

# 霍城县 2024 年度预算 绩效评价报告

项目名称：地膜科学使用回收试点项目

项目单位：霍城县农业农村局

主管部门：霍城县农业农村局

委托单位：霍城县财政局

评价机构：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2025 年 7 月





新疆财讯睿智信息咨询有限公司

Xinjiang CaiXun Ruizhi Information Consulting Co., Ltd

## 项目关键信息表

评价机构全称（盖章）：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

项目名称	地膜科学使用回收试点项目			评价年度	2024 年
财政局分管科室	农业农村科	联系人及联系方式		侯新亮 18196968867	
项目主管部门	霍城县农业农村局	联系人及联系方式		阿扎玛提 17690255796	
项目实施单位	霍城县农业农村局	联系人及联系方式		阿扎玛提 17690255796	
资金来源	中央转移支付资金				
2023 年投入总额	73	2023 年执行数	73	2023 年资金执行率	100%
2024 年投入总额	137	2024 年执行数	136.47	2024 年资金执行率	99.75%
发放调查问卷	28	回收有效问卷	28	满意度情况	99.46%
采用的评价方法与评价标准	本次评价主要运用比较分析法、因素分析法、公众评判法等多种方法。本项目评价指标体系的评价标准按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。				
绩效评价结果	总体来看，地膜科学使用回收试点项目开展后取得了较好的成绩，在项目立项、资金落实、项目实施、财务管理等方面达到预期效果；运用由评价组研发并通过主管单位确认的评价指标体系及评分标准，通过问卷调查和访谈获取的数据，评价组对地膜科学使用回收试点项目进行了独立客观地评价，最终评分结果为 97.77 分，评价等级为“优”。各部分得分情况详见表 3-1、表 3-2。评分过程详见附件 1。				
项目主评人（签字）					



# 摘 要

## 一、项目概述

### (一) 项目概述

为贯彻落实《中华人民共和国土壤污染防治法》《农用薄膜管理办法》，推进废旧地膜回收利用，财政部、农业农村部办公厅等部门下达相关通知，部署开展地膜科学使用回收试点工作。依据《2023年自治区地膜科学使用回收实施方案》（新农办科函〔2023〕332号）文件要求，试点工作将以加快推进农业绿色低碳发展和废弃物资源化利用为导向，以加厚高强度地膜使用为着力点，加强地膜生产、销售、使用、回收等全过程管理，聚焦重点覆膜区域、主要覆膜作物及关键环节，建立健全激励约束机制，有序推进，加快构建废旧地膜污染治理长效机制，切实提升地膜科学使用回收水平，推动农业高质量绿色发展与乡村生态振兴。

**一是**解决“白色污染”问题：地膜在农业生产中广泛应用，能保温保湿、抑制杂草等，但传统普通地膜厚度薄，使用后易碎、捡拾困难，难以全量回收，导致大量地膜残留农田，造成“白色污染”，影响土壤结构和耕地质量，阻碍作物根系生长，降低土壤肥力，因此需要通过试点项目加以解决。**二是**促进农业绿色发展：党中央、国务院高度重视“白色污染”治理，强调要加快推进农业绿色发展和农业废弃物资源化利用。地膜科学使用回收试点项目，有助于推广加厚高强度地膜和全生物降解地膜，完善地膜回收



利用和分类处置体系，是农业绿色发展的重要实践。三是提升生态环境质量：随着乡村振兴战略的推进，农村生态环境建设愈发重要。废旧地膜乱堆乱放、随意丢弃等问题，严重影响农村人居环境和生态景观。实施地膜科学使用回收试点项目，可有效减少农田地膜残留，改善农村生态环境，助力美丽乡村建设。

根据《关于下达 2023 年中央农业生态资源保护资金预算的通知》伊州财农〔2023〕18 号文件及《2023 年自治区地膜科学使用回收实施方案》（新农办科函〔2023〕332 号）文件要求，为加快构建废旧地膜污染治理长效机制，切实提升地膜科学使用回收水平，本项目此次使用财政转移支付资金 210 万元对加厚高强度地膜 5 万亩及全生物降解地膜 1 万亩进行推广工作。

## （二）项目实施情况

中央地膜科学使用回收试点项目截止 2024 年 12 月 31 日完成了对霍城县全生物降解地膜推广 1 万亩；加厚高强度地膜推广 5 万亩；同时完成了霍城县 20 个农田地膜残留检验点的监测工作，通过综合措施，有效降低了项目区农田地膜残留量，使残留量降至约 2.25 公斤/亩。通过组织《新疆维吾尔自治区农田地膜管理条例》《土壤污染防治法》等相关法律法规的宣传学习，提高农户地膜回收意识，累计开展农牧民科技培训 312 期 12433 人次。霍城县地膜回收工作启动前组织开展地膜回收现场会 1 场，组织乡镇及种植大户观



摩学习现阶段新型地膜回收机械作业情况，引导农户自发做好地膜回收工作。

### (三) 绩效目标

#### 1. 总目标

根据《2023年自治区地膜科学使用回收实施方案》（新农办科函〔2023〕332号）文件要求，完成地膜科学使用回收试点面积6万亩，2023年完成推广全生物降解地膜1万亩，2024年完成推广加厚高强度地膜5万亩。解决我县农业白色污染问题，强化农业废弃物资源化利用。

#### 2. 年度绩效目标

根据霍城县财政局《2024年新疆财政支出项目绩效目标申报表》，本专项资金2024年度绩效目标如下：

表 1-1 项目支出绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值
产出指标	数量指标	全生物降解地膜补贴面积	=1 万亩
		加厚高强度地膜补贴面积	=5 万亩
		宣传培训次数	>=1 次
	质量指标	项目区农膜回收率	>=86%
		主体使用的地膜产品指标的合格率	>=85%
		培训出勤率	>=95%
	时效指标	地膜补贴资金发放及时性	=100%
		宣传培训按时完成率	=100%
	成本指标	全生物降解地膜补贴资金	<=48 万元
		加厚高强度地膜补贴资金	<=150 万元
地膜科学使用回收工作经费		<=12 万元	
效益指标	生态效益指标	地膜使用主体残膜回收积极性	明显增强
满意度指标	服务对象满意度指标	地膜补贴对象抽样调查满意度	>=90%



## 二、绩效评价情况

### （一）评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对中央地膜科学使用回收试点项目进行了独立客观的评价，最终评分结果为 97.77 分，评价等级为“优”。

### （二）预算执行情况

该项目年初预算数 0 万元，全年预算数 210 万元，全年执行数 209.47 万元，预算执行率为 99.75%，其中全生物降解地膜补贴 48 万元、加厚高强地膜补贴 150 万元、地膜科学使用回收工作经费 11.47 万元。

表 1-2 霍城县各乡镇（中心）地膜科学使用回收项目资金分解表

序号	乡镇（中心）	加厚高强度地膜面积（万亩）	补贴金额（万元）	全生物降解地膜面积（万亩）	补贴金额（万元）
1	兰干	1.29	48.77	0.68	32.67
2	清水	1	45.36	-	-
3	三道河	1	14.45	0.03	1.24
4	三官	0.42	12.54	0.03	1.54
5	良繁中心	0.5	7.5	0.14	6.55
6	芦苇沟	0.12	3.69	-	-
7	萨尔布拉克	0.15	8.99	0.12	6
8	大西沟	0.52	8.7	-	-
合计	-	5	150	1	48



### （三）项目绩效情况

霍城县实施地膜科学使用回收项目依据新疆维吾尔自治区财政厅《关于下达 2023 年中央农业生态资源保护资金预算的通知》伊州财农【2023】18 号文件、《2023 年自治区地膜科学使用回收实施方案》（新农办科函〔2023〕332 号）文件要求下达的工作要求，完成任务如下：

**全生物降解地膜和加厚高强度地膜推广工作。**为解决农田“白色污染”问题，有效减少地膜残留对土壤和环境的污染，霍城县对全生物降解地膜和加厚高强度地膜进行了推广，截止 2024 年 12 月 31 日完成了全生物降解地膜 1 万亩和加厚高强度地膜 5 万亩。

**地膜科学使用回收宣传培训。**开展地膜科学使用回收培训工作，组织《新疆维吾尔自治区农田地膜管理条例》《土壤污染防治法》等相关法律法规的宣传学习，提高农户地膜回收意识，累计开展农牧民科技培训 312 期参加人数,累计达到 12433 人次。霍城县地膜回收工作启动前组织开展地膜回收现场会 1 场，组织乡镇及种植大户观摩学习现阶段新型地膜回收机械作业情况，引导霍城县及乡镇农户自发做好地膜回收工作。

根据问卷调查结果显示，地膜补贴对象抽样调查的整体满意程度为 99.46%，满意度水平较好。



### 三、经验、问题和建议

#### (一) 主要经验及做法

自地膜科学使用回收项目的实施后，霍城县地膜科学使用回收试点工作从而缓解了农业面源污染，改善了生态环境。一是通过推广加厚高强度地膜和全生物降解膜，降低碎片化程度，机械回收率达到了 86.09%，节省人工捡拾成本，大大降低了残留地膜对土壤结构的破坏，农户对地膜污染的认识得到有效提升。二是通过对霍城县县域 20 个农田地膜残留检验点开展监测工作，霍城县地膜平均残留量达 2.25kg/亩，地膜污染得到有效控制。三是通过宣传培训工作，提高对农户的认知度和积极性。组织霍城县各个乡镇及种植大户观摩《新疆维吾尔自治区农田地膜管理条例》《土壤污染防治法》等相关法律法规的宣传学习，提高农户地膜回收意识，引导农户自发做好地膜回收工作。

#### (三) 存在问题与不足

##### (1) 指标值设置不合理、不完整。

绩效目标部分的指标设置存在不合理、不完整的问题。例如，1. “宣传培训次数 1 次”的表述含糊不清，未明确具体指向和范围；而结合单位提供的地膜回收工作总结来看，实际开展的农牧民科技培训达 312 期、覆盖 12433 人次，这一实际完成量远超原指标设定。超出幅度较大的原因包括霍城县下辖 8 个乡镇均有覆盖等实际工作需求。2. 在工作总结及地膜回收现场会签到表中提及的“组织开展地膜回收现场会 1 场”这一具体工作内容，也未在绩效目标指标中体现，



导致指标未能全面反映工作实际。

## **(2) 农户认知与行为习惯待改善。**

环保意识与参与动力不足：农户对残膜污染土壤、影响作物产量的长期危害认识不足，普遍认为“回收费时无收益”，农忙时更愿将时间投入种植生产，对回收试点工作配合度低。

标准地膜使用不规范：霍城县乡镇场部分农户为降低成本，仍违规使用厚度 $<0.01$ 毫米的超薄地膜（价格低但易破碎），且铺设时随意拉扯导致地膜破损率高，增加后续回收难度。

## **(三) 建议和改进措施**

### **(1) 关于优化绩效目标合理性的改进建议。**

针对绩效目标合理性不足的问题，建议霍城县农业农村局加强项目目标研究，提升目标申报水平。首先，在项目绩效目标申报阶段，应认真研究项目特点，从明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性等方面着手，设置与项目匹配度高的指标。其次，建议霍城县财政局加大对绩效管理知识的培训力度，提升预算单位对预算绩效管理理念的认知，提升绩效目标编制水平。

### **(3) 加强科学使用技术培训，减少地膜破损。**

通过开展“田间实操课堂”：组织农技人员深入村组，现场示范地膜规范铺设技巧（如根据作物行距调整宽度、避免过度拉扯导致破损、边缘压实防风吹破损等），发放图文并茂的操作手册。

制作本地化宣传素材：建议霍城县农业农村局拍摄农户真实案例短视频（如“使用标准地膜+回收的农户如何减少损



失、增加收益”），通过村广播、微信群、农资店滚动播放，用方言讲解残膜污染的长期影响，从而就降低了地膜回收等问题。



# 目录

摘 要 .....	1
一、项目概况 .....	1
(一) 项目背景 .....	1
(二) 项目内容及规模 .....	2
(三) 资金来源及使用情况 .....	3
(四) 项目组织与管理情况 .....	4
(五) 项目绩效目标 .....	6
二、评价工作概述 .....	7
(一) 评价目的与原则 .....	7
(二) 评价方法 .....	7
(三) 绩效评价指标体系 .....	8
(四) 评价组织实施 .....	10
三、评价结论 .....	12
(一) 评价结论 .....	12
(二) 项目绩效情况 .....	14
四、绩效评价分析 .....	15
(一) 项目决策情况 .....	15
(二) 项目过程情况 .....	18
(三) 项目产出情况 .....	20
(四) 项目效益情况 .....	23
五、主要经验及存在问题 .....	24



(一) 主要经验及做法 .....	24
(二) 存在问题 .....	24
六、相关建议 .....	25
七、绩效评价结果应用建议 .....	26
八、其他需要说明的问题 .....	27
附件 1 评价指标体系 .....	28
附件 2 满意度调查问卷 .....	44
附件 3 访谈提纲 .....	54
附件 4 基础表 .....	60
附件 5 现场照片 .....	61
附件 6 征求意见函 .....	64
附件 7 反馈意见函 .....	65



# 2023年-2024年霍城县地膜科学使用回收试点项目预算绩效评价报告

受霍城县财政局委托，新疆财讯睿智信息咨询有限公司于2025年6月10日至2025年7月30日对霍城县农业农村局负责管理实施的中央地膜科学使用回收试点项目开展了绩效评价，评价情况如下：

## 一、项目概况

### （一）项目背景

为贯彻落实《中华人民共和国土壤污染防治法》《农用薄膜管理办法》，推进废旧地膜回收利用，财政部、农业农村部办公厅等部门下达相关通知，部署开展地膜科学使用回收试点工作。依据《2023年自治区地膜科学使用回收实施方案》（新农办科函〔2023〕332号）文件，试点工作将以加快推进农业绿色低碳发展和废弃物资源化利用为导向，以加厚高强度地膜使用为着力点，加强地膜生产、销售、使用、回收等全过程管理，聚焦重点覆膜区域、主要覆膜作物及关键环节，建立健全激励约束机制，有序推进，加快构建废旧地膜污染治理长效机制，切实提升地膜科学使用回收水平，推动农业高质量绿色发展与乡村生态振兴。

一是解决“白色污染”问题：地膜在农业生产中广泛应用，能保温保湿、抑制杂草等，但传统普通地膜厚度薄，使用后易碎、捡拾困难，难以全量回收，导致大量地膜残留农田，造成“白色污染”，影响土壤结构和耕地质量，阻碍作物根系生长，降低土壤肥力，因此需要通过试点项目



加以解决。二是促进农业绿色发展：党中央、国务院高度重视“白色污染”治理，强调要加快推进农业绿色发展和农业废弃物资源化利用。地膜科学使用回收试点项目，有助于推广加厚高强度地膜和全生物降解地膜，完善地膜回收利用和分类处置体系，是农业绿色发展的重要实践。三是提升生态环境质量：随着乡村振兴战略的推进，农村生态环境建设愈发重要。废旧地膜乱堆乱放、随意丢弃等问题，严重影响农村人居环境和生态景观。实施地膜科学使用回收试点项目，可有效减少农田地膜残留，改善农村生态环境，助力美丽乡村建设。

根据《关于下达2023年中央农业生态资源保护资金预算的通知》伊州财农[2023]18号文件及《2023年自治区地膜科学使用回收实施方案》（新农办科函〔2023〕332号）文件要求，霍城县为加快构建废旧地膜污染治理长效机制，切实提升地膜科学使用回收水平，本项目此次使用财政转移支付资金210万元对加厚高强度地膜5万亩及全生物降解地膜1万亩进行推广工作。

## （二）项目内容及规模

### 1.项目内容

完成了6万亩地膜科学使用回收试点任务，其中包含加厚高强度地膜推广5万亩及全生物降解地膜推广1万亩；组织霍城县县域农牧民观摩学习《新疆维吾尔自治区农田地膜管理条例》《土壤污染防治法》等相关法律法规的宣传知识，从而提高农户地膜回收意识，累计开展农牧民科



技培训 312 期 12433 人次。霍城县地膜回收工作启动前组织开展地膜回收现场会 1 场，组织乡镇及种植大户观摩学习现阶段新型地膜回收机械作业情况，引导农户自发做好地膜回收工作。

## **2.项目规模及范围**

本项目覆盖了霍城县财政局、农业农村局、农业农村局项目办、财务室等科室以及霍城县各个乡镇 8 个，其中包含清水河镇、芦草沟镇、萨尔布拉克镇、兰干镇、三道河乡、三官乡、大西沟乡、良繁中心。

## **3.评价时段**

本项目资金的评价时段为 2023 年 7 月 1 日 - 2024 年 12 月 31 日。

### **(三) 资金来源及使用情况**

#### **1.资金分配情况**

该项目年初预算数 0 万元，全年预算数 210 万元，实际总投入 210 万元，该项目资金落实到位 210 万元，资金来源为财政拨款。

#### **2.资金使用情况**

该项目年初预算数 0 万元，全年预算数 210 万元，全年执行数 209.47 万元，预算执行率为 99.75%，其中全生物降解地膜补贴 48 万元、加厚高强地膜补贴 150 万元、地膜科学使用回收工作经费 11.47 万元。



表 1-1 霍城县各乡镇（中心）地膜科学使用回收项目资金分解表

序号	乡镇（中心）	加厚高强度地膜面积（万亩）	补贴金额（万元）	全生物降解地膜面积（万亩）	补贴金额（万元）
1	兰干	1.29	48.77	0.68	32.67
2	清水	1	45.36	-	-
3	三道河	1	14.45	0.03	1.24
4	三官	0.42	12.54	0.03	1.54
5	良繁中心	0.5	7.5	0.14	6.55
6	芦草沟	0.12	3.69	-	-
7	萨尔布拉克	0.15	8.99	0.12	6
8	大西沟	0.52	8.7	-	-
合计	-	5	150	1	48

#### （四）项目组织与管理情况

##### 1.项目组织情况

本项目涉及的单位包括霍城县财政局、霍城县农业农村局、霍城县各个乡镇。各单位职责如下：

**霍城县财政局：**主要负责审核资金的年度预算及项目资金拨付管理，协同各部门制订资金管理办法，根据资金预算和项目公示结果及时拨付资金，并对资金使用情况进行绩效评价的监督检查。

**霍城县农业农村局：**主要负责项目实施，为霍城县各个乡镇政府、村委会提供指导服务，农业农村局各科室紧密配合做到资金支付资料准确无误，涉及面积核查工作时



农业农村局、各乡镇政府及村委会共同完成面积核查及验收工作。

**霍城县各个乡镇：**负责组织动员村社干部、农民群众和种植大户，采取“机械作业+人工捡拾”的方式，开展田间残留农膜捡拾回收工作。协助农业农村、市场监管等部门，加强对地膜生产、销售和使用环节的监管，建立地膜使用、回收台账等实名制台账，完善农膜质量可追溯制度。杜绝不达标地膜进入农田，对违规使用地膜的行为及时劝阻并上报。

## 2.资金管理情况

**预算编制：**本项目资金全部为中央财政资金，由霍城县农业农村局进行预算申报及编制。

**资金依据：**本专项资金按照新疆维吾尔自治区财政厅《关于下达 2023 年中央农业生态资源保护资金预算的通知》伊州财农〔2022〕18 号文件规定、《霍城县农业农村局财务支出管理制度》、《霍城县政府采购业务内部控制制度》、《霍城县农业农村局财政专项资金管理制度》等相关文件对资金支出范围、资金分配和预算下达、资金使用和管理、监督检查和绩效评价进行了明确规定。

**补贴标准：**按照国家标准 60 元/亩的 80% 补贴要求，每亩补贴资金 48 元，0.015mm 加厚地膜使用和回收两个环节每亩 24 元。

**资金使用方向：**资金用于地膜产品质量检验、宣传品订制等方面。截止 2024 年底，霍城县农业农村局开展地膜



科学使用回收试点任务共花费了 209.47 万元，其中全生物降解地膜补贴 48 万元、加厚高强地膜补贴 150 万元、地膜科学使用回收工作经费 11.47 万元。

申报与拨付程序：由霍城县农业农村局进行地膜科学使用回收项目的资金申报，经项目验收后拨付补助资金，资金在项目执行过程中项目实行专人管理，项目资金专人核算，保证资金专款专用，严格按照项目预算执行。项目负责人根据项目计划和项目执行进度申请使用资金，严格按照财务管理制度履行审批及报销程序，自觉接受内控工作小组监督检查，确保项目资金使用安全有效。

## （五）项目绩效目标

### 1.总目标

根据《2023 年自治区地膜科学使用回收实施方案》（新农办科函〔2023〕332 号）文件要求，完成地膜科学使用回收试点面积 6 万亩，2023 年完成推广全生物降解地膜 1 万亩，2024 年完成推广加厚高强度地膜 5 万亩。解决我县农业白色污染问题，强化农业废弃物资源化利用。

### 2.年度绩效目标

根据霍城县财政局《2024 年新疆财政支出项目绩效目标申报表》，本专项资金 2024 年度绩效目标如下：

1-2 项目支出绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值
产出指标	数量指标	全生物降解地膜补贴面积	=1 万亩
		加厚高强地膜补贴面积	=5 万亩
		宣传培训次数	>=1 次
	质量指标	项目区农膜回收率	>=86%



一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值
		主体使用的地膜产品指标的合格率	>=85%
		培训出勤率	>=95%
	时效指标	地膜补贴资金发放及时性	=100%
		宣传培训按时完成率	=100%
	成本指标	全生物降解地膜补贴资金	<=48 万元
		加厚高强地膜补贴资金	<=150 万元
地膜科学使用回收工作经费		<=12 万元	
效益指标	生态效益指标	地膜使用主体残膜回收积极性	明显增强
满意度指标	服务对象满意度指标	地膜补贴对象抽样调查满意度	>=90%

## 二、评价工作概述

### （一）评价目的与原则

本次评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的基本原则。通过对地膜科学使用回收试点项目资金进行绩效评价，旨在了解项目资金使用和项目管理情况、取得的成绩及效益，进而分析在政策、预算资金安排、项目管理等方面存在的问题并提出针对性建议。

### （二）评价方法

霍城县地膜科学使用回收试点项目资金专项绩效评价从项目决策、项目管理、项目过程、项目满意度四个维度进行评价。评价对象为专项目标实施情况，评价核心为霍城县地膜科学使用回收试点补贴专项的支出完成情况和专项的产出效益。本次评价指标中，既有定性指标又有定量指标，各类指标因考核内容不同和客观标准不同存在较大差异，因此本项目采用了《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）文件进行选用，本次采用了比较分析法、因素分析法、公众评判



法对霍城县地膜科学使用回收试点补贴专项进行评价，各评价方法具体使用情况如下：

比较分析法：将项目实际实施情况与项目计划目标、预算安排等进行对比，分析项目是否达到预期效果，如对比地膜实际回收率与计划回收率，评估资金使用效率与预算执行情况等。

因素分析法：分析影响项目实施和效果的各种因素，如政策宣传力度、农户参与积极性、回收网点布局等因素对废旧地膜回收量的影响，以确定各因素的影响程度和作用方向。

公众评判法：通过问卷调查、实地访谈等方式，收集项目受益对象（如农户、种植大户等）及社会公众的意见和评价，了解他们对项目实施效果、服务质量等方面的满意度和建议。

### **（三）绩效评价指标体系**

#### **1. 指标体系设计思路**

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由项目组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目管理、项目产出、产出效益四部分内容，力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益，体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。评价指标体系是评价的依据，评价数据通过由基础表、问卷、访谈等方式获取。



## 2. 指标解释

### (1) 权重

本项目评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，在经过专家论证后结合专家意见最终确定。

### (2) 评价标准

本项目评价指标体系的评价标准按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

## 3. 指标体系

根据自治区财政厅《关于印发〈自治区本级财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕188号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等相关文件要求，本次专项资金的评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、计算公式、评分标准。

## 4. 评价定级标准

霍城县地膜科学使用回收试点项目绩效评价总分值100分，根据综合评分结果，评价计分90分—100分（含90分）对应的评分结果级别为“优”，80—90分（含80分）对应的评分结果级别为“良”，60—80分（含60分）对应的评分结果级别为“中”，60分以下对应的评分结果



级别为“差”。完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件 1。

#### (四) 评价组织实施

##### 1. 评价人员

本次评价委托方为霍城县财政局，受托方为新疆财讯睿智信息咨询有限公司。新疆财讯睿智信息咨询有限公司负责完成评价工作，公司高度重视此次霍城县财政局对重点评价工作的要求，配备专门人力，重视质量效益评价。组织人力进行前期调查、研究讨论、制定工作方案。具体人员名单如下：

表 2-1 评价组组长表

序号	姓名	评价中的角色	工作职责
1	张子恒	项目主评人	负责绩效评价过程指导
2	蔡世杰	项目质控	负责项目评价方案、项目报告等重点工作的质量控制，技术指导
3	王英英	项目经理	负责对项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告并对评价报告进行负责
4	闫安	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
5	代世平	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
6	刘娟杰	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
7	冶志宏	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
8	吐逊古丽	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作

##### 2. 评价进度

本次项目的评价期间为 2025 年 6 月 10 日至 2025 年 7 月 30 日，具体安排如下：

(1) 方案制定——2025 年 6 月 10 日前



受霍城县财政局委托后，对项目资金管理和使用情况进行调研，与霍城县农业农村局沟通，收集相关资料，了解专项资金的内容、操作流程、管理机制、资金使用、产出和效果等情况，根据项目资金实际情况和绩效管理要求制定绩效评价工作方案。

### （2）评价实施阶段——2025年6月20日前

数据采集（2025年6月11日前）。将基础表发送至霍城县农业农村局按照预算绩效管理要求填报相关数据并加盖公章。

实地调研（2025年6月20日前）。根据方案，对预算单位，相关负责人进行访谈，并对其填报的数据进行复核。同时，对受益对象进行满意度问卷调查。调研结束后，对相关材料及数据进行分析整理。

### （3）报告撰写阶段——2025年7月30日前

撰写评价报告（2025年7月14日前）。对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并形成政策评价结论。在此基础上，按照预算绩效管理要求撰写绩效评价报告。将绩效评价报告提交霍城县农业农村局征求意见，根据相关意见修改后形成待验收稿。

报告提交（2025年7月30日前）。撰写完成的绩效评价报告提交霍城县财政局，并根据霍城县财政局的安排与单位沟通确认。



### 三、评价结论

#### (一) 评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对霍城县地膜科学使用回收试点项目进行了独立客观地评价，最终评分结果为97.77分，评价等级为“优”。各部分得分情况详见表3-1。评分过程详见附件1。

表3-1 项目指标得分情况汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
项目决策	20	18	90%
项目过程	20	19.99	99.95%
项目产出	50	49.78	99.56%
项目效益	10	10	100%
合计	100	97.77	97.77%

各项指标得分情况见下表3-2:

表3-2 项目指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
A 项目决策 (20)	A1 项目立项(6)	A101 立项依据充分性	3	充分	充分	3	100%
		A102 立项程序规范性	3	规范	规范	3	100%
	A2 绩效目标(7)	A201 绩效目标合理性	3	合理	较合理	2.2	73.30%
		A202 绩效指标明确性	4	明确	不明确	2.8	70%
	A3 资金投入(7)	A301 预算编制科学性	3	科学	科学	3	100%
		A302 资金分配合理性	4	合理	合理	4	100%
B 项目过程 (20)	B1 资金管理 (10)	B101 资金到位率	3	100%	100%	3	100%
		B102 预算执行	3	100%	99.75%	2.99	99.67%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
		率					
		B103 资金使用合规性	4	合规	合规	4	100%
	B2 组织实施 (10)	B201 管理制度健全性	5	健全	健全	5	100%
		B202 制度执行有效性	5	执行且有效	执行且有效	5	100%
C 项目产出 (50)	C1 产出数量 (15)	C101 全生物降解地膜补贴面积	5	=1 万亩	1 万亩	5	100%
		C102 加厚高强地膜补贴面积	5	=5 万亩	5 万亩	5	100%
		C103 宣传培训次数	5	>=1 次	312 期	5	100%
	C2 产出质量 (10)	C201 项目区农膜回收率	5	>=86%	86.09%	5	100.10%
		C202 培训出勤率	5	>=95%	95%	5	100%
	C3 产出时效 (10)	C301 地膜补贴资金发放及时性	5	=100%	100%	5	100%
		C302 宣传培训按时完成率	5	=100%	100%	5	100%
	C4 产成本 (15)	C401 全生物降解地膜补贴资金	5	<=48 万元	48 万元	5	100%
		C402 加厚高强地膜补贴资金	5	<=150 万元	150 万元	5	100%
		C403 地膜科学使用回收工作经费	5	<=12 万元	11.47 万元	4.78	95.60%
D 项目效益 (10)	D1 实施效益 (5)	D101 地膜使用主体残膜回收积极性	5	明显增强	明显增强	5	100%
	D2 满意度 (5)	D201 地膜补贴对象抽样调查满意度	5	>=90%	99.46%	5	110.05%
总分			100	-	-	97.77	97.77%

注：根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）要求，产出、效益指标权重不低于60%。



## （二）项目绩效情况

霍城县实施地膜科学使用回收项目依据新疆维吾尔自治区财政厅《关于下达 2023 年中央农业生态资源保护资金预算的通知》伊州财农【2023】18 号文件、《2023 年自治区地膜科学使用回收实施方案》（新农办科函〔2023〕332 号）文件下达的工作要求，完成任务如下：

**全生物降解地膜和加厚高强度地膜推广工作。**为解决农田“白色污染”问题，有效减少地膜残留对土壤和环境的污染，霍城县对全生物降解地膜和加厚高强度地膜进行了推广，截止 2024 年 12 月 31 日完成了全生物降解地膜 1 万亩和加厚高强度地膜 5 万亩。

**地膜科学使用回收宣传培训。**开展地膜科学使用回收培训工作，组织《新疆维吾尔自治区农田地膜管理条例》《土壤污染防治法》等相关法律法规的宣传学习，提高农户地膜回收意识，累计开展农牧民科技培训 312 期参加人数累计达到 12433 人次。霍城县地膜回收工作启动前组织开展地膜回收现场会 1 场，组织乡镇及种植大户观摩学习现阶段新型地膜回收机械作业情况，引导霍城县及乡镇农户自发做好地膜回收工作。

根据问卷调查结果显示，地膜补贴对象抽样调查的整体满意程度为 99.46%，满意度水平较好。



## 四、绩效评价分析

### （一）项目决策情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 20 分，绩效评价得分 18 分，得分率 90%，具体分析如下：

#### 1.项目立项

（1）立项依据充分性：①项目立项根据《关于下达 2023 年中央农业生态资源保护资金预算的通知》伊州财农[2023]18 号文件、《2023 年自治区地膜科学使用回收实施方案》（新农办科函〔2023〕332 号）文件要求，为有效解决霍城县地膜污染问题，提升地膜回收利用水平。②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配；③项目与项目单位职责密切相关。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（2）立项程序规范性：①该项目经过专家评审团阵容强大且专业领域多元，涵盖农业资源与环境、农业机械化、材料科学、环境科学以及经济学等多个关键领域。其中包括农业资源与环境领域的资深教授，他们长期专注于土壤污染治理与生态修复研究，在评估地膜残留对土壤结构和肥力的影响方面具备深厚的专业知识和丰富的实践经验；农业机械化专家，精通各类农业机械的研发与应用，能够精准判断现有地膜回收机械在霍城县复杂地形和多样化种植模式下的适用性；材料科学专家，熟悉地膜材料特性，可从源头为地膜的科学选择与使用提供专业建议；环境科



学专家负责把控项目实施过程中的环境影响，经济学专家则从成本效益、产业经济等角度对项目的经济可行性进行深入分析与评估；农户参与度不足风险：农户长期以来形成的“用完即弃”观念根深蒂固，对废旧地膜的危害认识严重不足；部分回收点地理位置偏远，交通不便，农户交膜的时间和经济成本较高；回收价格受市场波动影响较大，若价格低于农户预期，将极大削弱农户主动回收的积极性。针对农户参与度不足：加强宣传教育力度，通过村广播、宣传栏、上门宣讲、举办专题培训等多种形式，向农户普及废旧地膜的危害以及回收政策；建立“以奖代补”激励机制，除现金补贴外，对积极参与回收的农户给予农资（化肥、种子等）奖励、荣誉表彰等；优化回收点布局，在每个乡镇增设 2 - 3 个临时回收点，并提供上门回收服务，最大程度缩短农户交膜距离，降低交膜成本。通过以上程序该项目均已通过专家评审、风险评估、集体决策等工作。

②项目立项符合霍城县农业农村局项目立项规定程序；③审批文件和材料合规完整。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

## 2.绩效目标

### （1）绩效目标合理性

①设立了总目标和年度目标先得 20%的权重分；②绩效目标部分的指标设置存在不合理、不完整的问题。例如，1.“宣传培训次数 1 次”的表述含糊不清，未明确具体指向



和范围；而结合单位提供的地膜回收工作总结来看，实际开展的农牧民科技培训达 312 期、覆盖 12433 人次，这一实际完成量远超原指标设定。超出幅度较大的原因包括霍城县下辖 8 个乡镇均有覆盖等实际工作需求。2.在工作总结及地膜回收现场会签到表中提及的“组织开展地膜回收现场会 1 场”这一具体工作内容，也未在绩效目标指标中体现，导致指标未能全面反映工作实际。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 2.2 分，得分率 73.30%。

## （2）绩效指标明确性

①根据地膜科学使用回收试点项目绩效目标申报表分析，本项目将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②指标值清晰、可衡量的指标值予以体现。③不与项目目标任务数或计划数相对应，如“宣传培训次数 1 次”的表述含糊不清，未明确具体指向和范围；而结合单位提供的地膜回收工作总结来看，实际开展的农牧民科技培训达 312 期、覆盖 12433 人次，这一实际完成量远超原指标设定。超出幅度较大的原因包括霍城县下辖 8 个乡镇均有覆盖等实际工作需求。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 2.8 分，得分率 70.00%。

## 3.资金投入

### （1）预算编制科学性



①根据《2023年自治区地膜科学使用回收实施方案》（新农办科函〔2023〕332号）文件的通知，地膜科学使用项目预算资金符合《农业财政专项资金管理制度》；②《关于下达2023年中央农业生态资源保护资金预算的通知》伊州财农[2023]18号文件预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

## （2）资金分配合理性

①预算资金分配依据项目申报单位项目申报书申请数额确定，依据充分。②根据项目绩效目标表及支付凭证，资金分配额度合理，与项目单位实际情况相适应。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

## （二）项目过程情况

从评价得分情况看，此项评价满分为20分，绩效评价得分19.99分，得分率99.95%，具体分析如下：

### 1.资金管理

#### （1）资金到位率

霍城县地膜科学使用回收试点项目预算资金210万元，实际到位资金210万元，资金到位率100%。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

#### （2）预算执行率



霍城县地膜科学使用回收试点项目全年预算数 210 万元，全年执行数 209.47 万元，资金执行率 99.75%。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 2.99 分，得分率 99.67%。

### （3）资金使用合规性

①该中央转移支付资金的支出严格遵循国家财经法规、财务管理制度及相关专项资金管理办法的规定。对照霍城县《农业财政专项资金管理制度》，结合实际支付资金情况核查，其支出均符合规范要求。②按照实施方案要求完成核查验收等工作，按照完成情况整理完成支付资料后申请支付计划；项目办、财务室等部门审核资料无问题后支付相关资金。③评价组根据项目支付凭证及验收资料分析，资金使用符合项目预算批复及合同规定的用途；④经评价组对项目资金支付凭证进行核查分析，未发现项目资金截留、挤占、挪用、虚列支出及大量结余闲置等情况。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

## 2.组织实施

### （1）管理制度健全性

本项目已制定或具有相应的管理制度《霍城县农业农村局财务支出管理制度》、《霍城县农业农村局财政专项资金管理制度》、《霍城县政府采购业务内部控制制度》；财务和业务管理制度合法、合规、完整。



综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

### （2）制度执行有效性

①项目涉及的法律法规（《中华人民共和国环境保护法》《土壤污染防治法》中关于农业废弃物处理的条款，以及《农用薄膜管理办法》等专项规定），检查项目实施符合要求；②项目调整及支出调整手续完备；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档；④该项目配备专业技术人员（地膜回收技术指导、农户培训讲师），人员资质符合要求，根据项目单位提供项目相关图片，该项目具有固定回收网点、地膜存储场地，配备回收车辆、分拣设备等，且设备正常运行。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

### （三）项目产出情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 50 分，绩效评价得分 49.78 分，得分率 99.56%，具体分析如下：

#### 1.产出数量

（1）全生物降解地膜补贴面积：根据霍城县农业农村局提供的《霍城县地膜科学使用回收项目（全生物降解地膜）补贴发放表》数据确认全生物降解地膜补贴面积 1 万亩。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。



(2)加厚高强地膜补贴面积：根据霍城县农业农村局提供的《霍城县地膜科学使用回收项目（加厚高强地膜）补贴发放表》数据确认加厚高强地膜补贴面积 5 万亩。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

(3)宣传培训次数：经评价组根据单位提供霍城县各乡镇报来数据结合单位提供的地膜回收工作总结得出实际开展的农牧民科技培训达 312 期。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

## 2.产出质量

(1)项目区农膜回收率：通过项目单位提供的《地膜科学使用回收实施方案》及《农田废旧地膜回收总结》，经确认项目区农膜有效促进废旧地膜的回收和循环农业产业发展，回收废旧地膜 239 余吨，回收率达到 86.09%。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

(2)培训出勤率：经评价组根据单位提供霍城县各乡镇报来数据结合地膜回收工作总结得出实际开展的农牧民科技培训达 312 期，覆盖 12433 人次。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

## 3.产出时效



(1)地膜补贴资金发放及时性：根据霍城县农业农村局提供的《财务明细账》及《国库集中支付凭证》进行验证，经确认地膜补贴资金发放及时性达到 100%，已完成地膜补助发放工作。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

(2)宣传培训按时完成率：经评价组根据单位提供霍城县各乡镇报来数据在结合单位提供的地膜回收工作总结得出实际开展的农牧民科技培训达 312 期，参与培训均为霍城县各个乡镇居民，经确认宣传培训已按时完成地膜培训

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

#### 4.产出成本

(1)全生物降解地膜补贴资金：根据霍城县农业农村局提供的《财务明细账》及《国库集中支付凭证》经查实全生物降解地膜补贴资金为 48 万元。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

(2)加厚高强地膜补贴资金：根据霍城县农业农村局提供的《财务明细账》及《国库集中支付凭证》经查实加厚高强地膜补贴资金为 150 万元。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。



(3)地膜科学使用回收工作经费：根据霍城县农业农村局提供的《财务明细账》及《国库集中支付凭证》经查实地膜科学使用回收工作经费为 11.47 万元。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 4.78 分，得分率 95.60%。

#### (四) 项目效益情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 10 分，绩效评价得分 10 分，得分率 100%，具体分析如下：

##### 1.项目效益

(1)地膜使用主体残膜回收积极性：根据霍城县《地膜科学使用回收实施方案》，在地膜使用及残膜回收工作中，相关主体的回收积极性显著提升。具体来看，地膜生产、废旧地膜回收、滴灌带生产等环节已实现 15 人长期稳定就业；而在覆膜、废旧地膜回收及运输等环节，则解决了 200 至 400 人的短期用工需求。通过这些举措，废旧地膜回收量已达 239 余吨，回收率高达 86.09%。这一成果不仅提高了各乡镇场农民的物质生活水平，还增强了农户的环保意识，有效改善了农村的生产生活环境。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

##### 2.满意度

(1)地膜补贴对象抽样调查满意度：根据问卷调查结果显示，受益对象的整体满意程度为 99.46%，满意度水平较好。调查对象对问题按照满意度评分由高到低排序依次



为：您认为该项目对您农业生产的帮助程度的评价(100%)、您对项目实施过程中的服务态度满意的评价(99.29%)、您认为项目的补助政策是否合理的评价(99.29%)、您认为项目的实施对环境保护的影响评价(99.29%)。具体如下图所示。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

## 五、主要经验及存在问题

### （一）主要经验及做法

自地膜科学使用回收项目的实施后，霍城县地膜科学使用回收试点工作从而缓解了农业面源污染，改善了生态环境。一是通过推广加厚高强度地膜和全生物降解膜，降低碎片化程度，机械回收率达到了 86.09%，节省人工捡拾成本，大大降低了残留地膜对土壤结构的破坏，农户对地膜污染的认识得到有效提升。二是通过对霍城县县域 20 个农田地膜残留检验点开展监测工作，霍城县地膜平均残留量达 2.25kg/亩，地膜污染得到有效控制。三是通过宣传培训工作，提高对农户的认知度和积极性。组织霍城县各个乡镇及种植大户观摩《新疆维吾尔自治区农田地膜管理条例》《土壤污染防治法》等相关法律法规的宣传学习，提高农户地膜回收意识，引导农户自发做好地膜回收工作。

### （二）存在问题

#### （1）指标值设置不合理、不完整。

绩效目标部分的指标设置存在不合理、不完整的问题。



例如，1. “宣传培训次数 1 次”的表述含糊不清，未明确具体指向和范围；而结合单位提供的地膜回收工作总结来看，实际开展的农牧民科技培训达 312 期、覆盖 12433 人次，这一实际完成量远超原指标设定。超出幅度较大的原因包括霍城县下辖 8 个乡镇均有覆盖等实际工作需求。2. 在工作总结及地膜回收现场会签到表中提及的“组织开展地膜回收现场会 1 场”这一具体工作内容，也未在绩效目标指标中体现，导致指标未能全面反映工作实际。

## **（2）农户认知与行为习惯待改善。**

环保意识与参与动力不足：农户对残膜污染土壤、影响作物产量的长期危害认识不足，普遍认为“回收费时无收益”，农忙时更愿将时间投入种植生产，对回收试点工作配合度低。标准地膜使用不规范：霍城县乡镇场部分农户为降低成本，仍违规使用厚度 < 0.01 毫米的超薄地膜（价格低但易破碎），且铺设时随意拉扯导致地膜破损率高，增加后续回收难度。

## **六、相关建议**

### **（1）关于优化绩效目标合理性的改进建议。**

针对绩效目标合理性不足的问题，建议霍城县农业农村局加强项目目标研究，提升目标申报水平。首先，在项目绩效目标申报阶段，应认真研究项目特点，从明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性等方面着手，设置与项目匹配度高的指标。其次，建议霍城县财政局加大对绩效管理知识的培训力度，提升预算单位对预算绩效管理



理念的认知，提升绩效目标编制水平。

### **(3) 加强科学使用技术培训，减少地膜破损。**

通过开展“田间实操课堂”：组织农技人员深入村组，现场示范地膜规范铺设技巧（如根据作物行距调整宽度、避免过度拉扯导致破损、边缘压实防风吹破损等），发放图文并茂的操作手册。

制作本地化宣传素材：建议霍城县农业农村局拍摄农户真实案例短视频（如“使用标准地膜+回收的农户如何减少损失、增加收益”），通过村广播、微信群、农资店滚动播放，用方言讲解残膜污染的长期影响，从而就降低了地膜回收等问题。

## **七、绩效评价结果应用建议**

### **(一) 及时对评价中发现的问题进行整改**

建议项目实施单位根据绩效评价报告中所反馈的问题和提出的建议及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实提高项目管理水平，并在规定的时间内将整改情况向霍城县财政局行文报告。

### **(二) 下一年度预算安排**

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）规定，原则上对评价等级为优、良的项目，可依照相关政策制度，结合霍城县市党委、霍城县人民政府工作安排以及霍城县本级财力情况等因素，原则上优先予以保障。



### **(三) 评价结果公开**

结合预算管理有关要求，霍城县财政局可以选择将此次评价结果对外公开，同时可将本次绩效评价结果向霍城县政府和人大报告，为政府决策提供参考。

### **八、其他需要说明的问题**

本次评价涉及的相关数据由霍城县农业农村局提供的资料中提取，评价组在对收集的数据进行分析的基础上，结合对相关单位的访谈对本项目的实施效果进行客观评价。



## 附件 1 评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
A项目决策 (20)	A1 项目立项 (6)	A101 立项 依据充分性	3	考察项目立 项的依据文 件是否充分， 是否与国家 和地区的战 略目标、发展 计划以及部 门的基本职 能和工作计 划相适应。	充分	通用标准	考察①是否有相关政策依据（国家、省部级或市级政策依据）；②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划是否相匹配；③项目与项目单位职责是否密切相关。以上三项各占 1/3 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	①项目立项根据《关于下达 2023 年中央农业生态资源保护资金预算的通知》伊州财农[2023]18 号文件、《2023 年自治区地膜科学使用回收实施方案》（新农办科函〔2023〕332 号）文件要求，为有效解决霍城县地膜污染问题，提升地膜回收利用水平。②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配；③项目与项目单位职责密切相关。综上所述，该项得满分。	3	100%
		A102 立项 程序规范性	3	项目的申请、 设立过程是 否符合相关 要求，用以反	规范	通用标准	考察三点：①立项前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等；②	①该项目经过专家评审团阵容强大且专业领域多元，涵盖农业资源与环境、农业机	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				映和考核项目立项的规范情况。			项目立项是否符合规定程序；③审批文件和材料是否合规完整。①②③齐全得权重分的100%，缺①扣权重分的40%，缺②扣权重分的30%，缺③扣权重分的30%。	械化、材料科学、环境科学以及经济学等多个关键领域。其中包括农业资源与环境领域的资深教授，他们长期专注于土壤污染治理与生态修复研究，在评估地膜残留对土壤结构和肥力的影响方面具备深厚的专业知识和丰富的实践经验；农业机械专家，精通各类农业机械的研发与应用，能够精准判断现有地膜回收机械在霍城县复杂地形和多样化种植模式下的适用性；材料科学专家，熟悉地膜材料特性，可从源头为地膜的科学与使用提供专业建议；环境科学专家负责把控项目实施过程中的环境影响，经济		



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								<p>学专家则从成本效益、产业经济等角度对项目的经济可行性进行深入分析与评估；农户参与度不足风险：农户长期以来形成的“用完即弃”观念根深蒂固，对废旧地膜的危害认识严重不足；部分回收点地理位置偏远，交通不便，农户交膜的时间和经济成本较高；回收价格受市场波动影响较大，若价格低于农户预期，将极大削弱农户主动回收的积极性。针对农户参与度不足：加强宣传教育力度，通过村广播、宣传栏、上门宣讲、举办专题培训等多种形式，向农户普及废旧地膜的危害以及回收政策；建立“以</p>		



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								奖代补”激励机制，除现金补贴外，对积极参与回收的农户给予农资（化肥、种子等）奖励、荣誉表彰等；优化回收点布局，在每个乡镇增设 2 - 3 个临时回收点，并提供上门回收服务，最大程度缩短农户交膜距离，降低交膜成本。通过以上程序该项目均已通过专家评审、风险评估、集体决策等工作。②项目立项符合霍城县农业农村局项目立项规定程序；③审批文件和材料合规完整。综上所述，该项得满分。		
	A2 绩效目标 (7)	A201 绩效 目标合理性	3	考察是否设立了项目总目标及年度目标,以及项目年度目标	不合理	通用标准	①设立了总目标和年度目标先得 20%的权重分（两项各占 10%的权重分）；②再根据项目年度目标是否完整、明确、	①设立了总目标和年度目标先得 20%的权重分；②绩效目标部分的指标设置存在不合理、不完整的问题。	2.2	73.30%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				的完整性、明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性。			合理、可衡量、可实现和总目标相关、是否有时间限制，每符合一项，再得 1/6 的剩余权重分。	例如，1.“宣传培训次数 1 次”的表述含糊不清，未明确具体指向和范围；而结合单位提供的地膜回收工作总结来看，实际开展的农牧民科技培训达 312 期、覆盖 12433 人次，这一实际完成量远超原指标设定。超出幅度较大的原因包括霍城县下辖 8 个乡镇均有覆盖等实际工作需要。2.在工作总结及地膜回收现场会签到表中提及的“组织开展地膜回收现场会 1 场”这一具体工作内容，也未在绩效目标指标中体现，导致指标未能全面反映工作实际。故该项得 2/6 的 80%*2/6*3=0.8 权重分，综上所述，		



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								此项得 2.2 分。		
		A202 绩效指标明确性	4	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明确细化情况。	明确	通用标准	<p>①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标,满足得 40%权重分,否则不得分;</p> <p>②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现,满足得 30%权重分,否则不得分;</p> <p>③是否与项目目标任务数或计划数相对应,满足得 30%权重分,否则不得分。</p>	<p>①根据地膜科学使用回收试点项目绩效目标申报表分析,本项目将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标;②指标值清晰、可衡量的指标值予以体现。③不与项目目标任务数或计划数相对应,如“宣传培训次数 1 次”的表述含糊不清,未明确具体指向和范围;而结合单位提供的地膜回收工作总结来看,实际开展的农牧民科技培训达 312 期、覆盖 12433 人次,这一实际完成量远超原指标设定。超出幅度较大的原因包括霍城县下辖 8 个乡镇均有覆盖等实际工作需求。</p>	2.8	70%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								故该项得40%+30%*4=2.8权重分，综上所述，此项得2.8分。		
	A3 资金投入 (7)	A301 预算编制科学性	3	考察预算编制是否科学、合理，是否存在明显不合理之处。	科学	通用标准	考察①预算编制依据充分、合理；②预算编制细化；以上两项各占50%的权重分，满足则得对应权重分，否则扣除对应权重分。	①根据《自治区地膜科学使用项目实施方科学使用项目预算资金符合《农业财政专项资金管理制度》；②《关于下达2023年中央农业生态资源保护资金预算的通知》伊州财农[2023]18号文件预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。综上所述，该项得满分。	3	100%
		A302 资金分配合理性	4	考察项目资金分配是否合理。	合理	通用标准	①预算资金分配依据是否充分；②资金分配额度或地方实际是否相适应。以上两项各占50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	①预算资金分配依据项目申报单位项目申报书申请数额确定，依据充分。②根据项目绩效目标表及支付的凭证，资金分配额度合理，与项目单位实	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								际情况相适应。综上所述所述，该项得满分。		
B 项目过程 (20)	B1 资金管理 (10)	B101 资金到位率	3	反映项目预算资金的实际到位情况； 资金到位率=实际到位金额/预算批复金额×100%	100%	通用标准	资金到位率达 100% 则得满分，低于则每降低 1% 扣相应权重的 5%，扣完为止。	霍城县地膜科学使用回收试点项目预算资金 210 万元，实际到位资金 210 万元，资金到位率 100%。综上所述所述，该项得满分。	3	100%
		B102 预算执行率	3	反映项目预算资金的实际执行情况； 预算执行率=实际支出金额/预算批复金额×100%	100%	通用标准	预算执行率达 100% 则得满分，低于则每降低 1% 扣相应权重的 5%，扣完为止。	霍城县地膜科学使用回收试点项目年初预算数 210 万元，全年执行数 209.47 万元，资金执行率 99.75%。故该项得分 $209.47/210*100%=99.75%*3=2.99$ 。故该指标得 2.99 分	2.99	99.67%
		B103 资金使用合规性	4	反映项目资金使用是否合规	合规	通用标准	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法	①该中央转移支付资金的支出严格遵循国家财经法规、财务管	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							<p>的规定；</p> <p>②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；</p> <p>③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；</p> <p>④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。以上四项均符合得满分，否则不得分。</p>	<p>理制度及相关专项资金管理办法的规定。对照霍城县《农业财政专项资金管理制度》，结合实际支付资金情况核查，其支出均符合规范要求。</p> <p>②按照实施方案要求完成核查验收等工作，按照完成情况整理完成支付资料后申请支付计划；项目办、财务室等部门审核资料无问题后支付相关资金。③评价组根据项目支付凭证及验收资料分析，资金使用符合项目预算批复及合同规定的用途；④经评价组对项目资金支付凭证进行核查分析，未发现项目资金截留、挤占、挪用、虚列支出及大量结余闲置等情况。综上所</p>		



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								述, 该项得满分。		
	B2 组织实施 (10)	B201 管理制度健全性	5	项目实施单位的业务管理制度是否健全,用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	健全	通用标准	考察实施单位①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。以上两项各占 50%的权重分, 满足则得分, 否则扣除对应权重分。	本项目已制定或具有相应的管理制度《霍城县农业农村局财务支出管理制度》、《霍城县农业农村局财政专项资金管理制度》、《霍城县政府采购业务内部控制制度》; 财务和业务管理制度合法、合规、完整。综上所述, 该项得满分。	5	100%
		B202 制度执行有效性	5	项目实施是否符合相关业务管理规定,用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	执行且有效	通用标准	考察实施单位①是否遵守相关法律法规和相关规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。以上四项各占 25%的权重	①该项目涉及的法律法规(《中华人民共和国环境保护法》《土壤污染防治法》中关于农业废弃物处理的条款, 以及《农用薄膜管理办法》等专项规定), 检查项目实施符合要求; ②项目调整及支出调整手续完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定	5	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	等资料齐全并及时归档；④该项目配备专业技术人员（地膜回收技术指导、农户培训讲师），人员资质符合要求，根据项目单位提供项目相关图片，该项目具有固定回收网点、地膜存储场地，配备回收车辆、分拣设备等，且设备正常运行。综上所述，该项得满分。		
C 项目产出 (50)	C1 产出数量 (15)	C101 全生物降解地膜补贴面积	5	考察全生物降解地膜补贴情况	=1 万亩	计划标准	达到目标值得满分，未达到目标值按比例扣分，扣完为止。	根据霍城县农业农村局提供的《霍城县地膜科学使用回收项目（全生物降解地膜）补贴发放表》数据确认全生物降解地膜补贴面积 1 万亩，该指标得满分。	5	100%
		C102 加厚高强地膜补贴面积	5	考察加厚高强地膜补贴情况	=5 万亩	计划标准	达到目标值得满分，未达到目标值按比例扣分，扣完为止。	根据霍城县农业农村局提供的《霍城县地膜科学使用回收项目（加厚高强地膜）补	5	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								贴发放表》数据确认加厚高强地膜补贴面积 5 万亩，该指标得满分。		
		C103 宣传培训次数	5	考察宣传培训次数	$\geq 1$ 次	计划标准	达到目标值得满分，未达到目标值按比例扣分，扣完为止。	经评价组根据单位提供霍城县各乡镇报来数据结合单位提供的地膜回收工作总结得出实际开展的农牧民科技培训达 312 期。该指标得满分。	5	100%
	C2 产出质量 (10)	C201 项目区农膜回收率	5	考察项目区农膜回收情况	$\geq 86\%$	计划标准	达到目标值得满分，未达到目标值按比例扣分，扣完为止。	通过项目单位提供的《地膜科学使用回收实施方案》及《农田废旧地膜回收总结》，经确认项目区农膜有效促进废旧地膜的回收和循环农业产业发展，回收废旧地膜 239 余吨，回收率达到 86.09%。该指标得满分。	5	100%
		C202 培训出勤率	5	考察培训出勤情况	$\geq 95\%$	计划标准	达到目标值得满分，未达到目标值按比例扣分，扣完为止。	经评价组根据单位提供霍城县各乡镇报来数据结合地膜回收	5	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								工作总结得出实际开展的农牧民科技培训达 312 期,覆盖 12433 人次。 该指标得满分。		
	C3 产出时效 (10)	C301 地膜补贴资金发放及时性	5	考察地膜补贴资金发放及时情况	=100%	计划标准	达到目标值得满分,未达到目标值按比例扣分,扣完为止。	根据霍城县农业农村局提供的《财务明细账》及《国库集中支付凭证》进行验证,经确认地膜补贴资金发放及时性达到 100%,已完成地膜补助发放工作。 该指标得满分。	5	100%
		C302 宣传培训按时完成率	5	考察宣传培训按时完成情况	=100%	计划标准	达到目标值得满分,未达到目标值按比例扣分,扣完为止。	经评价组根据单位提供霍城县各乡镇报来数据在结合单位提供的地膜回收工作总结得出实际开展的农牧民科技培训达 312 期,参与培训均为霍城县各个乡镇居民,经确认宣传培训已按时完成地膜培训工作。	5	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								该指标得满分。		
	C4 产出成本 (15)	C401 全生物降解地膜补贴资金	5	考察全生物降解地膜补贴资金	≤48 万元	预算支出标准	达到目标值得满分，未达到目标值按比例扣分，扣完为止。	根据霍城县农业农村局提供的《财务明细账》及《国库集中支付凭证》，确认全生物降解地膜补贴资金已完成发放工作。 该指标得满分。	5	100%
		C402 加厚高强地膜补贴资金	5	考察加厚高强地膜补贴资金	≤150 万元	预算支出标准	达到目标值得满分，未达到目标值按比例扣分，扣完为止。	根据霍城县农业农村局提供的《财务明细账》及《国库集中支付凭证》，确认全生物降解地膜补贴资金已完成发放工作。 该指标得满分。	5	100%
		C403 地膜科学使用回收工作经费	5	考察地膜科学使用回收工作经费	≤12 万元	预算支出标准	达到目标值得满分，未达到目标值按比例扣分，扣完为止。	根据项目实施单位提供的资金明细，地膜科学使用回收工作经费为 11.47 万元， $11.47/12*5=4.78$ ，故该指标得 4.78 分。	4.78	95.60%
D 项目效益 (10)	D1 项目效益 (5)	D101 地膜使用主体残膜回收积极性	5	考察地膜使用主体残膜回收积极情	明显增强	计划标准	达到目标值得满分，未达到目标值按比例扣分，扣完为止。	根据霍城县《地膜科学使用回收实施方案》，在地膜使用及	5	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				况				残膜回收工作中，相关主体的回收积极性显著提升。具体来看，地膜生产、废旧地膜回收、滴灌带生产等环节已实现 15 人长期稳定就业；而在覆膜、废旧地膜回收及运输等环节，则解决了 200 至 400 人的短期用工需求。通过这些举措，废旧地膜回收量已达 239 余吨，回收率高达 86.09%。这一成果不仅提高了各乡镇场农民的物质生活水平，还增强了农户的环保意识，有效改善了农村的生产生活环境。该指标得满分。		
	D2 满意度(5)	D201 地膜补贴对象抽样调查满意度	5	考察地膜补贴对象抽样调查满意度	>=90%	计划标准	达到目标值得满分，未达到目标值按比例扣分，扣完为止。	经满意度调查问卷提取的数据，确认地膜补贴对象抽样调查满意度为 99.46%。	5	100%



新疆财讯睿智信息咨询有限公司

Xinjiang CaiXun Ruizhi Information Consulting Co., Ltd

---

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
总分	<b>100</b>	-	100	-	-	-	-	-	97.77	97.77%



## 附件 2 满意度调查问卷

### 附录 2-1 地膜补贴对象抽样调查满意度问卷

#### 2023 年中央地膜科学使用回收试点项目对地膜补贴对象抽样调查满意度问卷

尊敬的先生/女士：

您好！受霍城县财政局的委托，我公司对 2023 年中央地膜科学使用回收试点项目资金对地膜补贴对象展开调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要 5 分钟，请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对于公司信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合！

新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2025 年 7 月

#### 一、基本信息题

1. 您对 2023 年中央地膜科学使用回收试点项目的整体满意度如何？

- A. 非常满意
- B. 满意
- C. 一般
- D. 不满意
- E. 非常不满意

2. 您认为该项目的宣传力度如何？

- A. 非常好



B.好

C.一般

D.差

E.非常差

3.您在参与该项目时是否遇到过困难？

A.是

B.否

4.您参与该项目的主要原因是什么？

A.政府补贴

B.提高产量

C.保护环境

D.学习新技术

E.其他

5.请对以下因素进行排序，您认为哪个因素对您参与项目的影响最大？

A.政府补助

B.项目宣传

C.服务态度

D.个人需求

E.环境保护



6.您对项目的回收流程满意吗？

- A.非常满意
- B.满意
- C.一般
- D.不满意
- E.非常不满意

7.您是否了解地膜的科学使用和回收知识？

- A.非常了解
- B.了解
- C.一般
- D.不太了解
- E.完全不了解

## 二、满意度问题

请根据真实感受就以下问题分别作出满意度判断，在对应的数字上标记，其中，5分最高，1分最低。

满意度问题	最高	→	最低		
1.您认为该项目对您农业生产的帮助程度的评价	5	4	3	2	1
2.您对项目实施过程中的服务态度满意的评价	5	4	3	2	1
3.您认为项目的补助政策是否合理的评价	5	4	3	2	1
4.您认为项目的实施对环境保护的影响评价	5	4	3	2	1



以上题项，如您选择不满意或者非常不满意，请简述原因：

三、您如有任何其他意见和建议，请写在此出：

〈再次感谢您的支持与配合！〉



## 附录 2-2 地膜补贴对象抽样调查满意度报告

### 地膜科学使用回收试点项目对地膜补贴对象抽样调查 满意度问卷报告

#### 一、调研对象与调研内容

##### （一）调研对象

本次调研对象为该项目的地膜补贴对象。

##### （二）调研内容

##### 1. 单选题：

您对 2023 年中央地膜科学使用回收试点项目的整体满意度如何？

您认为该项目的宣传力度如何？

您在参与该项目时是否遇到过困难？

您参与该项目的主要原因是什么？

请对以下因素进行排序，您认为哪个因素对您参与项目的影 响最大？

您对项目的回收流程满意吗？

您是否了解地膜的 科学使用和回收知识？

##### 2. 满意度问题：

您认为该项目对您农业生产的帮助程度的评价

您对项目实施过程中的服务态度满意的评价

您认为项目的补助政策是否合理的评价

您认为项目的实施对环境保护的影响评价

#### 二、调研方法与抽样方式

##### （一）调研方法



针对上述问卷对象开展问卷调查，在全面调研开展之前先进行论证，根据论证结果对问卷和抽样方式进行一次修改调整。

## （二）抽样方式

本次问卷调查采用的方式：随机抽样方式。

## 三、问卷的发放和回收

为给调研对象创造良好的作答环境、保证调研的科学性和严谨性，我公司工作人员在霍城县农业农村局协调下，组织安排问卷调研工作。

本次问卷调查采取线上问卷调查方式，回收有效问卷共计 28 份。

## 四、调查问卷的信度与效度分析

### 1.信度分析

信度（Reliability）是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法（Cronbach  $\alpha$ ）来测量满意度问题的信度，其计算公式为：

其中  $K$  表示问卷中问题的数目， $\sigma_i^2$  为第  $i$  个问题得分的方差， $\sigma_t^2$  为总得分的方差。

通常，克朗巴哈系数的值在 0 和 1 之间。通常情况下，信度系数在 0.9 以上，则认为量表的内在信度高；信度系数在 0.8 ~ 0.9 之间，则表示量表信度较高；信度系数在 0.7 ~ 0.8 之间，表示量表具有相当的信度；信度系数不超过 0.7，一般认为内部一致信度不足。



分析结果显示,本次 2023 年中央地膜科学使用回收试点项目对地膜补贴对象抽样调查满意度问卷的信度为 0.51%。

## 2.效度分析

效度 (Validity) 用于评价量表的准确度、有效性和正确性,即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为:

$$\frac{\sum(x_i - \bar{x})(y_i - \bar{y})}{\sqrt{\sum(x_i - \bar{x})^2} \sqrt{\sum(y_i - \bar{y})^2}}$$

其中,  $x = x_i - \bar{x}$ , 表示题目得分偏差;  $y = y_i - \bar{y}$ , 表示问卷得分偏差。

通常,相关系数的值介于 -1 与 +1 之间。即  $-1 \leq r \leq +1$ 。其中,  $r > 0$  表示两变量正相关;  $r < 0$  表示两变量负相关;  $|r| = 0$  表示两变量间不存在线性相关关系;  $|r| = 1$  表示两变量为完全线性相关;  $0 < |r| < 1$  表示两变量存在一定程度的线性相关,其中  $0 < |r| < 0.3$  为微弱相关,  $0.3 < |r| < 0.5$  为低度相关,  $0.5 < |r| < 0.8$  为显著相关,  $0.8 < |r| < 1$  为高度相关。

调查数据计算结果表明,此次问卷效度较高,因此能够很好地反映的满意程度,有关问卷效度请见附表 1。

附表 1 2023 年中央地膜科学使用回收试点项目对地膜补贴对象抽样调查满意度问卷问

卷效度汇总

题目	效度得分
您认为项目的实施对环境保护的影响评价	0.89
您认为该项目对您农业生产的帮助程度的评价	0



题目	效度得分
您认为项目的补助政策是否合理的评价	0.42
您对项目实施过程中的服务态度满意的评价	0.89

## 五、调查问卷的分析

### 1. 单选题

1) 您对 2023 年中央地膜科学使用回收试点项目的整体满意度如何？

在 28 份有效问卷中，被调查对象中选非常满意的比例为 92.86%，选满意的比例为 3.57%，选一般的比例为 3.57%，选不满意的比例为 0%，选非常不满意的比例为 0%。

2) 您认为该项目的宣传力度如何？

在 28 份有效问卷中，被调查对象中选非常好的比例为 89.29%，选好的比例为 10.71%，选一般的比例为 0%，选差的比为 0%，选非常差的比为 0%。

3) 您在参与该项目时是否遇到过困难？

在 28 份有效问卷中，被调查对象中选是的比例为 14.29%，选否的比例为 85.71%。

4) 您参与该项目的主要原因是什么？

在 28 份有效问卷中，被调查对象中选政府补贴的比例为 57.14%，选提高产量的比例为 14.29%，选保护环境的比例为 7.14%，选学习新技术的比例为 17.86%，选其他的比例为 3.57%。

5) 请对以下因素进行排序，您认为哪个因素对您参与项目的影影响最大？



在 28 份有效问卷中,被调查对象中选政府补助的比例为 78.57%,选项目宣传的比例为 7.14%,选服务态度的比例为 0%,选个人需求的比例为 7.14%,选环境保护的比例为 7.14%。

#### 6)您对项目的回收流程满意吗?

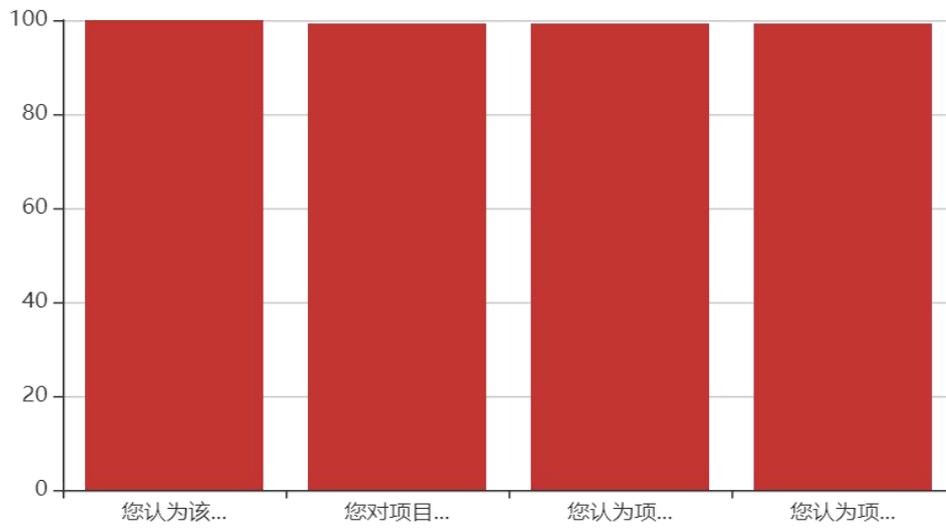
在 28 份有效问卷中,被调查对象中选非常满意的比例为 82.14%,选满意的比例为 14.29%,选一般的比例为 3.57%,选不满意的比例为 0%,选非常不满意的比例为 0%。

#### 7)您是否了解地膜的科学使用和回收知识?

在 28 份有效问卷中,被调查对象中选非常了解的比例为 64.29%,选了解的比例为 32.14%,选一般的比例为 3.57%,选不太了解的比例为 0%,选完全不了解的比例为 0%。

### 2.满意度题

根据问卷调查结果显示,受益对象的整体满意程度为 99.46%,满意度水平较好。调查对象对问题按照满意度评分由高到低排序依次为:您认为该项目对您农业生产的帮助程度的评价(100%)、您对项目实施过程中的服务态度满意的评价(99.29%)、您认为项目的补助政策是否合理的评价(99.29%)、您认为项目的实施对环境保护的影响评价(99.29%)。具体如下图所示。



## 六、意见及建议

无



## 附件3 访谈提纲

### 附录3-1 相关负责人访谈提纲

#### 2023年地膜科学使用回收试点项目相关负责人访谈提纲

1. (1) 项目立项时间与背景；
  - (2) 项目立项的目标；
  - (3) 2023年地膜科学使用回收试点项目专项的内容与实施情况；
  - (4) 该项目取得的成绩与经验做法。
2. 请您简要介绍该专项的预算申请编报、审批和拨付流程。
3. 请您简要介绍该专项经费项目实施的关键环节有哪些？针对各环节已制定的管理办法有哪些？以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的。
4. 请您谈谈作为项目实施单位，为确保达到经费的合理支出都做了哪些监督和约束工作？
5. 通过本专项经费，您认为是否达到了其预期效果？
6. 请您谈谈该专项经费项目实施过程中出现的问题或难点，以及下一步的工作规划。
7. 请您简要说明一下，单位财务管理制度是否健全？对于规范财政专项经费管理方面做了哪些工作？
8. 该专项经费项目实施过程中涉及的部门或单位有哪些？相互之间是如何联合确保项目顺利开展的？
9. 请您说下该项目的资金管理辦法？
10. 请您说下该项目存在的问题及有关建议？



11.项目实施后，取得了哪些成效？例如，地膜回收率提升了多少？对土壤环境和农作物产量有什么影响？

12.对于项目实施过程中的经验和教训，有哪些总结和反思？未来项目推广有哪些计划和改进方向？

访谈联系表

访谈对象	被访谈者	联系方式	备注
霍城县农业农村局	阿扎玛提	17690255796	



## 附录 3-1 相关负责人访谈提纲报告

### 附录 3-1 相关负责人访谈提纲

#### 2023 年地膜科学使用回收试点项目相关负责人访谈提纲

##### 1. (1) 项目立项时间与背景;

立项时间 2023 年 7 月。

地膜覆盖技术虽显著提升了农作物产量和效益,但其广泛应用也导致了严重的农田“白色污染”。地膜残留随着时间的积累,加上部分地膜强度低、易破碎,大量残膜在土壤中累积且回收率低,不仅破坏土壤结构、阻碍作物生长、降低耕地质量,还威胁生态环境。为应对这一严峻挑战,保障国家粮食安全、耕地安全和农业可持续发展,亟需科学规范地膜使用并建立高效回收体系,因此本项目应国家战略需求而立。

##### (2) 项目立项的目标;

通过项目实施加快解决地膜污染问题,推进加厚高强度地膜及全生物降解地膜推广工作,提升地膜回收利用水平,实现地膜回收率达到 86%以上,地膜处置率达到 85%以上。

##### (3) 2023 年地膜科学使用回收试点项目专项的内容与实施情况;

完成 6 万亩地膜科学使用回收试点任务,包含 5 万亩加厚高强度地膜及 1 万亩全生物降解地膜推广任务,通过 2023-2024 年跨年度实施已完成全部 6 万亩试点任务。

##### (4) 该项目取得的成绩与经验做法。

通过项目实施,县域地膜回收率达到了 86.09%,农户对地膜污染的认识得到有效提升。通过对我县 20 个农田地膜残留检验点开展监测工作,霍城县地膜平均残留量为 2.25kg/亩,地膜污染得到有效控制。

做法:以法律法规为开展工作的基础,按照《新疆维吾尔自治区农田地膜管理条例》压实乡镇地膜回收监管职责,通过县乡村三级联动的方式完成相关核查及验收工作,确保高质量完成项目实施。

2.请您简要介绍该专项的预算申请编报、审批和拨付流程。



按照实施方案要求完成核查验收等工作，按照完成情况整理完成支付资料后申请支付计划；项目办、财务室等部门审核资料无问题后支付相关资金。

3.请您简要介绍该专项经费项目实施的关键环节有哪些？针对各环节已制定的管理办法有哪些？以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的。

关键环节是核查补贴主体使用的地膜产品标准是否符合要求以及补贴面积。项目实施方案中明确了验收标准及细化的流程，明确了加厚膜及全生物降解地膜的标准。项目实施过程中严格按照实施方案进行，面积核查石油县乡村三级共同参与到核查及验收过程中，地膜产品核查是先由村、乡镇初步核查排查，后由农业农村局核查审查，无法明确的产品由第三方检测机构进行检测，以确保相关内容真实、准确。

4.请您谈谈作为项目实施单位，为确保达到经费的合理支出都做了哪些监督和约束工作？

面积核查过程在实地开展，通过测绘面积的手机软件测量，避免农户少报、多报等问题，地膜产品质量存疑的通过专业机构检测，确保经费的合理支出。

5.通过本专项经费，您认为是否达到了其预期效果？

已达到预期效果。

6.请您谈谈该专项经费项目实施过程中出现的问题或难点，以及下一步的工作规划。

加厚膜推广需要农户增加资金投入，项目补贴可以解决部分增加的投入成本，种植不同农作物的农户接受程度不同，如目前加厚膜推广过程中甜叶菊种植户积极性较高，其他作物推广过程中农户积极性明显不足，推广难度较大。下一步将加强宣传力度，提高农户对地膜污染防治的认识，引导农户自愿使用加厚高强度地膜。

7.请您简要说明一下，单位财务管理制度是否健全？对于规范财政专项经费管理方面做了哪些工作？

健全。经费支出有明确的支付流程，经费支出过程中层层把关，科室报支付申请后，支付资料经科室分管领导、项目办、财务室、财务分管领导审核无误后进行支付。



8.该专项经费项目实施过程中涉及的部门或单位有哪些？相互之间是如何联合确保项目顺利开展的？

涉及财政局，农业农村局科教科、项目办、财务室等科室以及乡镇人民政府农业发展中心，村委会。其中财政局保障资金，农业农村局具体负责项目实施，为乡镇、村委会提供指导服务，局各科室紧密配合做到资金支付资料准确无误，涉及面积核查工作时农业农村局、各乡镇及村委会共同完成面积核查及验收工作，确保项目顺利开展。

9.请您说下该项目的资金管理辦法？

资金严格按照县级实施方案中分配的资金内容进行支付，涉及补助资金均按照先建后补的要求，即农户购买使用加厚膜或降解膜后再予以补助。

10.请您说下该项目存在的问题及有关建议？

问题：全生物降解地膜及加厚高强度地膜使用地块涉及乡镇数量多、地块分散、主体数量较多，验收核查等工作需要耗费大量人力及时间。

建议对资金支付的期限予以一定宽限，避免造成错误。

11.项目实施后，取得了哪些成效？例如，地膜回收率提升了多少？对土壤环境和农作物产量有什么影响？

通过项目实施，地膜回收率从上一年 85.2%提高到了 86.09%，农户对地膜污染问题的认识显著提升，新型地膜回收机械数量不断增加，地膜回收效率随之不断提升，对保护我县土壤环境起到了积极推动作用。

12.对于项目实施过程中的经验和教训，有哪些总结和反思？未来项目推广有哪些计划和改进方向？

项目实施过程中，切实做到实地核查，避免少报、多报等问题。未来项目实施过程中加强业务学习，计划通过便携式仪器测量地膜厚度的方式提高核查质量及效率。



访谈联系表



访谈对象	被访谈者	联系方式	备注
霍城县农业农村局	阿扎玛提	17690255796	



## 附件 4 基础表

基础表 1 地膜科学使用回收试点项目数据需求表

指标名称	指标数	
全生物降解地膜补贴面积	1.67 万亩	需要提供地膜补贴面积的相关资料
加厚高强度地膜补贴面积	5 万亩	需要提供地膜补贴面积的相关资料
宣传培训次数	1 次	需要提供关于地膜宣传培训的实施方案
全生物降解地膜补贴资金	89.86 万元	需要提供财务资金的明细单
加厚高强度地膜补贴资金	108.14 万元	需要提供财务资金的明细单
地膜科学使用回收工作经费	11.47 万元	需要提供财务资金的明细单

填写单位：霍城县农业农村局 填写人：阿扎玛提 联系电话：17690255796 填写日期：2025年7月6日



## 附件 5 现场照片









## 附件6 征求意见函

# 霍城县财政局

### 2024年度地膜科学使用回收试点项目 绩效评价报告征求意见函

霍城县农业农村局：

现将我局对你单位的绩效评价报告送达给你单位。请你单位于2025年8月10日17:00点前，提出书面意见或说明纸质版，反馈至我评价工作组。逾期未回复，视为无异议。

望回函。

附：《伊犁州霍城县2024年度预算绩效评价报告-2024年地膜科学使用回收试点项目》



备注：征求意见函一式两份，一份送达被评价单位，一份评价单位留存并纳入评价报告归档。



## 附件 7 反馈意见函

### 被评价单位意见或说明

无意见

负责人签字：米瓦托依

联系电话：18999373015

被评价单位公章：



2025年8月13日

备注：被评价单位意见或说明可另页提供，并签注“意见另附”