

霍城县 2020 年农村公路基础设施建设 工程项目绩效评价报告

项目名称：霍城县 2020 年农村公路基础设施建设工程

项目

项目单位：霍城县交通运输局

评价机构：新疆西域融通社会经济咨询有限公司

二〇二一年八月

目 录

1.基本情况.....	1
1.1 项目概况.....	1
1.1.1 项目背景.....	1
1.1.2 项目主要内容.....	2
1.1.3 项目实施情况.....	2
1.1.4 资金投入情况.....	3
1.1.5 资金使用情况.....	3
1.2 项目绩效目标.....	3
1.2.1 总体目标.....	3
1.2.2 阶段性目标.....	4
2.绩效评价工作开展情况.....	4
2.1 绩效评价目的、对象和范围.....	4
2.1.1 绩效评价目的.....	4
2.1.2 绩效评价对象.....	5
2.1.3 绩效评价范围.....	5
2.2 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准.....	6
2.2.1 绩效评价原则.....	6
2.2.2 评价指标体系.....	7
2.2.3 绩效评价方法.....	12

2.2.4 绩效评价标准.....	14
2.3 绩效评价工作过程.....	14
3.综合评价情况及评价结论.....	16
4.绩效评价指标分析.....	17
4.1 项目决策情况.....	17
4.1.1 立项依据充分性.....	17
4.1.2 立项程序规范性.....	17
4.1.3 绩效目标合理性.....	17
4.1.4 绩效指标明确性.....	18
4.1.5 预算编制科学性.....	18
4.1.6 资金分配合理性.....	18
4.2 项目过程情况.....	19
4.2.1 资金到位率.....	19
4.2.2 预算执行率.....	19
4.2.3 资金使用合规性.....	19
4.2.4 管理制度健全性.....	19
4.2.5 制度执行有效性.....	20
4.3 项目产出情况.....	20
4.3.1 产出数量.....	20
4.3.2 产出质量.....	20
4.3.3 产出时效.....	21
4.3.4 产出成本.....	22

4.4 项目效益情况.....	22
4.4.1 实施效益.....	22
4.4.2 满意度.....	22
5.主要经验及做法、存在的问题及原因分析.....	23
5.1 主要经验及做法.....	23
5.2 存在的问题及分析.....	24
6.有关建议.....	24
7.其他需要说明的问题.....	25
附件 1: 项目支出绩效评价指标体系及评分.....	26
附件 2: 项目满意度调查问卷.....	30
附件 3: 项目监督和验收现场图片.....	32

1.基本情况

1.1 项目概况

1.1.1 项目背景

霍城县与相邻县城之间主要由国省干道相连接。国道 312 线和国道 218 线在此交汇并贯通霍城县，公路交通较为便利。在干线公路中，国道 312 线贯穿霍城县城东西全境，向东经精河、奎屯可至北疆广大地区及乌鲁木齐，向西可抵中国西北最大的陆路口岸霍尔果斯口岸（国道 312 线终点）；国道 218 线以清水河镇为起点，在霍城县城境内 41 公里，是霍城县与伊宁市以及其他各县之间交往的一条主要干线公路，通过国道 218 线可达南疆的广大地区。

目前，霍城县境内目前有精伊霍铁路经过。精伊霍铁路，位于新疆西部博尔塔拉蒙古自治州和伊犁哈萨克自治州境内全长 286 公里，是新疆新世纪首条铁路，也是新疆第一条电气化铁路，它从兰新铁路西段的精河站引出，沿天山北麓西行，跨尼勒克河，穿越天山进入伊犁河谷，经过尼勒克县、伊宁县、伊宁市和霍城县，最终到达霍尔果斯边境口岸，沿线共设 17 个车站，是连接中亚地区又一条交通大动脉，也是新疆向西开放的第二条国际铁路通道。

霍城县相邻县域农村公路的建设，尤其是县际间国省干道的连通，将加大县际之间的沟通，带动县际间经济文化的交流发展；可有效解决基础设施严重落后问题，提升管控能

力；可有效改善当地农牧民群众的交通出行条件；对完善区域路网现状，提高公路等级和交通安全具有重要意义。在途时间的缩短将节约成本，提高经济效益和社会效益，促进当地旅游产业经济迅猛发展。

为加快农村公路建设，改善农村生产、生活条件，发展农村经济，解决“三农”问题，促进霍城县经济增长、社会稳定和长治久安，让各族群众尽快告别贫困，走进幸福生活，霍城县实施 2020 年农村公路基础设施建设工程项目，其中包括芦草沟镇喀拉苏村村庄巷道硬化工程。

1.1.2 项目主要内容

芦草沟镇喀拉苏村村庄巷道硬化工程内容主要是建设农村公路 23.01 公里。本项目由 91 条巷道组成，位于芦草沟镇喀拉苏村，其中：

喀拉苏村一队 43 条巷道，里程 9.429 公里；

喀拉苏村二队 16 条巷道，里程 5.239 公里；

喀拉苏村一队 19 条巷道，里程 5.119 公里；

喀拉苏村一队 13 条巷道，里程 3.223 公里。

1.1.3 项目实施情况

霍城县 2020 年农村公路基础设施建设工程项目 2017 年 3 月经霍城县发展和改革委员会批复，经 2020 年 4 月招投标确定施工单位为伊犁乐峰路桥建筑有限公司，四级公路建设标准，合同价 1097.9 万元。2020 年 4 月 14 日开工建设，2020

年6月30日完工，2020年11月13日，由新疆新路丰土木工程检测有限责任公司出具质量检测报告，实际建成23.01公里，检测质量合格，资金已完成支付1000万元。

1.1.4 资金投入情况

根据《关于拨付伊犁州霍城县农村公路建设项目债券资金的通知》（霍财预〔2020〕12号），拨付霍城县交通运输管理局2020年伊犁州霍城县农村公路建设项目债券资金1000万元（伊州财预〔2020〕8号）。

1.1.5 资金使用情况

霍城县2020年农村公路基础设施建设工程项目累计支付1000万元。具体资金支付情况：

2020年4月20日，财政直接支付申请书审批支付伊犁乐峰路桥建筑有限公司工程进度款300万元；

2020年4月24日，财政直接支付申请书审批支付伊犁乐峰路桥建筑有限公司工程进度款700万元。

1.2 项目绩效目标

1.2.1 总体目标

围绕“千村整治、百村示范”和新农村建设。实施芦草沟镇喀拉苏村村庄硬化工程，工程全长23.01公公里，公路等级为四级，该项目实施包括交通安全设施，芦草沟镇喀拉苏村村庄巷道硬化工程，助推人居环境完善。

1.2.2 阶段性目标

建成芦草沟镇喀拉苏村村庄巷道农村公路 23.01 公里，有效改善当地农牧民群众的交通出行条件，促进农村经济发展。

2.绩效评价工作开展情况

2.1 绩效评价目的、对象和范围

2.1.1 绩效评价目的

1、通过绩效评价，对预算资金的投入、过程、产出、效果四个方面进行绩效评价，反映项目规范性、绩效目标设立的合理性和科学性、资金到位、支出情况，形成真实完整、数据准确、分析透彻、逻辑清晰、客观公正的绩效评价结论，为项目后续资金投入、分配和管理提供决策依据，同时作为以后年度霍城县编制预算和安排财政项目资金的重要依据；逐步树立以结果为导向、讲求绩效的观念。

2、通过绩效评价，考察霍城县 2020 年农村公路基础设施建设工程项目资金使用的安全性、规范性和效益性。通过评价、总结项目实施的做法、经验和教训，提出改进措施和建设性意见，为项目绩效管理提供决策参考及政策制定依据。

3、通过绩效评价，能够让各级工作人员认识到发挥项目资金效益的重要性，强化工作职责；能够更清晰地界定工作的内容与其需要达到的标准；能够让工作人员清楚认识到

各自的问题和不足，激励加强项目管理、资金管理、绩效评价理论学习和实践活动，提高工作效率。同时也可在实践中检验绩效评价工作的针对性和可操作性，推动绩效评价的制度体系建设。

2.1.2 绩效评价对象

根据《财政支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件要求，对霍城县2020年农村公路基础设施建设工程项目开展绩效评价，本次绩效评价主要围绕项目决策（包括项目立项、绩效目标、资金投入）、项目过程（包括资金管理、组织实施）、项目产出（包括产出数量、质量、时效、成本）和项目效益等进行评价。

2.1.3 绩效评价范围

本项目绩效评价的范围包括：

- 1、项目决策情况，包括立项情况、绩效目标设定情况，资金投入和筹措等；
- 2、资金管理和使用情况，包括预算执行情况，资金到位和使用情况，支付合法合规性等；
- 3、项目组织实施情况，包括相关管理制度办法是否健全，是否按照有关法律法规要求开展和实施，制度执行是否有效等；
- 4、产出情况，包括项目内容和任务完成情况，质量是否达标，是否通过验收，是否在规定的时间内完成，项目进

度和工期是否合理，项目成本是否实现有效节约等；

5、取得的效益情况，包括社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响；社会公众或服务对象是否满意等。

2.2 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准

2.2.1 绩效评价原则

本次绩效评价秉承科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关等原则，按照从投入、过程到产出效果和影响的绩效逻辑路径，结合霍城县 2020 年农村公路基础设施建设工程项目实际开展情况，运用定量和定性分析相结合的方法，总结经验做法，反思项目实施和管理中的问题，以切实提升财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平。

1、科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

2、统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。

3、激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

4、公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

2.2.2 评价指标体系

霍城县 2020 年农村公路基础设施建设工程项目绩效评价指标体系的设计，是在充分与项目实施单位、项目主管单位、财政局等相关部门沟通、掌握项目状况的基础上，并在征求了相关部门意见后，经专家组讨论研究，形成了霍城县 2020 年农村公路基础设施建设工程项目的项目支出绩效评价指标体系。

1、确定评价指标

结合项目实际情况，此次绩效评价在指标体系设计上共分为三级指标。其中，一级指标 4 个，分别为项目决策、项目过程、项目产出、项目效益；二级指标 10 个；三级指标 17 个。

2、确定权重和分值

本项目设计绩效评价指标体系满分 100 分。评价指标的权重根据各项指标在评价体系中的重要程度确定，突出结果导向。按照财预〔2020〕10 号文件关于“原则上产出、效益指标权重不低于 60%”的要求，本项目产出、效益指标权重 60%（即 60 分）。

3、评分结果

本项目绩效评价评分按照《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号），绩效评价结果实施百分制和四级分类。四个级别分别是：优、良、中、

差，90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。

评价计分结果	评价结果级别
90（含）—100分	优
80（含）—90分	良
60（含）—80分	中
60分以下	差

4、指标体系分析

（1）项目决策指标分析

一级指标：项目决策 总分 22 分

二级指标：项目立项（共 6 分）

三级指标：立项依据充分性（共 3 分）

立项程序规范性（共 3 分）

二级指标：绩效目标（共 8 分）

三级指标：绩效目标合理性（共 4 分）

绩效指标明确性（共 4 分）

二级指标：资金投入（共 8 分）

三级指标：预算编制科学性（共 4 分）

资金分配合理性（共 4 分）

指标说明详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
项目决策	项目立项	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	<p>评价要点：</p> ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	3
		立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	<p>评价要点：</p> ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	3
	绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	<p>评价要点：</p> （如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标） ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	<p>评价要点：</p> ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	4
	资金投入	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	<p>评价要点：</p> ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	4
		资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	<p>评价要点：</p> ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。	4

(2) 项目过程指标分析

一级指标：项目过程总分 18 分

二级指标：资金管理（共 12 分）

三级指标：资金到位率（共 4 分）

预算执行率（共 4 分）

资金使用合规性（共 4 分）

二级指标：组织实施（共 6 分）

三级指标：管理制度健全性（共 3 分）

制度执行有效性（共 3 分）

指标说明详见下表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
项目过程	资金管理	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	4
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	4
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	4
	组织实施	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	3

		制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	<p>评价要点：</p> <p>①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；</p> <p>②项目调整及支出调整手续是否完备；</p> <p>③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；</p> <p>④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。</p>	3
--	--	---------	--------------------------------------	---	---

(3) 项目产出指标分析

一级指标：项目产出 总分 40 分

二级指标：产出数量（共 12 分）

三级指标：实际完成率（共 12 分）

二级指标：产出质量（共 12 分）

三级指标：质量达标率（共 12 分）

二级指标：产出时效（共 12 分）

三级指标：完成及时性（共 12 分）

二级指标：产出成本（共 4 分）

三级指标：成本节约率（共 4 分）

指标说明详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
项目产出	产出数量	实际完成率	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	<p>实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。</p> <p>实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或提供的服务数量。</p> <p>计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或提供的服务数量。</p>	12
	产出质量	质量达标率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	<p>质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。</p> <p>质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史</p>	12

				标准或其他标准而设定的绩效指标值。	
产出时效	完成及时性	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间:项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。		12
产出成本	成本节约率	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 实际成本:项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本:项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出,一般以项目预算为参考。		4

(4) 项目效益指标分析

一级指标:项目效益总分 20 分

二级指标:项目效益(共 20 分)

三级指标:实施效益(共 10 分)

三级指标:满意度(共 10 分)

指标说明详见下表:

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
项目效益	项目效益	实施效益	项目实施所产生的效益。	项目实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据项目实际情况有选择地设置和细化。	10
		满意度	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门(单位)、群体或个人。一般采取社会调查的方式。	10

2.2.3 绩效评价方法

绩效评价方法主要包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等。

结合霍城县 2020 年农村公路基础设施建设工程项目的

特点，经与项目实施单位、项目主管单位、财政局等相关部门沟通后采取以下绩效评价方法：

1.公众评判法

本项目公众评判法主要是采取问卷调查、行业标准检测的方式，一是问卷调查广泛采纳服务对象的评价，二是工程质量的检测。

霍城县 2020 年农村公路基础设施建设工程项目具有较为清晰的服务群体，且该项目绩效状况的优劣，很大程度上体现在改善当地农牧民群众的交通出行条件，促进农村经济发展等方面。为此，与该项目评价的具体指标相对应，设计了调查问卷，按照一定比例，以电话、现场询问等方式进行问卷调查，收集、分析所取得的样本数据，从而推断确定目标群体的满意度，进而评价满意度指标。

霍城县 2020 年农村公路基础设施建设工程项目的内容具体，对道路工程量有明确、清晰的要求，道路质量须符合有关行业的质量体系标准，绩效评价时以项目竣工验收报告为基础。对霍城县 2020 年农村公路基础设施建设工程项目进行绩效评价。

2.成本效益分析法

本项目将资金投入与道路工程量、工程质量等产出，以及改善当地农牧民群众的交通出行条件，促进农村经济发展等效益进行关联性分析。

3.比较法

本项目比较法，主要是将霍城县 2020 年农村公路基础

设施建设工程项目工程量实际完成值与预期目标值进行比较；以及将项目实施后对农村道路条件的改善情况与项目实施前的情况即历史情况进行比较。

2.2.4 绩效评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

结合霍城县 2020 年农村公路基础设施建设工程项目的特点，经与项目实施单位、项目主管单位、财政局等相关单位沟通后采取以下绩效评价标准：

1、计划标准。以预先制定的芦草沟镇喀拉苏村村庄巷道公路长度、道路质量作为目标，制定招投标计划、工程实施方案、资金预算。

2、行业标准。参照国家公布的《公路工程技术标准》（JT/GB01-2014）及农村公路建设标准要求的参数、指标值等来制定质量指标考评工程质量是否符合有关质量体系标准要求；以及参照有关造价标准考评单位造价是否合理（即考评单位造价与工程量和工程质量是否相吻合）。

2.3 绩效评价工作过程

1、前期准备

对项目实施的全过程，收集、整理项目实施的相关资料，了解项目实施情况和资金支付情况。根据初步掌握的情况，成立专门的绩效评价工作小组。绩效评价小组办公室设在财政局行政办公室，负责绩效评价工作的整体协调及日常绩效评价工作任务完成情况跟踪落实等。小组通过内部仔细分析

讨论以及向相关专家咨询意见，对项目的情况进一步梳理，确定绩效评价关注的重点，制定本次绩效评价工作方案。从项目内容出发，结合项目预期目标，制定了本次绩效评价的指标体系。

2、组织实施

评价的具体实施根据评价指标及评价工作要求，对具体评价内容和不同环节，采用以下取得的资料与评价方式。

（1）实地考察。根据评价指标及评价工作要求，到评价实地采取调查、询查、复核等方式收集、整理数据和资料，包括评价对象的基本情况、财政资金使用情况、评价指标体系需要的相关资料等。根据基础资料，核实数据的全面性、真实性以及指标口径的一致性，并对所掌握的有关信息资料采用相关方法进行分类、整理和分析，根据评价标准进行打分。

（2）问卷调查。选择与项目评价有关的调查对象，设计调查问卷。通过问卷调查，对有关评价内容完成情况进行打分，并根据分值评价绩效目标完成情况，作为对项目评价的依据。

（3）项目评价小组人员与专业技术人员相结合评价。对绩效评价工作专业性较强的内容，在评价工作过程中，采用以专业技术人员与有关科（股）室、其他部门专业人员进行评价相结合的方式，分别对相关专业指标进行现场问询、检验和考察。

3、数据集中分析

工作小组对相关资料，包括资金文件、项目实施方案、相关管理办法，问卷调查等进行集中分析。在查阅大量项目资料的基础上，根据考察、考评的结果进行整理、分析。

4、分析总结

(1) 根据绩效评价工作小组的意见及考察、考评的结果进行整理、分析，撰写绩效评价报告初稿；

(2) 就绩效评价报告与项目实施单位等相关部门征求意见，形成最终的绩效评价报告。

3.综合评价情况及评价结论

本项目的绩效评价结果为“优”，综合评分 95.4 分。其中项目决策 19.5 分，项目过程 17.5 分，项目产出管理得分 38.4 分，项目效益 20 分。绩效评价为“优”。

本项目按规定的程序审批、立项、实施，目标明确合理，项目按进度要求 100%完成工程量，公路工程量达到目标要求，质量达到规定的标准，但验收过程中仍发现存在一些问题，但不影响道路的正常运行和使用，建议施工单位尽快处理并解决。

财务管理方面，项目资金到位及时，资金支出符合国家财经法规和财务管理制度以及项目资金管理办法。支出依据合规，无虚列项目支出、截留、挤占、挪用项目资金的情况。

项目的实施有效解决了霍城县农村基础设施严重落后问题，有效改善了当地农牧民群众的交通出行条件，对霍城县旅游业和农业经济发展有着长远的影响。受到当地居民的一致好评。

4.绩效评价指标分析

4.1 项目决策情况

4.1.1 立项依据充分性

本项目实施的目的是解决霍城县农村基础设施严重落后问题，改善当地农牧民群众的交通出行条件，完善区域路网现状，提高公路等级和交通安全，改善农村生产、生活条件，发展农村经济，解决“三农”问题，促进霍城县经济增长、社会稳定和长治久安。符合国家和自治区关于道路建设及促进农村发展的有关文件精神和工作要求，立项依据充分。

本项满分 3 分，评估得分 3 分。

4.1.2 立项程序规范性

本项目主管部门霍城县交通运输局委托南京先行交通工程设计有限责任公司编制了《霍城县农村公路建设项目工程可行性研究报告》，2017 年 3 月完成可研报告编制。得到了霍城县发展和改革委员会《关于霍城县农村公路建设项目可行性研究（代项目建议书）的批复》（霍县发改〔2017〕191 号），批复时间 2017 年 3 月 5 日，立项程序规范。

本项满分 3 分，评估得分 3 分。

4.1.3 绩效目标合理性

霍城县 2020 年农村公路基础设施建设工程项目设立了项目绩效目标，绩效目标指标设置合理，项目绩效目标与实际工作内容相关性较强；项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平；绩效目标与预算确定的项目投资额相匹配。

本项满分 4 分，评估得分 3 分。

4.1.4 绩效指标明确性

霍城县 2020 年农村公路基础设施建设工程项目，根据《项目绩效目标申报表》，设置一级指标 3 条，二级指标 9 条，三级指标 18 条，其中量化指标条数共 13 条，绩效目标指标设定清晰、可衡量性较强，与项目目标任务计划数对应性较强。

本项满分 4 分，评估得分 3 分。

4.1.5 预算编制科学性

本项目预算资金 1000 万元，来源为中央补助资金。施工合同价 1097.9 万元。项目预算编制严格按照工程设计和国家及自治区有关农村公路建设要求及施工规范。预算编制较为科学，预算内容与项目建设内容相匹配，预算额度测算依据充分，预算确定的资金量与工程量相匹配。

本项满分 4 分，评估得分 3.5 分。

4.1.6 资金分配合理性

本项目主管部门为霍城县交通运输局，项目具体责任单位为霍城县交通运输局，施工单位为伊犁乐峰路桥建筑有限公司。资金到位后全额分配给霍城县交通运输局，由霍城县交通运输局采取国库集中支付制度直接支付给伊犁乐峰路桥建筑有限公司。预算资金分配依据充分；资金分配额度合理，与项目单位实际相适应。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

4.2 项目过程情况

4.2.1 资金到位率

资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%

本项目预算资金 1000 万元，实际到位资金 1000 万元，资金到位率 100%。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

4.2.2 预算执行率

预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%

本项目到位资金 1000 万元，实际拨付资金 1000 万元，预算执行率为 100%。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

4.2.3 资金使用合规性

本项目资金的使用符合国家财经法规和财务管理制度以及《自治区政府债券资金管理奖惩暂行办法》（新财预〔2016〕105号）规定，在 3 个月内全部形成实际支出。资金的拨付有完整的审批程序和手续；资金使用符合政府债券资金支持的范围。不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

4.2.4 管理制度健全性

本项目财务管理严格按照《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国会计法》等法律、法规及有关财经政策的规定。业务管理严格按照国家对农村公路建设项目有关法律、法规和行业标准执行。未单独制定有关财务制度和业务管理

制度。

本项满分 3 分，评估得分 2.5 分。

4.2.5 制度执行有效性

本项目在实施过程中严格遵守相关法律法规和相关管理规定，如《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国会计法》、《采购法》等，严格执行基本建设程序，执行项目法人责任制、招标投标制、工程监理制和合同管理制，项目勘察、设计、施工、监理均符合国家和自治区有关公路建设和施工规范。有关资料齐全，并及时整理归档。

本项满分 3 分，评估得分 3 分。

4.3 项目产出情况

4.3.1 产出数量

实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。

本项目计划建设四级公路 23.01 公里，实际建成四级公路 23.01 公里，实际完成率 100%。

本项满分 12 分，评估得分 12 分。

4.3.2 产出质量

质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。

本项目 2020 年 11 月 13 日，由新疆新路丰土木工程检测有限责任公司出具质量检测报告，实际建成 23.01 公里，检测质量合格，但仍存在一些问题，具体如下：

序号	项目	单位	技术标准
1	公路等级	级	四
2	设计车速	Km/h	20
3	路基、路面宽度	m	6.0 (5.0) / 5.0 (4.5) / 4.5 (4.0) / 4.0 (3.5) / 3.5 (3.0)
4	桥涵宽度	m	
5	桥涵设计汽车荷载等级		公路-II级

1、喀拉苏村一队巷 12K0+033 盖板涵有缺边掉角现象，喀拉苏一队巷 14K0+072.7 盖板涵一边帽石模板未拆除巷 29K0+750 路面有破损及路面污染。

2、喀拉苏二队巷 6K0+360.8 涵洞帽石开裂。

3、喀拉苏三队巷 3K0+898.4 涵洞帽石有缺边掉角现象。

4、部分路段路肩欠密实，路肩松散。

5、个别标志牌底座法兰盘上螺母过短存在安全隐患，立柱有擦伤，标志面板有拼接现象。

质量检测报告提出“该项目本次共抽检各类指标 961 点，合格 912 点，合格率 94.9%。路面工程、路基工程、交安设施工程各项指标基本符合设计及规范要求。关键性工程质量指标符合要求，无重大外观缺陷，满足使用功能要求”。

质量达标率 94.9%。

本项满分 12 分，评估得分 11.4 分。

4.3.3 产出时效

根据新疆新路丰土木工程检测有限责任公司出具质量检测报告，本项目计划完工时间为 2020 年 6 月 30 日，实际

完成时间为 2020 年 6 月 30 日，完成及时性较好。

本项满分 12 分，评估得分 12 分。

4.3.4 产出成本

成本节约率= $[(计划成本 - 实际成本) / 计划成本] \times 100\%$ 。

根据霍城县交通运输局与伊犁乐峰路桥建筑有限公司签订的《合同协议书》，本项目合同价 1097.9 万元，实际成本 1000 万元，实际节约成本 97.9 万元，成本节约率 8.9%。

本项满分 4 分，评估得分 3 分。

4.4 项目效益情况

4.4.1 实施效益

本项目实施所产生的效益主要包括社会效益、经济效益和可持续影响。项目的实施有效解决了农村基础设施严重落后问题，有效改善了当地农牧民群众的交通出行条件，改善了霍城县区域路网现状，提高了公路等级及交通安全现状。在途时间的缩短将节约成本，提高经济效益，促进当地旅游产业经济迅速发展，对发展现代旅游业和促进地方旅游特色经济发展有着长远的影响。

本项满分 10 分，评估得分 10 分。

4.4.2 满意度

本项目服务对象和受益群众包括项目区农牧民、城镇居民，和农业有关的企业等，通过问卷调查方式收集服务对象

和受益群众对本项目实施的满意度。调查人群都表示很满意，都认为本项目实施后，当地农村交通出行条件明显改善，道路交通安全性明显提高，在途时间明显缩短，对当地旅游业和农村经济的发展作用明显。

本项满分 10 分，评估得分 10 分。

5.主要经验及做法、存在的问题及原因分析

5.1 主要经验及做法

霍城县 2020 年农村公路基础设施建设工程项目在霍城县委、县人民政府的支持下，在相关部门的配合下，全面顺利完成，绩效评价“优”，主要经验及做法如下：

1、严格执行工程招投标制度

按照《采购法》及有关工程招投标制度的规定，对达到标准的工程项目进行公开招标，以确保施工单位具有较强的资金实力，丰富的施工管理经验，较强的业务技术能力，能够顺利实现工程质量及进度目标。

2、强化监管，确保质量

为确保工程质量监管到位，聘请第三方公司负责整个工程的全程监督管理。霍城县领导、县财政局、县交通运输局等部门领导也多次到现场进行指导。项目单位选派工作责任心强、熟悉工程业务人员作为驻工地监管负责人，负责施工监督，重点抓好质量把关验收。

3、严格程序，确保资金效益

项目建设坚持层层审批原则，做到操作程序规范，严格按照审批项目建设规模、工程项目管理办法、工程进度款拨付管理等相关要求开展工作，并严格按照资金使用的相关管理要求执行，严格资金使用范围，保证项目资金专款专用。

5.2 存在的问题及分析

1、项目质量监管工作不到位，管理不够严格，有待进一步加强，验收时发现一些质量问题。对项目日常执行情况的监督工作不够深入，未能定期将绩效目标指标纳入日常检查范围。

2、项目实施单位对项目管理制度建设、财务制度建设和执行水平有待进一步完善。

3、项目档案资料归档、整理工作还不够规范、及时。

4、绩效管理、绩效评价工作有待进一步加强和提高。

6.有关建议

1、针对部分工程质量问题及质量检测报告，建议加强对沿途标志等日常养护巡查，发现问题，及时处理到位，消除安全隐患。

2、进一步完善竣工资料的收集、整理和组卷工作。

3、按照财政资金绩效管理要求，建立资金绩效运行跟踪监控机制，对绩效目标运行情况进行日常跟踪管理和督促检查，促进绩效目标的顺利实现。

4、加强绩效管理培训，夯实绩效管理基础工作，建章建制，建立统一的管理制度和控制执行标准，确保项目资金使用安全、规范，项目实施成果质量达标。

5、加强档案管理

加强项目前期审批、招投标、质量监控、验收等档案资料管理，使档案管理工作规范化、标准化。

7.其他需要说明的问题

我们的责任是在实施绩效评价程序的基础上对项目管理、资金执行、资金的使用、项目目标达成进行绩效评价。项目评价的可靠性基于相关部门和单位提供资料的全面性和准确性，评价机构尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，只能在相关部门和单位提供的现有资料的前提下，结合应有的职业判断做出尽可能可靠的评价结论。

本绩效评价报告是在被评价单位提供项目资料的基础上核实、分析而完成的，评价工作组现场核实的事项仅限于与霍城县 2020 年农村公路基础设施建设工程项目有关的方面。同时评价报告及结论也受评价人员对项目的了解程度、专业知识和评价能力的限制，因此，本绩效评价报告仅对霍城县 2020 年农村公路基础设施建设工程项目的绩效评价发表意见，不应视为是对项目主管单位工作的全面评价，也不应视为是对项目执行单位财务报表的客观性、公允性发表审

计意见。因使用不当而造成的不利事项，与执行评价的第三方评价机构和执行评价的工作人员无关。

本次评价结果依赖于评价期搜集的项目的基础数据，随着时间变更，基础数据可能会发生变化，评价结果的结论可能会不同。

主评人（签字）：宋敏

单位（盖章）：新疆西域融通社会
经济咨询有限公司



日期：2021年8月18日

附件 1：项目支出绩效评价指标体系及评分

项目支出绩效评价指标体系及评分

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值	得分
项目决策	项目立项	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点: ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策; ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求; ③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需; ④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则; ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	3	3
		立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点: ①项目是否按照规定的程序申请设立; ②审批文件、材料是否符合相关要求; ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	3	3
	绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点: (如未设定预算绩效目标,也可考核其他工作任务目标) ①项目是否有绩效目标; ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性; ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平; ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	4	3
		绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点: ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	4	3
	资金投入	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算编制是否经过科学论证; ②预算内容与项目内容是否匹配; ③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制; ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	4	3.5
		资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据,与补助	评价要点: ①预算资金分配依据是否充分; ②资金分配额度是否合理,与项目单位或	4	4

		性	单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	地方实际是否相适应。		
项目过程	资金管理	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率= $(\text{实际到位资金}/\text{预算资金}) \times 100\%$ 。 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。 预算资金:一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。	4	4
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率= $(\text{实际支出资金}/\text{实际到位资金}) \times 100\%$ 。 实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。	4	4
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点: ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	4	4
	组织实施	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点: ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	3	2.5
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点: ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	3	3
	项目产出	产出数量	实际完成率	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率= $(\text{实际产出数}/\text{计划产出数}) \times 100\%$ 。 实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或服务数量。 计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或服务数量。	12
产出质量		质量达标率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目	质量达标率= $(\text{质量达标产出数}/\text{实际产出数}) \times 100\%$ 。 质量达标产出数:一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单	12	11.4

			产出质量目标的实现程度。	位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。		
	产出时效	完成及时性	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间:项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	12	12
	产出成本	成本节约率	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 实际成本:项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本:项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出,一般以项目预算为参考。	4	3
项目效益	项目效益	实施效益	项目实施所产生的效益。	项目实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据项目实际情况有选择地设置和细化。	10	10
		满意度	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门(单位)、群体或个人。一般采取社会调查的方式。	10	10
合计					100	95.4

附件 2：项目满意度调查问卷

霍城县 2020 年农村公路基础设施建设工程项目 满意度调查问卷

在霍城县 2020 年农村公路基础设施建设工程项目项目绩效评价调查问卷的实施过程中，评价小组在霍城县交通运输局、住建局、财政局随机抽取社会群众分发调查问卷 50 份。其中有效问卷 50 份，问卷回收率为 100%，具体分析如下：

1、您的年龄属于以下哪个年龄段：

18-30 岁（ 16 ） 30-50 岁（ 20 ） 50-70 岁（ 14 ）

2、您的住房离县城的公路距离如何：

很远（ 8 ） 较远（ 10 ） 较近（ 17 ） 很近（ 15 ）

3、您多久去一次县城：

经常（ 35 ） 偶尔（ 12 ） 有事情才去（ 3 ） 几乎不去（ 0 ）

4、项目未实施前感觉交通是否便利：

很便利（ ） 较便利（ 11 ） 不便利（ 22 ） 较困难（ 17 ）

5、项目未实施前您周围的公路状况如何：

平整无损，很满意（ ）

少部分破烂，还算满意（ 15 ）

多处破烂，影响出行，不满意（ 35 ）

6、本项目完工时间

2020年6月30日以前（50）

2020年6月30日以后（ ）

7、您对本项目实施覆盖的村社范围是否满意

很满意（29） 满意（21） 不满意（ ）

8、本项目实施后到县城出行时间节约情况

节约30分钟以上（40） 节约20-30分钟（10）

节约10-20分钟（ ） 节约1-10分钟（ ）

9、本项目实施后出行安全性改善情况

安全性明显提高（50）

安全性有所提高（ ）

安全性无提高（ ）

10、您对道路建设的质量是否满意

很满意（45） 满意（5） 不满意（ ）

11、本项目实施对农村经济发展的影响情况

明显促进农村经济发展（50）

对农村经济发展的促进效果有，但效果一般（ ）

对农村经济发展无促进效果（ ）

12、您对现在的农村道路整体满意度如何

很满意（45） 满意（5） 不满意（ ）

附件 3：项目监督和验收现场图片





