导是否满意?

(针对孕产妇)您对孕期接受的产前随访服务是否满意?

(针对孕产妇)您对产后接受的访视服务是否满意?

(针对严重精神障碍患者家属)您对医生按季度对患者进行的随访和分类干预服务是否满意?

(针对严重精神障碍患者家属)您对社区提供的免费严重精神障碍患者健康管理服务的知晓程度

2.多选题:

您主要通过什么渠道了解这些免费服务?(可多选)

3.满意度问题:

您对基层医疗机构的医疗设备和药品储备是否满意?

您对医护人员的服务态度、沟通耐心程度是否满意?

您对建立居民健康档案、定期随访等服务提高您健康管理意识的效果是否满意?

您对这些免费服务减轻家庭日常健康管理或看病就医费用负担的效果是否满意?

您对 2025 年霍城县基本公共卫生服务的总体满意度是?

二、调研方法与抽样方式

(一) 调研方法

针对上述问卷对象开展问卷调查,在全面调研开展之前先进行论证,根据论证结果对问卷和抽样方式进行一次修改调整。

(二) 抽样方式

本次问卷调查采用抽样调查的方式。

三、问卷的发放和回收



为给调研对象创造良好的作答环境、保证调研的科学性和严谨性，我公司工作人员在霍城县卫生健康委员会的协调下，组织安排问卷调研工作。

本次问卷调查采取线上问卷调查方式，回收有效问卷共计 257 份

四、调查问卷的信度与效度分析

1.信度分析

信度（Reliability）是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法（Cronbach α ）来测量满意度问题的信度，其计算公式为：

$$\alpha = \frac{K}{K-1} \left(1 - \frac{\sum_{i=1}^K \sigma_i^2}{\sigma_T^2} \right)$$

其中 K 表示问卷中问题的数目， σ_i^2 为第 i 个问题得分的方差， σ_T^2 为总得分的方差。

通常，克朗巴哈系数的值在 0 和 1 之间。通常情况下，信度系数在 0.9 以上，则认为量表的内在信度高；信度系数在 0.8~0.9 之间，则表示量表信度较高；信度系数在 0.7~0.8 之间，表示量表具有相当的信度；信度系数不超过 0.7，一般认为内部一致信度不足。

分析结果显示，本次基本公共卫生服务补助资金项目调查问卷报告的信度为 0.96

2.效度分析

效度（Validity）用于评价量表的准确度、有效性和正确性，即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为：

$$r = \frac{\sum xy}{\sqrt{\sum x^2} \sqrt{\sum y^2}}$$



其中, $x = x_i - \bar{x}$, 表示题目得分偏差; $y = y_i - \bar{y}$, 表示问卷得分偏差。

通常, 相关系数的值介于-1 与+1 之间。即 $-1 \leq r \leq +1$ 。其中, $r > 0$ 表示两变量正相关; $r < 0$ 表示两变量负相关; $|r| = 0$ 表示两变量间不存在线性相关关系; $|r| = 1$ 表示两变量为完全线性相关; $0 < |r| < 1$ 表示两变量存在一定程度的线性相关, 其中 $0 < |r| < 0.3$ 为微弱相关, $0.3 < |r| < 0.5$ 为低度相关, $0.5 < |r| < 0.8$ 为显著相关, $0.8 < |r| < 1$ 为高度相关。

调查数据计算结果表明, 此次问卷效度较高, 因此能够很好地反映的满意程度, 有关问卷效度请见附表 1。

附表 1 基本公共卫生服务补助资金项目调查问卷报告问卷效度汇总

题目	效度得分
您对建立居民健康档案、定期随访等服务提高您健康管理意识的效果是否满意?	0.97
您对医护人员的服务态度、沟通耐心程度是否满意?	0.96
您对基层医疗机构的医疗设备和药品储备是否满意?	0.85
您对这些免费服务减轻家庭日常健康管理或看病就医费用负担的效果是否满意?	0.96
您对 2025 年霍城县基本公共卫生服务的总体满意度是?	0.96

五、调查问卷的分析

1.单选题

1)您的年龄段是?

在 257 份有效问卷中, 被调查对象中选 0-6 岁儿童家长(代填)的比例为 1.56%, 选 18-35 岁的比例为 38.52%, 选 36-55 岁的比例为 56.03%, 选 56-64 岁的比例为 3.5%, 选 65 岁的比例为 0.39%。

2)您的常住区域是?

在 257 份有效问卷中, 被调查对象中选城市社区的比例为 23.35%, 选农村行政村的比例为 42.8%, 选城乡结合部的比例为 33.85%。

3)您是否知道国家为居民提供免费的基本公共卫生服务?



在 257 份有效问卷中，被调查对象中选非常了解的比例为 78.6%，选比较了解的比例为 20.62%，选听说过但不清楚具体内容的比例为 0.39%，选完全不知道的比例为 0.39%。

4)您前往最近的健康服务点（如社区卫生服务中心、乡镇卫生院、村卫生室）单程通常需要多长时间？

在 257 份有效问卷中，被调查对象中选 10 分钟以内的比例为 52.14%，选 11-30 分钟的比例为 36.19%，选 31-60 分钟的比例为 8.17%，选 1 小时以上的比例为 3.5%。

5)您在非工作日（如周末、节假日）能否便捷获取基本医疗服务？

在 257 份有效问卷中，被调查对象中选完全可以的比例为 80.54%，选大部分时间可以的比例为 18.29%，选偶尔可以的比例为 0.78%，选很少可以的比例为 0.39%，选完全不可以的比例为 0%。

6)您对 2025 年接受的免费健康体检服务整体是否满意？

在 257 份有效问卷中，被调查对象中选非常满意的比例为 100%，选满意的 比例为 0%，选一般的比例为 0%，选不满意的 比例为 0%，选非常不满意的 比例为 0%。

7)您对体检后医生反馈结果及提供健康指导的详细程度是否满意？

在 257 份有效问卷中，被调查对象中选非常满意的 比例为 100%，选满意的 比例为 0%，选一般的 比例为 0%，选不满意的 比例为 0%。

8)您对接受的视力、听力粗测或认知功能初筛服务是否满意？

在 257 份有效问卷中，被调查对象中选非常满意的 比例为 100%，选满意的 比例为 0%，选一般的 比例为 0%，选不满意的 比例为 0%。

9)您对接受的中医体质辨识或中医药健康管理服务是否满意？

在 257 份有效问卷中，被调查对象中选非常满意的 比例为 84.44%，选满意的 比例为 15.18%，选一般的 比例为 0.39%，选不满意的 比例为 0%。

10)（针对高血压/糖尿病患者）您对 2025 年基层医生按季度进行的随访服务是否满意？



在 257 份有效问卷中,被调查对象中选非常满意(按时随访)的比例为 91.83%,选满意(偶尔随访)的比例为 6.23%,选一般的比例为 1.95%,选不满意(没有随访过)的比例为 0%。

11) (针对高血压/糖尿病患者) 您对医生提供的个性化饮食和运动指导的具体程度是否满意?

在 257 份有效问卷中,被调查对象中选非常满意(指导具体)的比例为 88.67%,选满意(指导较笼统)的比例为 10.16%,选一般的比例为 1.17%,选不满意(无指导)的比例为 0%。

12) (针对高血压/糖尿病患者) 您对“多病共防共管”政策的知晓程度是否满意?

在 257 份有效问卷中,被调查对象中选非常满意的比例为 87.89%,选满意的比例为 11.72%,选一般的比例为 0.39%,选不满意的比例为 0%。

13) (针对高血压/糖尿病患者) 当病情控制不稳定时,您对医生提供的转诊及追踪随访服务是否满意?

在 257 份有效问卷中,被调查对象中选非常满意的比例为 86.77%,选满意的比例为 13.23%,选一般的比例为 0%,选不满意的比例为 0%。

14) (针对 0-6 岁儿童家长) 您对孩子 在 2025 年接受国家免疫规划内疫苗接种的及时性是否满意?

在 257 份有效问卷中,被调查对象中选非常满意的比例为 100%,选满意的比例为 0%,选一般的比例为 0%,选不满意的比例为 0%。

15) (针对 0-6 岁儿童家长) 您对医生提供的儿童生长发育评估或科学喂养指导是否满意?

在 257 份有效问卷中,被调查对象中选非常满意的比例为 100%,选满意的比例为 0%,选一般的比例为 0%,选不满意的比例为 0%。

16) (针对 0-6 岁儿童家长) 您对接接受的儿童心理行为发育评估指导是否满意?



在 257 份有效问卷中，被调查对象中选非常满意的比例为 100%，选满意的
比例为 0%，选一般的比例为 0%，选不满意的比例为 0%。

17) (针对孕产妇) 您对孕期接受的产前随访服务是否满意？

在 257 份有效问卷中，被调查对象中选非常满意的比例为 86.72%，选满意的
比例为 13.28%，选一般的比例为 0%，选不满意的比例为 0%。

18) (针对孕产妇) 您对产后接受的访视服务是否满意？

在 257 份有效问卷中，被调查对象中选非常满意的比例为 87.11%，选满意的
比例为 12.89%，选一般的比例为 0%，选不满意的比例为 0%。

19) (针对严重精神障碍患者家属) 您对医生按季度对患者进行的随访和分
类干预服务是否满意？

在 257 份有效问卷中，被调查对象中选非常满意的比例为 85.1%，选满意的
比例为 14.51%，选一般的比例为 0.39%，选不满意的比例为 0%。

20) (针对严重精神障碍患者家属) 您对社区提供的免费严重精神障碍患者
健康管理服务的知晓程度

在 257 份有效问卷中，被调查对象中选非常满意的比例为 85.1%，选满意的
比例为 14.12%，选一般的比例为 0.39%，选不满意的比例为 0.39%。

2.多选题

1)您主要通过什么渠道了解这些免费服务？（可多选）

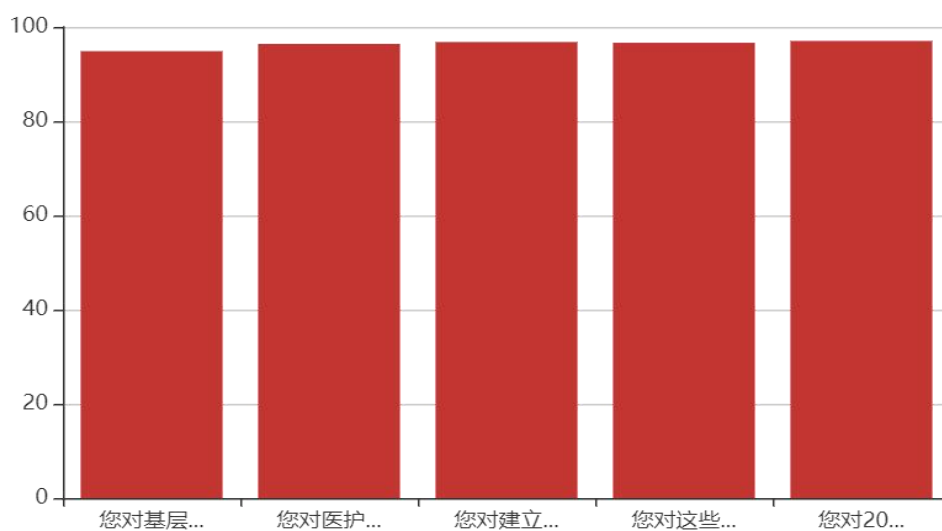
在 257 份有效问卷中，被调查对象中选社区/村卫生室宣传的比例为 34.8%，
选电视/广播/网络媒体的比例为 21.15%，选医生/护士告知 的比例为 26.58%，选
亲友告知的比例为 12.48%，选其他的比例为 4.99%。

3.满意度题

根据问卷调查显示，受益对象的整体满意程度为 96.36%，满意度水平
较好。调查对象对问题按照满意度评分由高到低排序依次为：您对基层医疗机
构的医疗设备和药品储备是否满意？(94.864%)、您对医护人员的服务态度、沟
通耐心程度是否满意？(96.42%)、您对建立居民健康档案、定期随访等服务提高
您健康管理意识的效果是否满意？(96.809%)、您对这些免费服务减轻家庭日常



健康管理或看病就医费用负担的效果是否满意? (96.654%)、您对 2025 年霍城县基本公共卫生服务的总体满意度是? (97.043%)。具体如下图所示。





附件 5 项目相关负责人访谈记录

2025 年霍城县基本公共卫生服务补助 资金项目负责人访谈记录

一、访谈基础信息

访谈主题：2025 年霍城县基本公共卫生服务补助资金项目实施、资金管理、成效及问题专项访谈

二、访谈正文（问答实录）

问题 1：请您从项目立项时间与背景、立项目标、资金实施内容与实施情况、项目取得成绩与经验做法四个方面介绍本项目概况。

1. 立项时间与背景

国家基本公共卫生服务项目自 2009 年启动实施，霍城县同步落地执行，每年常态化申报中央、自治区、县级配套补助资金，2025 年为本年度常态化实施项目。政策依据为《基本公共卫生服务补助资金管理办法》《“健康中国 2030”规划纲要》及自治区、伊犁州基层公卫工作部署。我县地处边境县域，城乡居住分散、农牧区距离县城远，城乡公共卫生服务资源存在差距，依靠专项补助资金补齐基层服务短板，均等化推进城乡居民免费公卫服务。

2. 项目立项目标

一是落实人均基本公卫补助标准，足额保障 14 大类免费公卫服务落地；二是健全县、乡、村三级公卫服务网络，缩小城乡公卫服务差距；三是做实重点人群健康管理，降低辖区慢性病、传染病发病风险；四是规范专项资金全流程管理，做到专款专用、绩效考核挂钩；五是提升居民健康素养，



群众公卫服务满意度持续提升。

3.资金实施内容与实施情况

2025 年资金来源分为中央转移支付、自治区补助、县级财政配套三部分，资金全部用于 14 项国家基本公共卫生服务：居民健康档案、健康教育、一类疫苗预防接种、0-6 岁儿童管理、孕产妇管理、65 岁以上老年人年度体检、高血压/糖尿病/慢阻肺慢病随访、严重精神障碍、肺结核管理、老年人中医体质辨识、传染病处置、卫生监督协管。

资金支出范围：基层医务人员公卫绩效补助、村医劳务补贴、宣传印刷、体检耗材、下乡巡诊交通、业务培训、设备简易维护等。

实施进度：全年资金分季度预拨，按月考核结算，截至年末资金执行率达 97.34%以上；全县乡镇卫生院、全部标准化村卫生室全覆盖开展项目，城乡常住居民均等享受免费服务。

4.取得成绩与经验做法

取得成效：①城乡公卫服务覆盖差距大幅缩小，农牧区老人、慢病管理随访率逐年提升；②居民健康档案规范化建档率稳定 85%以上，一类疫苗适龄儿童接种率 98%；③老年人免费体检、孕产妇随访、慢病季度随访常态化落地；④专项资金管理流程标准化，无截留、挪用违规问题；⑤县域传染病早发现、早处置能力提升，群众健康满意度超 95%。

经验做法：一是实行考核结果与资金拨付直接挂钩，按季度指导、综合考评；二是下沉资源，组建县域巡回公卫团



队，针对偏远村队上门服务；三是村医公卫任务量化计分，多劳多得；四是财政、卫健联合动态监控资金支出进度；五是线上线下同步开展健康宣教，提升农牧民主动参与度。

问题 2：请您简要介绍该项目的预算申请编报、审批和拨付流程。

1. 预算编报阶段：每年第四季度，各乡镇卫生院上报下一年度公卫服务人口、重点人群预估数量、服务工作量；县卫健委汇总全县数据，依据人均补助标准测算总资金需求，编制项目预算申报表、绩效目标表，附年度工作计划、资金测算明细上报县财政局。

2. 审批阶段：财政局对预算规模、支出范围、绩效目标初审；联合卫健部门现场核实基层工作量，出具审核意见；上报县政府审批，纳入全县年度财政预算。上级中央、自治区补助资金下达后，同步调整预算并补报备案。

3. 资金拨付流程：实行按“上年考核结果结算”模式，前三奖励，后三处罚。年初拨付给医共体总院，总院将补助资金分配至各基层机构；资金统一通过国库集中支付直达基层医疗机构对公账户，严禁现金发放，村医补助由卫生院统一造表卫健委财政局审核后由一卡通打卡发放。

问题 3：请您简要介绍该项目经费实施的关键环节有哪些？针对各环节已制定的管理办法有哪些？以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的。

（一）经费实施四大关键环节

预算编制、资金分配拨付、支出报销、绩效考核清算。



（二）配套管理制度

1. 《霍城县基本公共卫生服务补助资金使用管理细则》
2. 《基层公卫项目绩效考核实施方案》
3. 《专项资金财务报销审核制度》
4. 《公卫项目督导检查与资金追责办法》

（三）各环节实操流程

1. 预算编制环节：严格以常住服务人口、重点人群基数测算，杜绝虚增工作量；卫健委财务、公卫股联合初审，财政局复核，绩效目标细化到每一类服务指标。

2. 资金分配拨付：按照人口基数+工作难度系数分配，偏远农牧乡镇适度倾斜；国库集中支付，资金专款专户管理，严禁与医疗业务经费混用。

3. 支出报销环节：执行“三单审核”——服务工作记录单、费用原始票据、绩效考核得分单；大额耗材、培训费用双人核验，财务、公卫股双重签字审批，超标准支出不予报销。

4. 绩效考核清算：每月下乡核查档案、随访记录、体检台账；季度集中考核打分，得分低于80分扣减对应比例补助；年度总评，结余资金结转下一年公卫工作，不得挪作其他用途。

问题4：请您谈谈作为项目实施单位，为确保达到经费的合理支出都做了哪些监督和约束工作？

（一）**内部多层审核约束：**设立公卫专项财务专账，专人管理；支出票据实行经办人、科室负责人、财务、分管领



导四级签字审批，票据与实际公卫服务台账一一对应，无服务记录不予报销。

（二）**考核联动资金约束**：所有人员绩效补助 100%绑定服务质量，档案造假、随访缺项、体检漏检一律扣减经费，倒逼资金用于真实服务。

（三）**常态化现场监督**：卫健委每月下沉乡镇、村卫生室抽查健康档案、随访记录、体检登记表，核对资金发放台账，现场比对工作量与补助发放金额。

（四）**多部门联合监管**：定期联合县财政局开展专项资金专项检查；年度配合审计局开展财政资金审计，主动公示项目实施进度、资金使用概况，接受群众监督。

（五）**违规追责约束**：明确资金使用负面清单，严禁挤占、挪用、截留公卫补助；一经发现违规，立即追回资金，约谈单位负责人，年度绩效评优一票否决。

问题 5：该项目实施过程中涉及的部门或单位有哪些？相互之间是如何联合确保项目顺利开展的？

涉及单位：

县财政局、县卫健委（公卫科、财务科、疾控中心、妇幼保健院）、各乡镇卫生院、各村卫生室、县审计局、各乡镇人民政府。

联动协作机制：

1. 财政+卫健：财政局负责资金预算、拨付、资金监管；卫健委统筹业务实施、考核分配，每月互通资金执行进度，联合开展季度绩效核查。



2. 卫健内部联动：疾控中心牵头传染病、预防接种、慢病管理；妇幼保健院负责孕产妇、0-6岁儿童管理；公卫股统筹全部12类项目督导；财务科管控经费支出，业务、财务双线同步推进。

3. 县—乡—村三级联动：乡镇卫生院落实辖区全部公卫服务，统筹发放村医补助；村卫生室承担50%以上基础公卫任务，定期上报工作台账；县级定期开展村医培训、巡回指导。

4. 乡镇政府协同：乡镇政府协助开展政策宣传、入户动员，解决偏远农牧区群众组织动员难题，协调场地开展老年人体检、健康讲座。

5. 审计全程监督：审计部门年度开展专项资金审计，发现问题及时反馈卫健、财政限期整改，形成闭环管理。

问题6：通过本项目经费，您认为是否达到了其预期效果？

整体全面达到年度预期绩效目标，部分指标超额完成。

1. 覆盖均等化目标达成：城乡居民同等免费享受14项公卫服务，农牧区服务可及性显著提升，城乡公卫服务差距持续缩小。

2. 重点人群管理指标达标：老年人健康管理率、规范慢病随访率、孕产妇系统管理率均完成年度既定指标，重大慢性病筛查、传染病防控成效明显。

3. 资金管理目标落地：补助资金及时足额拨付基层，专款专用，执行率达标，未出现违规使用问题，资金使用效益



持续提升。

4. 群众健康成效显著：居民健康素养水平逐年上升，慢病规范管理降低并发症发生率，群众对公卫服务满意度稳定在 95%以上。

短板层面：偏远牧区因人稀路远，上门服务成本偏高，部分群众主动参与体检积极性仍有提升空间，后续通过优化巡诊模式持续改善。

问题 7：请您谈谈该项目实施过程中出现的问题或难点，以及下一步的工作规划。

（一）现存问题与难点

1. 基层人才短板：村医、乡镇公卫人员数量不足，专业能力参差不齐。

2. 地域实施成本高：我县农牧区地域辽阔、居住分散，下乡随访、集中体检交通、人力成本高，现有补助标准覆盖压力较大。

3. 群众参与度不均衡：部分中老年农牧民健康意识薄弱，主动参加老年体检、慢病复查意愿低，存在“重建档、轻随访”现象。

4. 城乡服务质量仍有差距：县城医疗机构设备、人员条件优于乡镇、村卫生室，农村公卫服务精细化程度不足。

（二）下一步工作规划

1. 强化基层队伍建设：常态化开展村医、公卫人员实操培训，增加慢病、中医公卫、妇幼保健专项培训；完善村医绩效激励，提高偏远岗位补助，稳定基层队伍。



2. 优化牧区服务模式：联合乡镇政府、村委会入户动员，提升重点人群参与率，缩小城乡服务质量差距。

3. 拓展健康宣教渠道：结合民族语言宣传册、乡村广播、微信群普及公卫免费政策，提升群众知晓率与主动就医意愿。

4. 持续推进城乡均等化：依托县域医共体推动县级医护下沉帮扶村卫生室，配齐基础体检设备，统一城乡公卫服务规范标准。

问题 8：请您简要说明一下，单位财务管理制度是否健全？对于规范财政专项经费管理方面做了哪些工作？

单位财务管理制度体系完整、覆盖全流程，制定专项资金管理、报销审核、绩效清算、资产台账、审计整改全套制度，每年根据上级政策更新修订，制度执行常态化。

规范专项经费管理主要落实以下工作：

1. 实行“三专管理”：公卫补助资金设立专账、专户、专人管理，与单位日常医疗经费分账核算，收支单独登记，杜绝混用。

2. 全流程报销审核机制：所有支出必须匹配对应公卫服务佐证材料，多级签字审批，超范围、无实质工作支撑的支出一律不予报销。

3. 资金动态监控：财务每月统计资金支出进度，对比年度预算执行情况，支出滞后及时预警基层单位加快服务落地。

4. 绩效与资金深度绑定：全部人员劳务、工作补助以季度考核结果为发放依据，杜绝“平均发放、干多干少一个样”。

5. 档案规范化归档：预算报表、审批文件、拨付凭证、



考核记录、报销票据分年度装订存档，留存 10 年以上，迎接审计、绩效核查调阅。

6. 常态化财务自查：每半年开展内部财务自查，梳理票据、台账漏洞，建立问题整改台账，限期闭环整改，从源头防范资金使用不规范风险。

三、访谈小结

本次访谈全面了解 2025 年霍城县基本公共卫生服务补助资金项目立项背景、实施内容、资金拨付流程、监管机制、部门协同模式；项目整体实现预期绩效，有效缩小城乡基本公共卫生服务差距，但存在基层人员不足、牧区服务成本高、群众参与度不均等难点。后续将通过队伍培训、巡回服务、精细化资金管控、多部门联合督导等举措持续优化项目实施，进一步提升专项资金使用效益与城乡居民公卫服务均等化水平。

访谈联系表

访谈对象	被访谈者	联系方式	备注
霍城县卫生健康委员会	王芳	13201110789	



附件 6 征求意见函

霍城县财政局

绩效评价报告征求意见函

霍城县教育局、老干部局、卫健委、民政局、自然资源局：

现将我局对你单位的绩效评价报告报送给你单位，请你单位于9月1日下午下班前，提出书面意见或说明纸质版，反馈至我评价工作组，逾期未回复，视为无异议。

望回函。

附：《2025年霍城县教育局义务教育薄弱环节改造项目支出绩效评价报告》、《2025年霍城县民政局残疾人两项补贴项目支出绩效评价报告》、《2025年霍城县卫生健康委员会基本公共卫生服务补助资金项目支出绩效评价报告》《霍城县自然资源局缴纳霍城县实施经济开发区规划2025年第一批建设用地耕地占用税项目支出绩效评价报告》《2025年中国共产党霍城县委员会老干部局重点评价报告》。





附件 7 征求意见回函

霍城县卫生健康委员会

关于《2025 年霍城县卫生健康委员会基本 公共卫生服务补助资金项目支出绩效 评价报告》的回复函

霍城县财政局：

贵单位发来的关于《2025 年霍城县卫生健康委员会基本公共卫生服务补助资金项目支出绩效评价报告》已收悉，我委高度重视，及时组织分管领导及相关业务科室开展学习讨论。大家一致认为该报告评价结论科学公正、准确合规，符合项目绩效评价相关要求，具备较强的针对性、操作性和指导性。为此，我单位无修改意见。

特此复函。

霍城县卫生健康委员会
2025 年 9 月 日